

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

В двух частях

Часть 1

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Байкальский государственный университет

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

В двух частях

Часть 1

Под общей редакцией Л.В. Саниной, И.В. Гущиной

Текстовое электронное издание

Иркутск
Издательский дом БГУ
2021

© ФГБОУ ВО «БГУ», 2021

УДК 336.2 (075.8)
ББК 65.261.41я7

Издается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета

Авторы

И.В. Деревцова, И.В. Гущина, Л.В. Санина, А.Г. Ярунина, О.В. Змановская,
И.Н. Медик, В.В. Кулаков, О.А. Чепинога

Рецензенты: председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области, кандидат экономических наук, доцент И.П. Морохоева
заведующий кафедрой бухгалтерского учета и налогообложения БГУ, кандидат экономических наук, доцент Е.Н. Орлова

Экономическая безопасность : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 1 / под общ. ред. Л.В. Саниной, И.В. Гущиной. – Иркутск : Изд. дом БГУ, 2021. – 263 с. – Режим доступа: <http://lib-catalog.bgu.ru>. – Текст: электрон.

Рассматриваются теоретические основы экономической безопасности как научной категории. Представлена система показателей оценки экономической безопасности государства на основе Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года.

Для студентов, магистрантов и преподавателей высших учебных заведений.

Учебное электронное издание

Минимальные системные требования:

веб-браузер Internet Explorer версии 6.0 и более поздние, Opera версии 7.0 и более поздние, Google Chrome 3.0 и более поздние.

Компьютер с доступом к сети Интернет.

Минимальные требования к конфигурации и операционной системе компьютера определяются требованиями перечисленных выше программных продуктов.

Издается в авторской редакции

Подписано к использованию 30.12.2021.

Объем 6,21 Мб.

Байкальский государственный университет.
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.
<http://bgu.ru>.

© ФГБОУ ВО «БГУ», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Основы экономической безопасности государства	5
1.1. Экономическая безопасность: подходы к определению, этапы возникновения и развития	5
1.2. Опасности и угрозы экономической безопасности	11
1.3. Субъекты, объекты, виды экономической безопасности.....	20
1.4. Принципы обеспечения экономической безопасности государства	26
1.5. Государственное регулирование обеспечения экономической безопасности Российской Федерации	39
1.6. Оценка экономической безопасности государства	73
 2. Показатели оценки экономической безопасности Российской Федерации	 80
2.1. Индекс физического объема валового внутреннего продукта (ВВП)	80
2.2. Валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)	91
2.3. Доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте	103
2.4. Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте	108
2.5. Степень износа основных фондов	114
2.6. Индекс промышленного производства	118
2.7. Индекс денежной массы (денежные агрегаты М2)	124
2.8. Уровень инфляции	129
2.9. Внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг	143
2.10. Внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг	150
2.11. Чистый ввоз (вывоз) капитала	153
2.12. Уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации.....	164
2.13. Коэффициент напряженности на рынке труда	167
2.14. Энергоемкость валового внутреннего продукта.....	169
2.15. Дефицит федерального бюджета.....	172
2.16. Отношение международных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг	176
2.17. Индекс физического объема экспорта	189
2.18. Индекс физического объема импорта	196
2.19. Сальдо торгового баланса	199
2.20. Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта.....	203
2.21. Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения.....	209

2.22. Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».....	212
2.23. Доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов	214
2.24. Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения).....	215
2.25. Индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств.....	221
2.26. Дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации	228
2.27. Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта	234
2.28. Оборот розничной торговли	237
2.29. Распределение численности занятых в экономике по уровню образования.....	246
2.30. Децильный коэффициент фондов	247
2.31. Удельный вес численности работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в общей численности работников.....	253
2.32. Уровень преступности в сфере экономики	256

1. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1. Экономическая безопасность: подходы к определению, этапы возникновения и развития

С учетом современного состояния российской экономики вопросы изучения экономической безопасности (далее – ЭБ) остры и актуальны. Это обусловлено экономическими санкциями, экономическими преступлениями, мировым финансовым кризисом, высоким уровнем конкуренции на российских и мировых рынках.

Обеспечение ЭБ является одной из важнейших функциональных обязанностей органов государственного управления. Эта функция органов власти относится преимущественно к стране как субъекту международных отношений и является составной частью общей функции государства по обеспечению национальной безопасности. На региональном уровне решение этих задач возможно лишь в той части, в какой это законодательно делегировано региональным органам управления. Решения требуют вопросы обеспечения экономической безопасности личности, хозяйствующих субъектов. Все вместе это важнейшие критерии стабильности и поступательного развития общества.

Сложность проблемы определяется прежде всего тем, что содержание задач по обеспечению национальной безопасности, в том числе экономической, носит выраженный политико-идеологический характер и определяется содержанием осуществляемой политикой правительства, стоящего в конкретный период у государственной власти. Это означает, что формулировка угроз и причинно-следственных связей в их возникновении, нахождение путей решения имеет выраженный субъективный характер, является предметом политической борьбы правящих кругов и их оппонентов.

Аналитики постоянно предрекают экономические кризисы, нестабильность экономики, связывая это с ожидаемыми колебаниями мировых цен на нефть при значительном перепроизводстве нефти в мире. Нестабильности способствуют быстро изменяющиеся политические ситуации, борьба с террористическими, экстремистскими организациями; создание коалиций, иногда противоречивых; множественность интерпретаций экономических и военных ситуаций; инертность международных организаций; опасность военных конфликтов ядерных держав; смещение эпицентров экономических и политических событий и другие причины. Эти и множество других проблем непосредственно влияют на экономическую безопасность.

Понятие «экономическая безопасность» является комплексным, оно включает в себя состояние многих видов и сфер общественной жизни.

Обзор публикаций, посвященных вопросам исследования понятия ЭБ, показывает, что начинаются они с рассмотрения термина «безопасность», означающего отсутствие опасности, или защищенность от влияния каких-либо угроз, т.е. совокупности условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба объектам и субъектам безопасности.

Под **безопасностью** в широком смысле слова понимается количественная и качественная характеристика системы противостоять внешним или внутрен-

ним дестабилизирующим факторам, следствием воздействия которых могут быть нежелательные ее состояния или поведение.

В работах А.И. Татаркина и соавторов приводятся примеры того, как отдельные вопросы безопасности затрагивались еще в трудах Демокрита, Эпикура, Аристотеля, Т. Гоббса, Д. Локка, Д. Дидро, К. Гальвеция, П. Гольбаха, В. Парето. Понятие «безопасность» употреблялось в конце XII в. в трудах английского философа Роберта Гроссетеста в таком аспекте как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности». Дальнейшее использование этого понятия и его трансформирование на более высоком, государственном уровне проходило в разных странах в XIII–XIX вв., и было связано с государственным управлением, возникновением полиции и даже с государственными преступлениями и политическим сыском.

Что касается ЭБ, то началом использования этого термина считают 1934 г., когда в США был создан Федеральный комитет по экономической безопасности, занимавшийся вопросами ЭБ отдельных лиц. До настоящего времени за рубежом *economic security* часто используется как устойчивое значение финансового положения, которое позволяет домохозяйствам поддерживать уровень жизни¹. И.А. Родионова отмечает, что после глобальных финансово-экономических кризисов некоторые исследователи в США и Европейском союзе в понятие ЭБ стали включать кроме внешних и внутренние факторы безопасности. Начиная с 1990-х гг. это понятие начали использовать и другие страны.

Практически у каждой ведущей державы есть концепция, план, либо стратегия безопасности (США, Япония, Германия), отстают в этом плане только африканские страны.

В России в 1989 г. в Институте экономики Уральского отделения РАН был создан Центр экономической безопасности. Работой руководил академик Л. Абалкин, его статья и послужила отправной точкой современных исследований в России по ЭБ. В 1993–1994 гг. была проведена комплексная оценка ЭБ России, и с середины 1990-х гг. проблематика стала обсуждаться все более активно.

Исследование сущности ЭБ обычно проводится по двум видам источников. К ним относятся:

- 1) публикации отечественных и зарубежных исследователей по данной теме;
- 2) нормативно-правовые документы, которые позволяют создавать инструментарий в рамках законодательно закрепленной системы понятий, процессов и системы принятия решений на федеральном и региональном уровне.

Среди российских ученых наибольшую известность получили труды Л.И. Абалкина, С.Ю. Глазьева, А.Н. Илларионова, А.М. Жандарова, В.П. Зимонина, В.О. Исправникова, А.А. Кукулина, Д.С. Львова, В.А. Медведева, Е.А. Олейникова, А.А. Петрова, А.А. Пороховского, В.К. Сенчагова, А.И. Татаркина и др.

¹ *Economic security. Definitions.* – Режим доступа: <http://www.businessdictionary.com/definition/economic-security.html> (дата обращения 28.03.2018); *What we mean when we say «economic security».* – Режим доступа: <http://www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/definition.pdf> (дата обращения 28.03.2018) и др.

Эти авторы стремились доказать, что экономическая безопасность является частью современной экономической теории со своими предметом и методами исследования. Они рассматривают ЭБ во взаимосвязи с национальной безопасностью и проводят анализ проблем расширенного воспроизводства и социально-экономического развития. Такие разработки дают возможность установить количественные ориентиры ЭБ и предлагать механизмы выхода в безопасную зону развития, разрабатывать стратегию ЭБ.

Концепция безопасности оказалась настолько популярной, что превратилась в безразмерную доктрину, «объясняющую» все аспекты нашего общества. Возникает закономерность включения в понятие ЭБ едва ли не всех проблем реформируемой экономики, термин ЭБ был размножен на экологическую, транспортную, продовольственную, внешнеэкономическую, военную, социальную, демографическую, научно-техническую, кадровую и прочие виды, претендующие на собственный научный статус. Понятие ЭБ было выведено на разные уровни: национальный, международный, региональный, уровень хозяйствующих субъектов и личности, вошло в нормативно-правовые документы.

В то же время имеют место работы авторов, которые вообще не считают понятие ЭБ научным или отрицают его присущность экономическим наукам. Среди сторонников концепции ЭБ наблюдаются существенные разногласия относительно дефиниции ЭБ. В литературе встречается более сотни определений.

В то же время, анализируя **подходы экономистов к описанию сущности ЭБ** можно выделить пять основных подходов:

1) Первая группа авторов акцентирует на защищенности от внешних и внутренних угроз, от которой ставится в зависимость способность страны или организации обеспечивать свою стабильность, независимость, устойчивость и эффективное удовлетворение нужд.

2) Вторая группа авторов толкует экономическую безопасность с точки зрения защиты их жизненно важных интересов.

3) Третья группа авторов акцентирует на наиболее эффективное или максимально возможное использование ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильного функционирования организации. В ресурсно-функциональном подходе в качестве основных направлений экономической безопасности предприятия различают семь функциональных составляющих: кадровую, финансовую, технико-технологическую, политико-правовую, экологическую, информационную и силовую.

4) Четвертая группа авторов рассматривает экономическую безопасность как состояние определенности существования объекта, в котором вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств, параметров принадлежащего ему имущества и затрагивающей его внешней среды невелика.

5) Пятая группа авторов рассматривает экономическую безопасность по уровням (ЭБ государства, региона, хозяйствующих субъектов, домохозяйств, личности).

Примеры определений по подходам см. в табл. 1.1

Таблица 1.1

Раскрытие сути экономической безопасности различными авторами

Подход	Представители	Определение ЭБ
1 и 5	Л.И. Абалкин, А.М. Асалиев, С.В. Бороздин и Л.А. Брагин, В.С. Балабанов, Е.Н. Борисенко, О.М. Бандурка, О.А. Бельков, Е. ухвальд, Ю.И. Владимиров, С.Ю. Глазьев, Н. Гловацкая, Б. Губский, Г. Дарнопых, Я. Жалило, В.С. Загашвили, Н. Капустин, С. Лазаренко, М.М. Марков, В. Мунтиян, С.С. Набойченко, А.С. Павлов, В. Паньков, Г.А. Пастернак-Таранушенко, В. Рубанов, В.К. Сенчагов, Р. Симасиус, Г.Н. Тарасюк, С.В. Федораева	Защищенность от внешних и внутренних угроз, уровень развития экономики, который обеспечивает стабильность, независимость, устойчивость экономики и эффективное удовлетворение нужд на макроуровне (уровне страны)
	И.А. Бланк, А.Б. Борисов, Т.Е. Кочергина, В.К. Сенчагов, В.В. Шлыков	Защищенность от внешних и внутренних угроз, способность к выживанию и развитию на микроуровне (уровне организации)
2	А.И. Архипов, Р.А. Белоусов, И.А. Коноплева, В.И. Лисов, В.И. Нечаев, П.В. Михайлушкин, Е.А. Олейников, Н.З. Торгай, В.В. Шлыков	Защищенность экономических (жизненно важных интересов) от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая достаточный уровень прогрессивного развития, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям
3	В.И. Барахов, Л.П. Гончаренко, А.И. Илларионов, О.Б. Кузнецова, А.А. Одинцов, И.П. Плетникова, В.Н. Самочкин, В.Л. Тамбовцев	Состояние наиболее эффективного либо максимально возможного использования ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильного функционирования организации, которое предполагает наличие конкурентных материальных, финансовых, кадровых, технико-технологических, организационных преимуществ (ресурсно-функциональный подход)
4	Г.С. Вечканов, М.И. Королев, В.А. Тамбовцев	Состояние определенности существования объекта в котором вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств, параметров принадлежащего ему имущества и затрагивающей его внешней среды невелика
5	С.О. Арефьев, В.А. Богомолов, И.Н. Карпунь, А.В. Козаченко, В.П. Пономарев и А.Н. Ляшенко, А.А. Мелихов, Р.С. Папехин, С.Ф. Покропивный, В.К. Сенчагов	Рассмотрение экономической безопасности не только на макроуровне (уровне страны, региона), но и на микроуровне (уровне организации, домохозяйств, личности)

Чаще всего используется синтетический подход, когда авторы используют все эти самостоятельные категории одновременно, что затрудняет выработ-

ку консенсусного определения ЭБ, поскольку у исследователей разное содержание «интересов», «устойчивости» и «независимости».

Таким образом, наиболее полное определение с точки зрения экономистов: экономическая безопасность системы – это защищенность от внешних и внутренних угроз жизненно важных интересов системы и от внутренних и внешних угроз с целью эффективного либо максимально возможного использования ресурсов, формируемое руководством и сотрудниками (населением) системы путем реализации мероприятий правового, финансового, кадрового, информационного, инженерно-технического направлений.

Сложность проблемы обеспечения экономической безопасности связана с тем, что она носит комплексный характер и должна решаться не только экономическими, но и правовыми средствами, в том числе в рамках международного права.

Некоторые вопросы обеспечения экономической безопасности в современных условиях рассматривались в общих работах таких российских ученых-правоведов, как Г.М. Вельяминов, А.А. Ковалев, В.М. Шумилов и др. Проблемы международной безопасности в общем изучены в работах С.А. Войтовича, С.А. Малинина, А. В. Пирогова, Э.И. Скакунова, Р.А. Тузмухамедова, Н.А. Ушакова, В.Н. Федорова и др.

Законодательное понятие «экономическая безопасность» в Российской Федерации долгое время отсутствовало и существовало только в научной литературе как комплексное понятие. Рассмотрим трансформацию определений термина «экономическая безопасность» в нормативно-правовых актах РФ (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Подходы к определениям «безопасность», «национальная безопасность», «экономическая безопасность» в нормативно-правовых документах РФ

Нормативно-правовой акт, посвященный вопросам безопасности	Упоминание терминов
Ст. 1 ФЗ «О безопасности» от 05.03.1992 г. № 2446-1	Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз... К основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность
Ст. 2 Федерального закона от 13.10.1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»	Под ЭБ понимается состояние экономики, которое обеспечивает достаточный уровень существования (социального, политического и оборонного) и прогрессивного развития страны, а также неуязвимость и независимость экономических интересов по отношению к внешним и внутренним угрозам и воздействиям
Указ Президента РФ от 29.04.1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации»	Нет определения ЭБ, но в указывается на общность экономических и политических интересов государств – участников СНГ
Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О концепции национальной	Нет определения ЭБ. Под НБ Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального наро-

Нормативно-правовой акт, посвященный вопросам безопасности	Упоминание терминов
безопасности Российской Федерации»	да как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации
Государственная стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ от 12.10.2009 г. № 537	Под ЭБ подразумевается такое обеспечение развития экономики, при котором созданы достойные условия жизни и развития личности, стабильности (социально-экономической и военно-политической) общества, сохранения целостности страны, успешного противостояния внутренним и внешним угрозам
ФЗ «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ, ст. 1	Нет определения ЭБ, но предусматривается деление НБ на безопасность государства, общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасность личности, иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации
Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683	Нет определения ЭБ, но дано определение национальной безопасности как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. При этом обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан России, достойные уровень и качество их жизни, независимость, суверенитет, территориальная и государственная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие
Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 г., утвержденная Указом Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208	Под ЭБ понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз. При этом обеспечены экономический суверенитет государства, единство экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов

Таким образом, через 28 лет после начала использования термина появилось законодательно утвержденное определение ЭБ.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Таким образом, четко определено что экономическая безопасность – один из видов национальной безопасности, предусмотренный Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Считаем нужным отметить, что методологическая проблема соотношения национальной и ЭБ не является решенной: национальная безопасность – это защищенность национальных интересов, в т. ч. и в сфере экономики. В то же время ЭБ сама может быть названа самым важным интересом национальной безопасности, поскольку ее обеспечение является условием существования страны и без этого становится невозможным достижение множества других целей.

Контрольные вопросы

1. Поясните, почему вопросы изучения экономической безопасности являются актуальными в настоящее время.
2. Назовите подходы к определению термина «экономической безопасности», встречающиеся в трудах ученых экономистов.
3. Расскажите об этапах развития представлений об экономической безопасности в РФ.
4. Дайте определение экономической безопасности согласно Стратегии экономической безопасности РФ, и определение правового обеспечения экономической безопасности.
5. Дайте определение национальной безопасности Российской Федерации согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.
6. Назовите виды безопасности согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Тесты и задания

1. Обеспечение ЭБ является одной из важнейших функциональных обязанностей органов государственного управления.

1. Верно
2. Неверно

2. Какой год можно считать началом использования термина Экономическая безопасность?

1. 1901
2. 1934
3. 1956

3. В какой стране был впервые применен термин Экономическая безопасность?

1. США
2. Китай
3. СССР

4. Заполните таблицу по работам отечественных и зарубежных ученых по определениям экономической безопасности государства (не менее 15 определений) и проклассифицируйте их. Форма таблицы:

Теоретические представления о понятии
«экономическая безопасность государства»

Год	Автор (-ы)	Источник информации	Содержание определения

1.2. Опасности и угрозы экономической безопасности

Существенным атрибутом безопасности являются категории «опасность» и «угроза». В их понимании также нет единства. Некоторыми авторами допускается отождествление этих понятий, а также подмена другими, такими как риск и вызов. Рассмотрим подробнее эти понятия.

Опасность имеет много значений:

а) это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр;

б) это возможность или предчувствие причинения зла;

в) это возможные или реальные явления, события и процессы, способные уничтожить те или иные субъекты (человек, социальную группу, народ, государство) или же важные для людей объекты или природные ценности, либо нанести им ущерб, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

Классификация опасности может быть следующая.

1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий (вызов, угроза, риск).

2. В соответствии с причинно-следственной обусловленностью:

1) причиняющая ущерб непосредственно здоровью и жизни личностей (граждан);

2) делающая это косвенно вследствие сокращения или опустошения территории и разрушения уклада духовной и общественной жизни.

3. По источникам возникновения опасности:

– естественно-природная;

– техногенная;

– социальная.

4. По степени вероятности (реальная; потенциальная).

5. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):

– международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);

– национальная, локальная (или региональная в смысле регионов страны);

– частная (фирм и личности).

6. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.

Виды источников опасностей

1) *альтернативная природа человека*, его способность быть гуманным и антигуманным, созидательным и разрушительным (саморазрушительным) существом. По мере развития человечества задача сохранения человеком гумано-созидательной направленности своей жизнедеятельности усложняется, а не упрощается. В то же время последствия антигуманно-разрушительных действий людей приобретают более тяжкие последствия, причем даже в том случае, когда на такой путь становятся отдельные люди, мелкие группы.

2) *альтернативная природа экономических институтов*. Политические партии, течения, группы, различные организации, вплоть до государства, могут избирать как прогрессивную, так и реакционную, как гуманную, так и антигуманную линию поведения. Они могут искать как пути взаимопонимания и сотрудничества, так и возможности конфронтации, вплоть до установки на истребление другой стороны.

До сих пор насилие доминировало в развитии человечества. Но абсолютизация военно-силовой политики всегда была опасным делом. Сомнительно

прославление достигнутых с ее помощью успехов, побед. Факты свидетельствуют, что и XXI век не избавился от применения военно-силовой политики, наблюдается господство ее в некоторых регионах мира. При этом использование военной силы проходит под лозунгами борьбы за мир, безопасность, благополучие народов как собственной, так и других стран.

3) *ошибки деятельности*, обычно обусловленные незнанием или легкомысленным игнорированием отдельными людьми и экономическими институтами негативных последствий своей деятельности не только для себя, но и для будущих поколений. Изжитие невежества и исторической безответственности – одно из важнейших направлений обеспечения безопасности страны. Многие региональные и глобальные опасности являются их следствием. Это относится к экономическим, экологическим, демографическим и другим проблемам. Уменьшить число неверных и безответственных решений и действий возможно на основе постоянного мониторинга опасностей во всех сферах жизни страны.

4) *нестабильность природных процессов*, смена благоприятных условий для жизнедеятельности людей на неблагоприятные, разрушительные. Возможности предвидения времени наступления и характера таких процессов увеличиваются. И это позволяет предупредить, обойти или смягчить многие опасности. Но для этого необходимы научно-технический прогресс и активное международное сотрудничество.

5) *техносфера* (сфера искусственного или «вторая природа»). По мере общественного развития роль этого источника возрастала и теперь он, опосредуя действие всех указанных выше источников, вышел на первое место, угрожая гибелью человечества.

Итак, основные источники опасности в прошлом, настоящем, ближайшем и отдаленном будущем заключены в качествах человека и человеческих отношениях, а также в самой природе и техносфере.

Как мы выяснили, источником опасности могут быть как явления, процессы, так и действия субъектов.

Иногда опасность выступает в форме **риска**. Сущность риска – не ущерб, наносимый реализацией решения, а возможность отклонения от цели, ради которой принималось решение.

Риск – это:

- возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности самого субъекта;

- деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность оценивать вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от поставленной цели;

- возможная опасность неудачи предпринимаемых действий, сами действия, связанные с такой опасностью.

Итак, риск можно оценить только для объекта или для системы, подверженных опасности. Он обусловлен неопределенностью деятельности, возможно неблагоприятных и нежелательных ее последствий. Риск – это осознанная воз-

возможность наступления негативного события с определенными во времени и пространстве последствиями.

Любой вид деятельности содержит определенный риск, который хотя и можно уменьшить, но невозможно достичь «нулевого его уровня», как и уровня абсолютной безопасности.

Что касается **вызова**, то его можно трактовать как совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них.

Угроза – наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни.

Угрозы – это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.

Угроза же рассматривается в следующих случаях:

- а) запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло;
- б) наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил;
- в) опасность на стадии готовности перейти из возможности в действительность, предупреждение словом или демонстративным действием о последующих опасных событиях, или введение в заблуждение с главной целью – использованием страха для приобретения преимущественного положения в каком-либо отношении.

Угроза принимает конкретный вид в каждой из сфер жизни страны. Однако **все виды угроз имеют общие характеристики:**

- 1) источником любой угрозы являются противоречия как внешнего, так и внутреннего свойства;
- 2) сами противоречия не являются чем-то раз и навсегда данным, а постепенно меняют свое содержание;
- 3) источники противоречий, как правило, скрыты за цепью причинно-следственных связей;
- 4) внешний вид угрозы всегда носит предметный характер.

Теория безопасности в самом общем виде проводит **классификацию угроз** по следующим критериям:

- по объектам (персонал, материальные и финансовые ценности, информация);
- субъектам (контрагенты, криминал, государственные органы в случае совершения ими правонарушений);
- ущербу (моральный или материальный) и его величине;
- отношению к объекту (внутренние – источник находится на территории России, внешние – источник расположен за границей);

- вероятности возникновения (маловероятные, вероятные и весьма вероятные или реальные и потенциальные);
- характеру воздействия (активные или пассивные);
- причинам появления (преднамеренные или случайные).
- по видам человеческой деятельности (политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные и т.п.);
- по последствиям (всеобщие – касающиеся всей России или большинства ее субъектов, локальные – отражающиеся на субъектах РФ, частные – угрозы отдельным лицам) и т.п.

В научных исследованиях предлагаются такие основания классификации угроз экономической безопасности государства во внешнеторговой сфере: по месту источника возникновения; степени сформированности; области существования; масштабу; источнику; объекту; виду ущерба; причинам возникновения и возможности прогнозирования.

Виды источников угроз

Источники угроз – это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. Источники угроз различаются по

- 1) естественно-природному;
- 2) техногенному;
- 3) социальному происхождению.

1) Источниками угроз ***естественно-природного происхождения*** являются:

Природные процессы, непосредственно приводящие к изменениям (чаще всего к ухудшению) состояния человека и окружающей среды. Непрямое опасное воздействие связано с изменением условий жизни человека или группы людей под влиянием вредного фактора, не связанного прямо с его физической, химической или биологической природой. Примером может служить ухудшение среды обитания и связанный с этим ухудшением рост заболеваемости и т.п.

Экологическое опасное воздействие – человеческая деятельность, а также стихийные природные бедствия и катастрофы, в результате которых изменяется окружающая среда и вследствие этого условия существования человека и общества.

2) Источники угроз ***техногенного происхождения*** определяются состоянием, внутренне присущим технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемым в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов.

Примером может служить *авария*, т.е. опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и

транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Существуют различные виды аварий, например:

– *проектная промышленная* – авария, для которой проектом определены исходные и конечные состояния и предусмотрены системы безопасности, обеспечивающие ограничение последствий аварии установленными пределами;

– *химическая* – авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, животных и растений, к химическому заражению окружающей природной среды.

3) Источники угроз **социального происхождения** определяются состоянием, внутренне присущим общественно-политическому строю, социально-экономическому положению страны, реализуемым в виде совокупности условий, не обеспечивающих соответствие среды жизни человека его жизненным потребностям. Такое состояние может вылиться в конфликт как высшую ступень в развитии социальных и политических противоречий в обществе, характеризующихся острым столкновением сторон (людей, социальных и политических групп).

Конфликт зарождается в конфликтной среде, которая, в свою очередь, определяется такими характеристиками, как экономическое состояние общества, социальное самочувствие населения, авторитет власти.

Примером угрозы социального происхождения может служить снижение уровня жизни людей в результате неоптимального использования денежных средств, энергетических и материальных ресурсов.

Последствия принятия ошибочных законодательных решений власти – потеря имущества, капитала, сферы вложения инвестиций, получения доходов и т.п.

Внешние и внутренние угрозы

Применительно к экономической безопасности государств можно принять за основную классификацию деление их на две основные группы: внутренние и внешние.

Внутренние угрозы обусловлены состоянием собственной экономики. **Внешние** являются результатом противоборства политических и экономических интересов государств, взаимодействующих на мировой арене, а также обострением глобальных экономических проблем.

Внешние угрозы, в свою очередь, также можно разделить на две подгруппы: негативные факторы объективного характера и субъективные факторы, являющиеся результатом политических и экономических действий отдельных государств и их групп (речь идет о международно-правовом регулировании случаев преднамеренного использования международных экономических связей в целях причинения ущерба или принуждения к определенному поведению).

Наряду с обеспечением экономической безопасности на национальном уровне в литературе неоднократно высказывалось мнение о необходимости создания системы **международной экономической безопасности**, которая должна обеспечивать стабильность и гибкость международной экономической си-

стемы, способствовать выравниванию уровней развития и эффективному перераспределению доходов, исключать не санкционированное сообществом принуждение, облегчать перемещение факторов производства через границы и обеспечить эффективное функционирование международной системы урегулирования споров в сфере экономики без применения силы или угрозы силой.

Рассмотрим внутренние и внешние угрозы по источникам их возникновения.

1. Естественно-природные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

К естественно-природным угрозам относятся:

1) глобальные природные катастрофы: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ураганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», «парниковый» эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;

2) экологические катастрофы: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды (в том числе питьевой), загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

На уровне страны естественно-природные катастрофы происходят:

1) как следствие глобальных (на земном шаре) природных катастроф, а также

2) по причине отсутствия государственной политики, направленной на экологизацию глобального, регионального, локального уровней. Поэтому главным направлением перспективного развития экономики Российской Федерации по устранению естественно-природных угроз является экологизация – «процесс неуклонного и последовательного внедрения систем технологических, управленческих и других решений, позволяющих повышать эффективность использования естественных ресурсов и условий наряду с улучшением или хотя бы сохранением качества природной среды (или вообще среды жизни) на локальном, региональном и глобальном уровнях».

2. Техногенные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

К внешним техногенным угрозам относят:

1) глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;

2) физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды:

– изменение геохимии некоторых регионов планеты в результате перемещения тяжелых металлов и концентрации их на поверхности Земли, радиоактивное загрязнение;

– производство некачественного сырья и материалов, выброс вредных веществ;

– использование устаревших технологий и оборудования;

– нарушения технологического процесса, наличие ядерных захоронений, последствия военных действий, наличие необратимых экологических

процессов, информационный кризис, технологический кризис, инвестиционный кризис.

Внутренние техногенные угрозы – это:

1) катастрофы, аварии, пожары, вызванные несоблюдением технического режима, а также вследствие морального и физического устаревания оборудования, технологий:

- аварии на ТЭЦ, ГЭС, АЭС, аварии химические, ядерные взрывы;
- неквалифицированная эксплуатация промышленных объектов;
- нарушения технологического процесса, ошибки в эксплуатации ядерного реактора;

2) физическое, химическое, биологическое загрязнение окружающей среды:
– засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ, производство вредных или некачественных товаров, загрязнение пищевых продуктов, промышленных товаров;

– загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы, ввоз химических отходов из других стран, ввоз ядерных отходов из других стран, загрязнение территории РФ производственными отходами с сопредельных территорий, последствия авиационных катастроф, шумовое, световое загрязнение, транспортное загрязнение, технологический и инвестиционный кризис.

Главными направлениями перспективного развития экономики Российской Федерации по устранению техногенных угроз являются:

1) эффективная промышленная политика, делающая ставку на передовые технологии;

2) развитие механизмов государственной поддержки прогрессивных структурных сдвигов в экономике.

3. Социальные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

К внешним угрозам социального происхождения относятся:

1) тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран;

2) усиление импортной зависимости;

3) рост внешнего долга.

Внутренними угрозами социального происхождения являются:

1) усиление структурной деформации экономики;

2) снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;

3) утечка из страны денежных, в том числе валютных ресурсов;

4) углубление имущественного расслоения общества;

5) чрезмерная открытость экономики;

6) криминализация экономических отношений.

Для предотвращения социальных угроз необходимо следующее:

1) анализ законодательства РФ по всем сферам экономической жизни;

2) проведение структурных изменений с привязкой структуры производства к структуре рыночного спроса;

3) использование огромных природных, людских и других ресурсов в качестве инструмента реализации национальных интересов;

4) переход от стратегии «природных ресурсов» к стратегиям «преследования» и «передовых рубежей»;

5) постепенная политическая и экономическая стабилизация

Подводя итоги этого вопроса, еще раз отметим, что отождествлять понятия «опасность» и «угроза» не следует. Несмотря на то, что это категории родственные, между ними существуют значительные различия.

Опасность может быть абстрактной, конкретной и реальной. Абстрактная опасность – это такая опасность, возможность возникновения которой на данной стадии ограничена отсутствием соответствующих условий. С наличием этих условий и адресной ориентированности возникает конкретная опасность. Конкретная, существующая не только в мысли, а объективно, реально, опасность, обусловленная целенаправленным действием или бездействием, становится угрозой. Итак, всякая опасность потенциально несет в себе угрозу. Но в угрозу превращается не всякая опасность.

Действия субъектов при опасности не направлены на конкретного адресата, т.е. не персонифицированы. Угроза же всегда исходит от субъекта и направлена на персонифицированный объект.

Таким образом, под опасностью будем понимать вполне осознаваемую, но не фатальную вероятность нанесения вреда, ущерба кому или чему-либо со стороны объектов (факторов), обладающих поражающими свойствами. Угрозой будем считать наиболее конкретную, непосредственную и адресную форму опасности.

Система опасностей и угроз не является статичной (постоянной). Опасности и угрозы могут появляться и исчезать, нарастать и уменьшаться, при этом будет изменяться и их значимость для безопасности.

Между опасностью и абсолютной безопасностью лежит поле вероятного превращения опасностей в угрозы. Устранение этих опасностей и угроз соответствующими мерами и есть реальный **процесс обеспечения безопасности**.

Контрольные вопросы

1. Поясните с точки зрения теории безопасности:

– Что такое опасности, какие они бывают. Поясните на примерах.

– Что такое вызовы, какие они бывают. Поясните на примерах.

– Что такое угрозы, какие они бывают. Поясните на примерах.

– Что такое риск, какой он бывает. Поясните на примерах. (*Самостоятельное изучение*)

2. В чем сходство и отличие опасности и угроз.

3. Порассуждайте какие угрозы на современном этапе развития наиболее актуальны для страны, для Иркутской области, для Иркутска, для Вас лично?

4. Каковы должны быть перспективные направления развития российской экономики для предотвращения угроз ЭБ?

5. Какие действия могут предпринять органы государственной власти для предотвращения угроз ЭБ?

6. Какие действия может предпринимать население, люди для предотвращения угроз ЭБ?

Тесты и задания

1. *Опасность – это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр.*

1. Верно

2. Неверно

2. *По каким видам происхождения различаются источники угроз:*

1. Естественнo-природному; техногенному и социальному.

2. Социальному, политическому, естественному

3. Военному, техногенному и природному

3. *Выберите наиболее подходящее определение «вызова»:*

1. Совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающих с ними считаться, требующих реакции на них.

2. Негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.

3. Деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность оценивать вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от поставленной цели.

4. *По материалам лекции составьте таблицу, в которой представьте краткие определения таких понятий, как риск, вызов, опасность и угроза. Придумайте сквозной пример, который бы наглядно показал отличия этих понятий. Форма таблицы:*

Сравнительный анализ понятий «риск», «вызов», «опасность» и «угроза»

Наименование	Источник информации	Понятие	Характеристика и пример понятия
Риск			
Вызов			
Опасность			
Угроза			

1.3. Субъекты, объекты, виды экономической безопасности

Наиболее распространенной является точка зрения, при которой экономическую безопасность рассматривают, как часть национальной безопасности. Эта точка зрения получила популярность, так как именно так рассматривается в законодательных актах.

В научной литературе нет единого мнения по этому вопросу и выделяется великое разнообразие видов ЭБ.

Система национальной безопасности – специально созданная в государстве и конституированная совокупность правовых норм, законодательных и

исполнительных органов, а также средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной защиты национальных интересов.

Национальная безопасность тесно связана с национальными интересами государства, в том числе за пределами его территории.

Жизненно важные интересы – это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития граждан, общества и государства.

Национальный образ жизни – это исторически принятые отдельным национальным образованием или всем обществом в данной стране и наиболее распространенные и устойчивые формы социального и индивидуального поведения, нравственный уклад и система оценок, произвольные нарушения которых приводят к негативным социальным последствиям и (или) утрате самобытности.

Национальные интересы для любой страны – это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей.

К числу **коренных, основополагающих национальных интересов** относятся:

1. Территориальная целостность страны.
2. Государственное самоопределение и политическое самоуправление народа.
3. Достойное место в мировом сообществе среди других подобных образований.
4. Процветание страны и населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп.

В пространственно-географическом плане сфера национальных интересов не ограничивается пределами национальной территории.

Процессы, развертывающиеся в различных регионах традиционного и нового зарубежья, могут самым непосредственным и существенным образом влиять на состояние нации, возможности и перспективы ее развития и, следовательно, на понимание и определение национальных целей.

Уровни построения системы ЭБ

Построение системы экономической безопасности включает четыре основных уровня (рис. 1.1).

Субъекты и объекты ЭБ

Объекты безопасности – выделяемая субъектом часть материального мира для цели управления безопасностью.

К **объектам экономической безопасности России** относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.



Рис. 1.1. Уровни ЭБ

Основными объектами безопасности России являются:

Для личности – ее права и свободы,

Для общества – его материальные и духовные ценности,

Для государства – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Выделяют следующие **иерархические уровни объектов** экономической безопасности:

- макроэкономический (экономика государства);
- региональный или отраслевой;
- микроэкономический (агенты рынка);
- семейно-личностный (интересы семьи и отдельной личности).

Некоторые ученые-экономисты в качестве объектов экономической безопасности называют как экономическую систему в целом, так и отдельные ее компоненты:

- природные ресурсы;
- производственные и непроизводственные фонды;
- недвижимость;
- финансовые ресурсы;
- структурные подразделения экономики;
- семья;
- частные лица.

Государство и органы власти, предприятия, организации и учреждения не зависимо от форм собственности, отдельные граждане и их объединения **одновременно являются как объектами, так и субъектами** экономической безопасности.

Указом Президента Российской Федерации была утверждена Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации. Согласно этому документу **государственные структуры имеют приоритет** перед остальными субъектами экономической безопасности. Поэтому **основным субъектом** обеспечения безопасности является **государство**, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории РФ и защиту и покровительство гражданам России, находящимся за ее пределами.

Важную роль в системе экономической безопасности государства играет такой субъект, как государственный бюджет.

Согласно ст. 4 Закона о безопасности **безопасность достигается проведением единой государственной политики** и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Стратегии ЭБ, **обеспечение экономической безопасности** – реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защите национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере.

Виды экономической безопасности

Безопасность бывает разных видов – можно классифицировать виды безопасности **по уровням построения** (см. рис. 1.1).

Можно классифицировать **по составляющим**, так как в большинстве случаев составляющие сходны на разных уровнях построения системы экономической безопасности, т.е. можно говорить о финансовой безопасности государства и о финансовой безопасности предприятия или провести параллель между социальной безопасностью государства и кадровой безопасностью предприятия.

Различаются два типа безопасности **по отношению к опасности**:

1. Гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума.

2. Реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им.

В зависимости **от типа угрозы** для национальной экономической безопасности выделяются следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения:

- экономическая безопасность;
- социальная безопасность (демографическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и пр.);
- финансовая безопасность;
- военная безопасность (включает в себя ядерную безопасность);
- ресурсная безопасность (основная составляющая – энергетическая безопасность);
- информационная безопасность;
- продовольственная безопасность;
- научно-техническая безопасность (основная составляющая – инновационная безопасность);
- политическая безопасность (основой которой является правовая безопасность, учитывается фактор коррупции);
- экологическая безопасность.

Другой подход к классификации видов безопасности представлена на рис. 1.2.

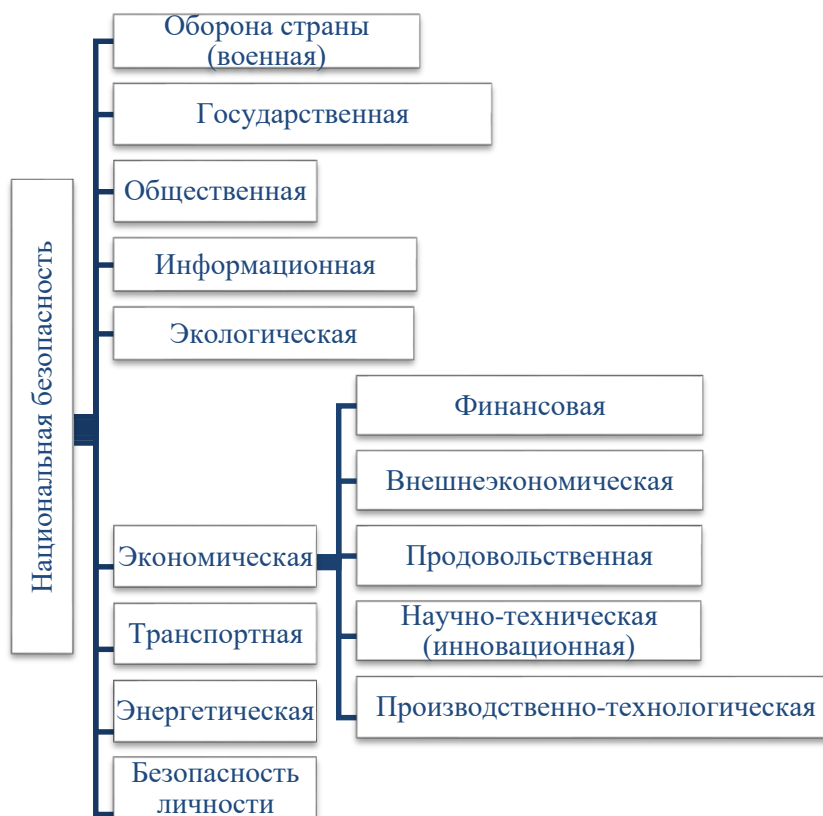


Рис. 1.2. Классификация видов безопасности

Пример классификация видов безопасности, при которой виды безопасности второго уровня, в т. ч. и финансовая безопасность, подразделяются на более детальные виды (рис. 1.3).

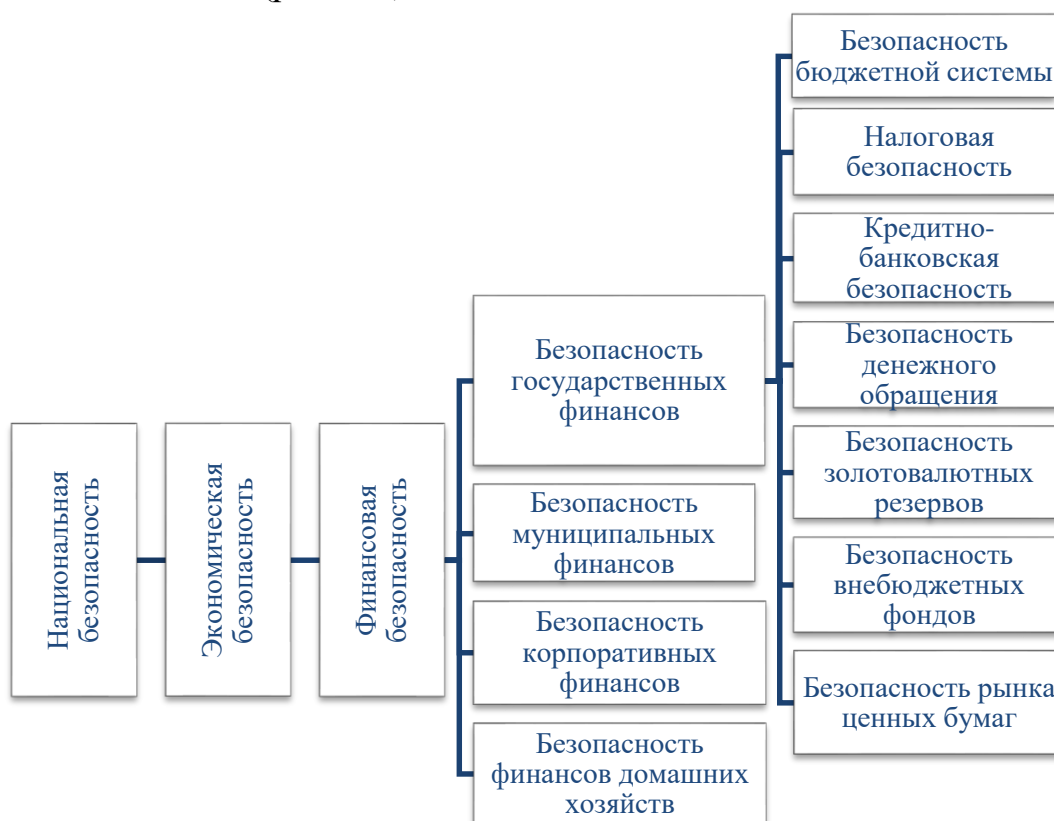


Рис. 1.3. Классификация видов финансовой безопасности

Контрольные вопросы

1. Почему точка зрения, при которой экономическая безопасность рассматривается как часть национальной безопасности страны является наиболее распространенной?
2. Что такое объекты экономической безопасности государства?
3. Перечислите основные подходы к классификации видов экономической безопасности.

Тесты и задания

1. Потребности, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития граждан, общества и государства называются:

1. Системой национальной безопасности
2. Жизненно важными интересами
3. Национальным образом жизни

2. Основными объектами экономической безопасности государства являются:

1. Права и свободы личности
2. Материальные и духовные ценности общества
3. Конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность

3. Безопасность достигается проведением единой государственной политики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

1. Верно
2. Неверно

4. Составьте таблицу, которая дает представление о подходах к классификации видов экономической безопасности.

1.4. Принципы обеспечения экономической безопасности государства

В современной науке проблема обеспечения экономической безопасности пока еще не привлекла должного внимания. Большая часть имеющихся на сегодняшний день работ по этой теме относятся к периоду 80-х – начала 90-х гг., когда вопрос о международной экономической безопасности обсуждался в рамках Организации Объединенных Наций. В настоящий момент не существует монографических работ, специально посвященных комплексному анализу проблемы правового обеспечения экономической безопасности государств в условиях текущего этапа развития экономики. Можно сказать, что обеспечение безопасности государств в сфере экономики остается одной из наиболее острых проблем современного права. В связи с политико-экономическими процессами глобализации интеграции необходим постоянный контроль за законодательством, регулирующим внешнеэкономическую деятельность, таможенное дело и другие сферы экономики.

Обеспечение экономической безопасности РФ следует понимать как:

- 1) систему правовых актов, обеспечивающих экономическую безопасность,
- 2) комплексное направление правового регулирования,
- 3) как систему знаний и учебную дисциплину.

Таким образом, существуют различные аспекты понятия «обеспечение экономической безопасности».

Это направление правового регулирования является комплексным, так как в нем используются нормы из разных отраслей права, например, из конституционного права, административного права, уголовного права, гражданского права.

В последние десятилетия в правоведении утвердилась концепция о существовании многочисленных комплексных отраслей права – хозяйственного, медицинского, транспортного, пенсионного, сервисного и др. Их классификация, разграничения предметов и методов правового регулирования зачастую являются дискуссионными. Если идти по пути постоянного увеличения отраслей права без ограничений, то у нас появятся в дальнейшем право студентов, домохозяек, лиц, освободившихся из мест лишения свободы и др. Разумеется, у всех этих категорий есть свои права, и необходимы научные публикации, книги для изучения и разъяснения правового положения этих категорий граждан. Но является ли все вышеперечисленное комплексными отраслями права? Думается, что нет.

Несомненно, что обеспечение экономической безопасности является комплексным направлением правового регулирования и комплексной учебной дисциплиной.

В Стратегии национальной безопасности РФ выделяют в качестве отдельных видов безопасности государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности (ч. 1 п. 6.). Поэтому мы будем рассматривать правовое обеспечение экономической безопасности как одного из видов безопасности.

С точки зрения вышеперечисленного, правовое обеспечение национальной безопасности следует понимать как реализацию правовых мер органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества в системе различных иных мер – политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, и др., направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов (согласно п. 6 ч. 1 Стратегии национальной безопасности РФ).

В системе курсов учебных дисциплин принято выделять принципы в качестве основных положений правового регулирования отдельных направлений деятельности. Выделим **принципы обеспечения экономической безопасности**. Большинство их зафиксировано в Конституции Российской Федерации, в федеральных законах, кодексах, других правовых актах. В качестве принципов эти положения в нормативных правовых документах не всегда называются, в Конституции РФ, например, они декларируются, выступают в качестве основных положений. Принципами их зачастую именуют авторы научных исследований

и учебных изданий. Но важность этих положений несомненна, и юристы, в первую очередь, обращают внимание на их знание и соблюдение.

Принципы обеспечения экономической безопасности:

– **Законность.** В Конституции РФ, ст. 1, сказано, что Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны. В ст. 15 Конституции РФ сказано, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы РФ. В гражданских правоотношениях, если они прямо не урегулированы законодательством, в соответствии со ст. 5, 6 Гражданского кодекса РФ широко применяются обычаи делового оборота, аналогия закона и аналогия права.

– **Приоритет прав и свобод человека и гражданина, охрана труда и здоровья.** В ст. 2 Конституции РФ сказано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В ст. 7 Конституции РФ сказано, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Некоторые права подробно рассматриваются в отдельных законодательных актах, в Трудовом кодексе РФ и иных кодексах.

– **Свобода, личная неприкосновенность и достоинство личности.** Об этом сказано в ст. 21–24 Конституции РФ и др. статьях и нормативных актах. Достоинство личности охраняется государством. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. К этим правам близки право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ), право на свободу передвижения, выезд из РФ и возвращение в

РФ (ст.27 Конституции РФ), также право на получение и распространение информации любым законным способом, запрещение цензуры (ст. 29 Конституции РФ). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Согласно ст. 30 Конституции РФ граждане имеют право на объединения, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Согласно ст. 31 Конституции граждане РФ имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. По ст. 32. Конституции они имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

– **Недопустимость злоупотребления правом, действия с намерениями причинить кому-либо вред** (ст. 10 ГК РФ).

– **Государственная защита прав и свобод граждан.** В ст. 45 Конституции РФ сказано, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Согласно Гражданского кодекса РФ, ст.11, существует судебная защита гражданских прав, защита их в административном порядке, досудебное урегулирование споров и др.

– **Государственная защита потерпевших от преступлений.** Ст. 52 Конституции РФ гласит, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Существуют многочисленные способы защиты гражданских прав, перечисленных в ст. 12 Гражданского кодекса РФ.

– **Право граждан на самозащиту.** В ст. 45 Конституции РФ сказано, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. О самозащите гражданских прав см. ст. 14 ГК РФ.

– **Право каждого на обращение в суд для защиты своих законных интересов.** Согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. В Гражданском кодексе РФ и др. кодексах также указано право на обращение в суд.

– **Равенство граждан перед законом и судом.** В ст. 19 Конституции РФ сказано, что все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются лю-

бые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Участники экономических отношений равны. В Гражданском кодексе, ст. 1, также сказано о равенстве участников отношений.

– **Право на получение квалифицированной юридической помощи.** В ст. 48 Конституции РФ сказано, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. А в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

– **Неприкосновенность законно приобретенной собственности. Многообразие форм собственности.** В ст. 8 Конституции РФ сказано, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В ст. 35 Конституции РФ сказано, что право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Право наследования гарантируется. По наследству могут переходить разнообразные объекты собственности, в том числе и предприятия. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Право собственности связано с обязанностями по оформлению, содержанию имущества, с рисками утраты и повреждения имущества.

– **Свобода экономической деятельности и свобода труда.** В ст. 34 Конституции РФ сказано, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. В ст. 37 Конституции РФ сказано, что труд свободен, принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признается право на трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. О свободе предпринимательской деятельности говорится в ст. 23 ГК РФ. Признаки предпринимательской деятельности названы в ст. 2 ГК РФ.

– **Свобода договора** (ст. 1 Гражданского кодекса РФ). Договоры заключаются на добровольной основе, условия их определяются сторонами, никто не может быть принужден к заключению договора.

– **В предпринимательской деятельности применяются самостоятельность, направленность на систематическое получение прибыли, допускаются коммерческие риски**, в соответствии со ст. 2 ГК РФ. Прибыль получают от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица должны быть зарегистрированы в качестве предпринимателей.

– **Недопустимость одностороннего отказа от исполнения обязательства, а также одностороннего изменения условий обязательства** (ст. 309, 310 ГК РФ). Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. А при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

– **Права, связанные с имуществом, могут переходить к другим лицам на основании сделки или на основании закона**, по ст. 382 ГК РФ.

– **Недопустимость перехода прав, неразрывно связанных с личностью кредитора**, согласно ст. 383 ГК РФ. Например, требования по алиментам, по возмещению вреда жизни, здоровью.

– **Недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела** (ст.1. Гражданского кодекса РФ).

– **Единство экономического пространства**. Этот принцип установлен ст. 8 Конституции РФ, и ст. 74 Конституции РФ, где сказано, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств. Ограничение этого принципа может устанавливаться только в соответствии с федеральным законом, при необходимости обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, согласно ст. 74 Конституции РФ и ст. 1 ГК РФ.

– **Поддержка конкуренции и ограничение монополий**. В ст. 8. Конституции РФ, а также в ряде федеральных законов гарантируется поддержка конкуренции. В Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Там же даны понятия конкуренции, монополий.

– **Запрет на создание объединений, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни**. Об этом сказано в ст. 13 Конституции РФ. Признаются политическое и идеологическое многообразие, многопартийность. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной. Эти положения связаны с экономикой и экономической безопасностью.

– **Принадлежность государственной власти народу, разделение властей**. В ст. 3 Конституции РФ сказано, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В ст. 10 Конституции

РФ сказано, что государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, они самостоятельны. Государственную власть осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды Российской Федерации. Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В ст. 12 Конституции РФ сказано, что в РФ признается и гарантируется местное самоуправление, оно самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

– **Государственное регулирование экономики.** Статья 71 Конституции РФ относит к исключительным полномочиям федеральных органов власти установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное и таможенное регулирование, осуществление денежной эмиссии, определение основ ценовой политики. В ведении государства находятся федеральные экономические службы, федеральные банки.

К направлениям государственного регулирования относят вопросы лицензирования, квотирования, стандартизации, сертификации и другие.

В Стратегии национальной безопасности РФ (п. 58) сказано, что важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики, в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции.

– **Презумпция невиновности в совершении преступления.** Презумпция добросовестности субъектов экономической деятельности. Об этом говорится в ст. 49 Конституции РФ. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Согласно ст. 50 Конституции РФ, никто не может быть осужден повторно за одно и то же преступление. Согласно ст. 51 Конституции РФ, никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания. Субъект экономической деятельности считается добросовестным, действия его предполагаются разумными, согласно ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

– **Презумпция вины применяется к имущественным отношениям и обязательствам в гражданском праве.** Об этом говорится в ст. 401, 1064, 1069 Гражданского кодекса РФ. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательства или причинившим вред и др. случаи. Иначе

гражданин считается виновным в нарушении права, связанного с имуществом (но не в преступлении).

– **Принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, в том числе прав, установленных договором.** Этот принцип следует из ст. 46 Конституции, гарантируется судебная защита прав и свобод. В Гражданском кодексе РФ также закреплена судебная защита прав и свобод (ст. 11 ГК), перечислены способы защиты гражданских прав (ст. 12 ГК), например, признание права, возмещение убытков, взыскание неустойки, компенсация морального вреда, прекращение или изменение правоотношения и др.

– **Ограничение прав и свобод могут устанавливаться в условиях чрезвычайного положения.** Согласно ст. 56 Конституции РФ в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Не подлежат ограничению ряд конституционных прав и свобод.

– **Обеспечение восстановления нарушенных прав,** согласно ст. 1 ГК РФ. Возмещение вреда в полном объеме. Возмещение убытков, включая реальный ущерб и упущенную выгоду лицу, чьи права были нарушены. Убытки возмещаются и в результате незаконных действий государственных органов, органов местного самоуправления, а также компенсируются в результате правомерных действий этих органов, если они причинили вред личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица (ст. 15, 16, 16.1, 1064 ГК РФ). Причинитель вреда может быть обязан выплатить компенсацию сверх причинения вреда (ст. 1064 ГК РФ). Учитываются имущественное положение причинителя вреда имуществу другого лица, если вред причинен не умышленно (ст. 1083 ГК РФ). Обязанность возместить вред может быть возложена на другое лицо, не являющееся причинителем вреда (например, родитель, опекун, попечитель, (ст. 1068 ГК РФ). Также возмещать вред может по закону организация-юридическое лицо, государство РФ в целом, субъект федерации, муниципальное образование (ст. 1069 ГК РФ). Независимо от возмещения имущественного вреда, в необходимых случаях подлежит возмещению моральный вред (ст. 1099 ГК РФ).

– **Запрет деятельности, создающей опасность причинения вреда,** может осуществляться в судебном и административном порядке (ст. 1065 ГК РФ).

– **Социальная ответственность бизнеса и предпринимательства.** Ст. 39 Конституции, ряд других законодательных актов говорят о том, что поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

– **Обязанность граждан, предприятий платить налоги и сборы** (ст. 57 Конституции РФ) является важнейшей в плане обеспечения экономической безопасности государства и личности.

– **Право на благоприятную окружающую среду и обязанность сохранения природы, бережного отношения к природным богатствам** (ст. 42, 58 Конституции РФ). В том числе это относится и к экономической деятельности.

– **Свобода творчества и преподавания, охрана интеллектуальной собственности** (ст. 44 Конституции РФ)

– **Развитие промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизация и развитие приоритетных секторов национальной экономики, повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды.** Об этом сказано в Стратегии национальной безопасности РФ, п. 58. Также о развитии высоких технологий и наукоемкого производства идет речь в п. 70 этого же документа.

– **Борьба с коррупцией, теневой и криминальной экономикой.** Об этом сказано в Стратегии национальной безопасности РФ, п. 58 и ряде федеральных законов.

– **Экономическая безопасность страны и защита внутреннего рынка.** Об этом сказано в Стратегии национальной безопасности РФ, п. 58, это положение проявляется в мерах по государственной защите российских производителей, осуществляющих деятельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности и других вопросах.

– **Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.** Например, в производственной сфере, путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов. Об этом сказано в Стратегии национальной безопасности п. 62.

– **Научный, плановый и долгосрочный характер экономики в целом и правового обеспечения экономической безопасности.** Это положение основано на Конституции РФ, Стратегии экономической безопасности РФ.

– **Учет норм нравственности в экономической деятельности.** Об этом говорится и в Конституции РФ, в статьях о правах граждан, и в Гражданском кодексе РФ, например, в ст.6 ГК РФ, о необходимости руководствоваться требованиями добросовестности, разумности и справедливости.

Многие принципы, провозглашенные в Конституции РФ и других законах РФ, недостаточно полно реализуются и соблюдаются в жизни нашего общества, и тому есть многочисленные примеры. Это каждодневные случаи нарушения качества товаров, работ и услуг. Претензии потребителей не всегда удовлетворяются по месту требования, потребителям часто грубят, их игнорируют, а обращаться в судебные инстанции для граждан обременительно. Во всех регионах имеют место нарушения прав граждан на производстве, низкие зарплаты, несоблюдение режима рабочего времени, принудительное зачисление в профсоюзы и другие общественные организации, несоблюдение техники безопасности и хищения на производстве, коррупция и взятки. Эти проблемы имеют прямое отношение в целом к праву, к принципам правового обеспечения экономической безопасности, и к вопросу правового обеспечения экономической безопасности личности, человека. Еще раз напоминаем, что человек, его права и

свободы признаются Конституцией РФ высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). Если у нас в стране юристы не всегда могут отстоять свои права и экономические свободы, и государство не защищает их, что ожидать от человека, допустим, необразованного, пожилого, больного, живущего в отдаленном районе, не имеющего доступа к электронным системам. Может быть, кто-то возразит, что нужно доводить свою позицию до суда. Полагаем, что неправильно было бы проводить всю жизнь в судебных разбирательствах из-за постоянного нарушения прав. Нужно принципиально решать ситуацию с законностью в стране. Но отстаивать свои права все равно необходимо, и есть примеры успешной защиты своих прав гражданами в судебных инстанциях.

Повсеместно в стране страдают многочисленные жертвы мошенничеств и финансовых пирамид, вкладчики в долевое строительство. Государство хоть и гарантирует защиту потерпевших от преступлений, но на практике нанесенный им ущерб погашается за счет средств осужденных лиц, только в случае нахождения таких, доказанности их вины следствием и судом.

Следует сказать, что в некоторых странах, например в Великобритании, действуют определенные фонды помощи потерпевшим от преступлений, за счет которых помогают пострадавшим, а потом с виновных взыскивают средства в эти фонды. Возможно, что в перспективе подобные структуры будут созданы и в России.

Приватизация, осуществленная в период перестройки, по мнению многих ученых, прошла с многочисленными нарушениями закона. Это выражалось в занижении стоимости государственных предприятий, использовании взяток и должностного положения руководством предприятий, чиновниками и приближенными к ним лицами, нарушении сроков проведения конкурсов и аукционов, создании препятствий к широкому доступу граждан на аукционы, сокрытии информации, использовании угроз, запугивания населения и конкурентов по бизнесу различными криминальными структурами.

По поводу принципа свободы труда и справедливой оплаты труда, возникают множественные вопросы. При расчетах заработной платы учитывается такое понятие, как минимальный размер оплаты труда. Возникают вопросы, может ли зарплата работника быть ниже МРОТ, эксперты дают ответ, что да, так как МРОТ считают с начисленной зарплаты, до удержания налога НДФЛ (налог на доходы физических лиц).

В целом МРОТ влияет на заработную плату, также на расчет по больничному листу, и др. выплаты, на пенсионные отчисления и пенсии. Также используется такое понятие, как прожиточный минимум, он приравнен к стоимости потребительской корзины, и означает стоимостную оценку потребительской корзины, включает долю продовольственных и непродовольственных товаров, обязательные платежи и сборы.

Прожиточный минимум используют для оценки уровня жизни населения, обоснования размера МРОТ, стипендий, пособий, формирования бюджета РФ и др. расчетов. Используют также такой показатель, как прожиточный минимум в регионах РФ, причем в разных вариантах – прожиточный минимум на душу

населения, для трудоспособного населения, для пенсионеров отдельно, для детей отдельно.

Возможно, что для экономических расчетов такие понятия и нужны, а в юридическом аспекте возникают главные, на мой взгляд, противоречия, почему же минимальный размер оплаты труда меньше прожиточного минимума? Почему к трудоспособному населению подходы иные, чем к пенсионерам и детям? Не противоречит ли это принципу равенства граждан? Нет ли здесь конфликта принципов? Думается, что проблема взаимодействия принципов существует.

МРОТ и прожиточный минимум в целом по России составляют 11 280 р. В то же время директор Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС Т. Малева отметила, что повышение МРОТ не решит полностью проблему бедности. Как она пояснила, МРОТ поднимается до уровня прожиточного минимума, но бедность является категорией потребления, и если на эту минимальную зарплату в размере прожиточного минимума живет не только сам работник, но и несколько членов его семьи, то он не перестанет быть бедным. Помимо этого, из зарплаты, приравненной к прожиточному минимуму, вычитается налог на доходы от физических лиц.

Принцип равенства граждан перед законом и судом часто нарушается. У обеспеченных граждан больше возможностей даже законным путем решить проблемы в свою пользу, например, нанять квалифицированных специалистов, нескольких адвокатов, юристов и т.д. Не говоря о незаконных способах использования имущественного положения. Крупные расхитители, мошенники, взяточники, коррумпированные чиновники неоднократно уходили от уголовной ответственности и наказания.

Не все граждане и предприниматели добросовестно платят налоги и сборы, правильно заполняют документы финансовой отчетности. Бизнес не во всех случаях проявляет социальную ответственность перед обществом, заботится о слабых, незащищенных категориях граждан. Хотя есть случаи и проявления такой заботы, но есть и противоположные примеры. Малый и средний бизнес не всегда имеет возможность и желание вкладывать средства в высокотехнологическое производство, а стремится к быстрому извлечению прибылей, личному обогащению руководителей.

Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, хотя и провозглашено в программных документах, но в практике мы наблюдаем, что в период кризиса многие предприятия закрываются или уменьшают объемы деятельности. Существующие меры государственной поддержки недостаточны, выделение средств путем применения региональных программ требует кропотливого оформления, ожидания для рассмотрения документов в течение многих месяцев, большинству предпринимателей отказывают в помощи по различным причинам.

В последнее время участились случаи компьютерных атак не только на предприятия и частный бизнес с целью вымогательства денег, но и на официальные сайты, учеты государственных и правоохранительных органов, боль-

ниц, банков. Во многих случаях проблема информационной безопасности связана с экономической безопасностью.

В ходе реализации государственных программ и планов по строительству жилья, дорог, школ, детских садов, поликлиник, предприятий промышленности и сельского хозяйства, созданию транспортной инфраструктуры, а также при ликвидации предприятий и учреждений иногда странным образом не учитываются интересы населения, проживающего и работающего на этих территориях.

Право на благоприятную окружающую среду и обязанность сохранения природы, бережного отношения к природным богатствам должным образом не реализуются. Это наблюдается в отношении охраны рек, лесов, контроля за вредными выбросами в атмосферу, утилизацией бытовых и производственных отходов, истреблением диких животных и в других жизненно важных вопросах.

Недостаточно говорится в юридической научной и учебной литературе о достоинстве личности, хотя об этом сказано и в Конституции РФ, и в Гражданском кодексе РФ. Авторы учебников практически не выделяют это положение в качестве принципа. При огромном количестве бедного и нищего населения в стране, малочисленности среднего класса по имуществу и доходам, резкого расслоения населения на крайне богатых и бедных, сложно добиться практической реализации этого конституционного принципа. Хотя в Стратегии национальной безопасности и говорится о необходимости снижения имущественной дифференциации населения, «работающие бедные» стали приметой нашего времени в стране.

Вопрос о бедности вполне обоснованно поднимался вице-премьером Правительства РФ О. Голодец на Социальном форуме, в рамках Недели российского бизнеса. Пенсии и пособия некоторым образом индексировались на протяжении последних лет в связи с инфляцией.

Заработные платы практически не индексировались за последние годы, и это привело к снижению реальных доходов граждан, их покупательной способности и деловой активности. Граждане редко отстаивают свои экономические права, личное достоинство в судах, многие не верят в возможности правоохранительной и судебной систем, проявляя тем самым правовой нигилизм, и во многом к такому поведению их подталкивает жизнь, реальности сегодняшнего дня. Огромное поле деятельности существует здесь в плане правотворчества, применения норм, правового воспитания личности и общества, предупреждения нарушений и других направлениях.

Несколько слов по поводу завершенности системы и полноты изложения принципов правового обеспечения экономической безопасности, и необходимости их выделения. На наш взгляд, изложенная система принципов является открытой, возможны и другие изложения, дополнения, классификации, иная последовательность принципов, также согласно Конституции РФ и законов РФ. Необходимость выделения принципов больше касается учебных дисциплин, усвоения нормативного материала, отчасти это касается научных исследований, проблем в области правового регулирования. В меньшей степени выделение принципов влияет на практику правового регулирования в области экономиче-

ской безопасности, т.к. положения, сформулированные в законе, уже действуют независимо от их научного анализа и обобщения.

Хотя возможно, что научный анализ проблем обратит внимание законодателей на пути решений этих проблем.

Должны ли подвергаться сомнению принципы правового обеспечения экономической безопасности? В науке – да, в исследованиях, предложениях по улучшению законодательства – да. В области правового регулирования, правоприменения должно исполняться то, что прописано в нормативных правовых актах. Учебная дисциплина не должна противоречить законодательству РФ, особенно если это правовая дисциплина, но она может содержать элементы научных дискуссий, анализа проблемных ситуаций.

Проблемы социально-экономического развития нашей страны, а также обеспечения экономической безопасности неоднократно поднимались учеными и практиками, они обсуждались на заседаниях Государственной Думы, нашли отражение в пресс-конференциях Президента РФ, его выступлениях перед Федеральным Собранием РФ. Формулируются они и в Стратегии национальной безопасности РФ, также в Стратегии экономической безопасности РФ.

Наиболее важные из них, представляющие совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам, обозначены как главные стратегические угрозы национальной безопасности. Стратегическими целями являются развитие экономики нашей страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Контрольные вопросы

1. Назовите источники обеспечения экономической безопасности.
2. Назовите принципы обеспечения экономической безопасности.
3. Как вы понимаете тот или иной принцип, в каких законодательных актах он сформулирован?
4. Существуют ли проблемы с практической реализацией принципов правового обеспечения экономической безопасности, и какие именно?
5. Как вы представляете пути и направления улучшения ситуации по практической реализации принципов правового обеспечения экономической безопасности?
6. Что, по вашему мнению, необходимо для улучшения ситуации по практической реализации принципов правового обеспечения экономической безопасности?

Тесты и задания

1. Экономическая безопасность страны и защита внутреннего рынка, как принцип предусмотрен Стратегией национальной безопасности РФ.

1. Верно

2. Неверно

2. *Борьба с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, как принцип обеспечения экономической безопасности предусмотрен:*

1. Стратегией национальной безопасности РФ и федеральными законами.

2. Конституцией РФ.

3. Только Стратегией национальной безопасности

3. *Составьте таблицу, в которой соберите рассмотренные в пособии принципы обеспечения экономической безопасности и дайте краткую характеристику их реализации.*

4. *В табличном формате представьте понятийный аппарат обеспечения экономической безопасности на основе отечественных научных исследований.*

1.5. Государственное регулирование обеспечения экономической безопасности Российской Федерации

Подробно стратегические цели экономики нашей страны прописаны в ряде нормативных документов. При этом вызовы и угрозы экономической безопасности в обязательном порядке учитываются при разработке документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации (п. 13 Стратегии ЭБ). Перечень основных документов (табл. 1.3).

Таблица 1.3

Основные документы стратегического планирования, направленные на предотвращение угроз экономической безопасности РФ до 2036 г.

Дата	Наименование	Реквизиты
28.06.2014	Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	№ 172-ФЗ от 28.06.2014
31.12.2015	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683
30.06.2016	Указ Президента РФ «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам»	Указ Президента РФ от 30.06.2016 № 306 (ред. от 19.07.2018)
01.12.2016	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации 01.12.2016 № 642
16.01.2017	Указ Президента «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»	Указ Президента России от 16.01.2017 № 13
13.05.2017	Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года	Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208
07.05.2018	О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года	Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204
17.11.2008, ред. 28.09.2018	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018)

Дата	Наименование	Реквизиты
29.09.2018	Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года	Утв. Председателем Правительства РФ http://government.ru/news/34168
28.11.2018	Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года	Минэкономразвития РФ http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/201828113
24.12.2018	Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития, подготовленные на основе паспортов национальных проектов, которые были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам	http://Government.Ru/Projects/Selection/741/35675
13.02.2019	Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года	Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р http://government.ru/docs/35733
20.02.2019	Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию	http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514
09.04.2019	Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 год	Минфин РФ https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhetyy_prognoz_2036.pdf

Рассмотрим Федеральный закон «О стратегическом планировании Российской Федерации» Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности РФ.

Стратегическое планирование осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов федерации и уровне муниципальных образований. Участники стратегического планирования на этих уровнях, полномочия органов и документы, разрабатываемые на каждом уровне приведены в табл. 1.4.

Таблица 1.4

**Перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых
на федеральном, региональном и муниципальном уровнях**

Показатели	На федеральном уровне	На уровне субъекта Российской Федерации	На уровне муниципального образования
Участники стратегического планирования	1) Президент Российской Федерации; 2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума); 3) Правительство Российской Федерации; 4) Совет Безопасности Российской Федерации; 5) Счетная палата Российской Федерации; 6) Центральный банк Российской Федерации; 7) федеральные органы исполнительной власти; 8) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в ст. 2 Федерального закона	1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации; 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации; 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в ст. 2 Федерального закона	Органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами
Полномочия органов в сфере стратегического планирования о	Государственной власти РФ: 1) установление принципов организации и функционирования системы стратегического планирования; 2) определение порядка осуществления стратегического планирования; 3) определение приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также способов и источников ресурсного обеспечения их достижения; 4) формирование комплекса мероприятий, направленных на достижение приоритетов социально-экономической политики и целей со-	Государственной власти субъектов Российской Федерации: 1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации; 2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных	Органов местного самоуправления: 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и

Показатели	На федеральном уровне	На уровне субъекта Российской Федерации	На уровне муниципального образования
	<p>циально-экономического развития Российской Федерации, решение задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;</p> <p>5) установление общих требований к содержанию документов стратегического планирования, к последовательности и порядку их разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения (одобрения);</p> <p>6) установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования;</p> <p>7) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач деятельности органов государственной власти, показателей достижения этих целей и решения этих задач;</p> <p>8) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;</p> <p>9) методическое обеспечение стратегического планирования;</p> <p>10) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) федеральными органами государственной власти;</p> <p>11) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные настоящим Феде-</p>	<p>законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;</p> <p>3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;</p> <p>4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;</p> <p>6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в ст. 2 настоящего Федерального закона;</p> <p>7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;</p> <p>8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;</p> <p>3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;</p> <p>4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами</p>

Показатели	На федеральном уровне	На уровне субъекта Российской Федерации	На уровне муниципального образования
	ральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации		
Документы стратегического планирования	<p>1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:</p> <p>а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;</p> <p>б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;</p> <p>в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;</p> <p>г) стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;</p> <p>2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:</p> <p>а) отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;</p> <p>б) стратегия пространственного развития Российской Федерации;</p> <p>в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов;</p> <p>3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:</p> <p>а) прогноз научно-технологического развития</p>	<p>1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;</p> <p>2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:</p> <p>а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;</p> <p>б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;</p> <p>в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;</p> <p>3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:</p> <p>а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;</p> <p>б) государственные программы субъекта Российской Федерации;</p> <p>в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации</p>	<p>1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;</p> <p>2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;</p> <p>3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;</p> <p>4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;</p> <p>5) муниципальные программы</p>

Показатели	На федеральном уровне	На уровне субъекта Российской Федерации	На уровне муниципального образования
	<p>Российской Федерации;</p> <p>б) стратегический прогноз Российской Федерации;</p> <p>в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;</p> <p>г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;</p> <p>д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;</p> <p>4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:</p> <p>а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;</p> <p>б) государственные программы Российской Федерации;</p> <p>в) государственная программа вооружения;</p> <p>г) схемы территориального планирования Российской Федерации;</p> <p>д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти</p>		

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

В ФЗ рассмотрены принципы, задачи стратегического планирования, полномочия участников стратегического планирования, вопросы государственной регистрации документов стратегического планирования, необходимость общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования (с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне).

Отдельная статья посвящена информационному обеспечению стратегического планирования

Далее приведена характеристика каждого документа стратегического планирования (главы 4–11), разрабатываемого на разных уровнях. Отдельные главы посвящены мониторингу и контролю реализации документов стратегического планирования, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования, несут дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Далее следует выделить такой документ, как Стратегия национальной безопасности, которая утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683. Обновленная 31 декабря 2015 г. Стратегия национальной безопасности является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Стратегия национальной безопасности, как сказано в документе, призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Этот документ основан на неразрыв-

ной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

Реализация Стратегии национальной безопасности призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Документ содержит 6 разделов:

1. Общие положения.
2. Россия в современном мире.
3. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.
4. Обеспечение национальной безопасности.
5. Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии.
6. Основные показатели состояния национальной безопасности.

В разделе «Общие понятия» Стратегии описаны основные понятия, которые используются в документе.

Национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности (Стратегия национальной безопасности РФ, ч. 1, п. 6). Таким образом, еще раз подчеркнем, что в документе четко определено, что экономическая безопасность – один из видов национальной безопасности, предусмотренный Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

В качестве основного понятийного аппарата в Стратегии национальной безопасности РФ используются, помимо понятия национальной безопасности, следующие:

национальные интересы Российской Федерации (далее – национальные интересы) – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организацион-

ных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

С точки зрения вышеперечисленного, **правовое обеспечение национальной безопасности** следует понимать как реализацию правовых мер органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества в системе различных иных мер – политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, и др., направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов (согласно п. 6 ч. 1 Стратегии национальной безопасности РФ).

Во втором разделе «**Россия в современном мире**» перечислены основные позитивные тенденции в социально-экономическом развитии государства; выделены основные вызовы и угрозы НБ страны, в том числе возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы и приведены меры, которые Россия будет предпринимать для предотвращения угроз национальной безопасности и в целях защиты своих национальных интересов, в том числе в сфере обеспечения международной экономической безопасности.

В третьем разделе «**Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты**» приведен перечень **национальных интересов на долгосрочную перспективу**:

- ✓ укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

- ✓ укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- ✓ повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

- ✓ сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- ✓ повышение конкурентоспособности национальной экономики;

- ✓ закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Обеспечение национальных интересов будет осуществляться посредством реализации следующих **стратегических национальных приоритетов**:

- 1) оборона страны;

- 2) государственная и общественная безопасность;
- 3) повышение качества жизни российских граждан;
- 4) экономический рост;
- 5) наука, технологии и образование;
- 6) здравоохранение;
- 7) культура;
- 8) экология живых систем и рациональное природопользование;
- 9) стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

В четвертом разделе «**Обеспечение национальной безопасности**» приведены стратегические цели, угрозы достижения, направления и меры государственной политики по каждому из указанных выше 9 национальных приоритетов (подробно на семинаре можно рассмотреть каждый приоритет, см. контрольные вопросы!).

В пятом разделе «**Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации Стратегии**» указано, что осуществляется она путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

Стратегия реализуется на плановой основе **за счет консолидации усилий и ресурсов** органов государственной власти и органов местного самоуправления, развития их взаимодействия с институтами гражданского общества, а также комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

Положения Стратегии **обязательны для выполнения** всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программ в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также документов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Деятельность Центрального банка Российской Федерации.

В шестом разделе «**Основные показатели состояния национальной безопасности**» приведен перечень этих показателей, которые необходимы для **оценки состояния национальной безопасности**:

- 1) удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- 2) доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- 3) ожидаемая продолжительность жизни;
- 4) валовой внутренний продукт на душу населения;
- 5) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наибо-

лее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);

6) уровень инфляции;

7) уровень безработицы;

8) доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;

9) доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;

10) доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642). Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации разрабатывается на долгосрочный период в целях научного обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии национальной безопасности Российской Федерации с учетом стратегического прогноза Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и утверждается Президентом Российской Федерации. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации основывается на фундаментальной взаимосвязи со стратегией национальной безопасности Российской Федерации и стратегией социально-экономического развития Российской Федерации и взаимозависимости таких стратегий в целях научно-технологического развития Российской Федерации.

Стратегией НТР определяются цель и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации, устанавливаются принципы, приоритеты, основные направления и меры реализации государственной политики в этой области, а также ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие Российской Федерации на долгосрочный период.

Стратегия направлена на научное и технологическое обеспечение реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне.

В Стратегии используются следующие основные понятия:

а) научно-технологическое развитие Российской Федерации – трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России и обеспечения способности страны эффективно отвечать на большие вызовы;

б) большие вызовы – объективно требующая реакции со стороны государства совокупность проблем, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов;

в) приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации – важнейшие направления научно-технологического развития государства, в рамках которых создаются и используются технологии, реализуются решения, наиболее эффективно отвечающие на большие вызовы, и которые обеспе-

чиваются в первоочередном порядке кадровыми, инфраструктурными, информационными, финансовыми и иными ресурсами;

г) независимость – достижение самостоятельности в критически важных сферах жизнеобеспечения за счет высокой результативности исследований и разработок и практического применения полученных результатов;

д) конкурентоспособность – формирование явных по отношению к другим государствам преимуществ в научно-технологической области и, как следствие, в социальной, культурной, образовательной и экономической областях.

Для реализации Стратегии необходима консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно-образовательного и предпринимательского сообществ, институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для применения достижений науки и технологий в интересах социально-экономического развития России.

Научные и образовательные организации, промышленные предприятия, иные организации, непосредственно осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность и использующие результаты такой деятельности, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и находящиеся в их распоряжении инструменты должны обеспечивать целостность и единство научно-технологического развития России.

В стратегии указано на роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего нации, в развитии России и определении ее положения в мире.

Выделены **большие вызовы**, наиболее значимыми с точки зрения научно-технологического развития Российской Федерации:

а) исчерпание возможностей экономического роста России, основанного на экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов, на фоне формирования цифровой экономики и появления ограниченной группы стран-лидеров, обладающих новыми производственными технологиями и ориентированных на использование возобновляемых ресурсов;

б) демографический переход, обусловленный увеличением продолжительности жизни людей, изменением их образа жизни, и связанное с этим старение населения, что в совокупности приводит к новым социальным и медицинским проблемам, в том числе к росту угроз глобальных пандемий, увеличению риска появления новых и возврата исчезнувших инфекций;

в) возрастание антропогенных нагрузок на окружающую среду до масштабов, угрожающих воспроизводству природных ресурсов, и связанный с их неэффективным использованием рост рисков для жизни и здоровья граждан;

г) потребность в обеспечении продовольственной безопасности и продовольственной независимости России, конкурентоспособности отечественной продукции на мировых рынках продовольствия, снижение технологических рисков в агропромышленном комплексе;

д) качественное изменение характера глобальных и локальных энергетических систем, рост значимости энерговооруженности экономики и наращивание объема выработки и сохранения энергии, ее передачи и использования;

е) новые внешние угрозы национальной безопасности (в том числе военные угрозы, угрозы утраты национальной и культурной идентичности российских граждан), обусловленные ростом международной конкуренции и конфликтности, глобальной и региональной нестабильностью, и усиление их взаимосвязи с внутренними угрозами национальной безопасности;

ж) необходимость эффективного освоения и использования пространства, в том числе путем преодоления диспропорций в социально-экономическом развитии территории страны, а также укрепление позиций России в области экономического, научного и военного освоения космического и воздушного пространства, Мирового океана, Арктики и Антарктики.

Своевременной реакцией на большие вызовы должно стать создание технологий, продуктов и услуг, не только отвечающих национальным интересам Российской Федерации и необходимых для существенного повышения качества жизни населения, но и востребованных в мире.

В Стратегии определены **приоритеты и перспективы научно-технологического развития** Российской Федерации на ближайшие 10–15 лет – это те направления, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, устойчивого положения России на внешнем рынке, и обеспечат:

а) переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;

б) переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, повышение эффективности добычи и глубокой переработки углеводородного сырья, формирование новых источников, способов транспортировки и хранения энергии;

в) переход к персонализированной медицине, высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения, в том числе за счет рационального применения лекарственных препаратов (прежде всего антибактериальных);

г) переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания;

д) противодействие техногенным, биогенным, социокультурным угрозам, терроризму и идеологическому экстремизму, а также киберугрозам и иным источникам опасности для общества, экономики и государства;

е) связанность территории Российской Федерации за счет создания интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем, а также занятия и удержания лидерских позиций в создании международных транспортно-

логистических систем, освоении и использовании космического и воздушного пространства, Мирового океана, Арктики и Антарктики;

ж) возможность эффективного ответа российского общества на большие вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов на современном этапе глобального развития, в том числе применяя методы гуманитарных и социальных наук.

В **долгосрочной перспективе** особую актуальность приобретают исследования в области понимания процессов, происходящих в обществе и природе, развития природоподобных технологий, человеко-машинных систем, управления климатом и экосистемами. Возрастает актуальность исследований, связанных с этическими аспектами технологического развития, изменениями социальных, политических и экономических отношений. Одним из основных инструментов должна стать Национальная технологическая инициатива.

Также в Стратегии описаны возможности НТР РФ, цель и основные задачи научно-технологического развития, приведена характеристика принципов, основных направлений и мер реализации государственной политики в области научно-технологического развития РФ, результаты реализации Стратегии. Указаны основные этапы реализации Стратегии до 2025 г. и механизмы реализации Стратегии, вопросы управления и мониторинга реализации,

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации, анализ выполнения плана – президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию.

Результаты мониторинга реализации Стратегии и выполнения плана отражаются в совместном экспертно-аналитическом докладе Правительства Российской Федерации и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию о научно-технологическом развитии страны, который представляется Президенту Российской Федерации не реже одного раза в три года.

Экспертно-аналитический доклад рассматривается Советом при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, который по результатам рассмотрения доклада представляет Президенту Российской Федерации предложения о корректировке Стратегии и плана.

Указ Президента РФ «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» от 30.06.2016 № 306 (ред. от 19.07.2018) Данным Указом в целях совершенствования деятельности по стратегическому развитию Российской Федерации и реализации приоритетных был образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Указом Президента РФ от 19.07.2018 г. № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам преобразован в **Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.**

Указом утверждены:

а) Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам;

б) состав Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам;

в) состав президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Совет является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием Российской Федерации и реализацией национальных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Основными задачами Совета являются:

а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению и актуализации целей и целевых показателей национальных проектов и программ, показателей по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе в сфере социально-экономической политики, а также определение базовых подходов к способам, этапам и формам их достижения;

б) определение ключевых параметров для формирования национальных проектов и программ;

в) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, экспертного и предпринимательского сообществ при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и программ;

г) анализ и оценка реализации национальных проектов и программ, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по совершенствованию деятельности в соответствующих сферах, а также по развитию передовых методов целевого и проектного управления;

д) организация мониторинга достижения целей и целевых показателей национальных проектов и программ, показателей по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, а также мониторинга реализации национальных проектов и программ;

е) рассмотрение результатов достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации № 596–606.

Совет для решения возложенных на него задач имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций, а также от должностных лиц;

б) заслушивать на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных и других организаций;

в) привлекать в установленном порядке для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ научные и другие организации, а также ученых и специалистов;

г) пользоваться в установленном порядке государственными банками данных.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

После этого было принято пять редакций документа.

Указ Президента «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 16.01.2017 № 13 Данным Указом утверждены Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Государственная политика регионального развития – система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Государственная политика регионального развития реализуется в соответствии **со следующими принципами:**

а) обеспечение территориальной целостности, единства правового и экономического пространства Российской Федерации;

б) обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на всей территории страны;

в) соблюдение баланса между наращиванием экономического потенциала регионов и сохранением комфортной среды жизнедеятельности населения;

г) реализация стимулирующих мер государственной поддержки регионов и муниципальных образований при условии самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

д) разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на основе субсидиарности;

е) дифференцированный подход к реализации мер государственной поддержки регионов и муниципальных образований в зависимости от их социально-экономических и географических особенностей;

ж) обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение уровня конкурентоспособности их экономики на международных рынках.

Целями государственной политики регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических,

политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни, обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.

Для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо решение следующих приоритетных **задач**:

- а) инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации;
- б) привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях;
- в) совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции;
- г) совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала;
- д) уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении).

Результатами реализации государственной политики регионального развития должны стать:

- а) сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности;
- б) сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов;
- в) достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации;
- г) дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках;
- д) повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Указано, что успешная реализация государственной политики регионального развития *сформирует дополнительные условия для достижения целей*

государства в области национальной безопасности, развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

В настоящее время важнейший документ – это Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208. 13 мая 2017 г. был принят Указ Президента РФ от № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которым утверждена прилагаемая Стратегия.

Правительству Российской Федерации было дано поручение разработать в 3-месячный срок меры организационного, нормативно-правового и методического характера, необходимые для реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, и обеспечить их выполнение; а также обеспечить мониторинг и оценку состояния экономической безопасности Российской Федерации; осуществлять контроль за реализацией Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года; представлять Президенту Российской Федерации ежегодно доклад о состоянии экономической безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению.

Указ вступил в силу со дня его подписания, 13.05.2017.

В этом важном документе дано понятие экономической безопасности, которое мы фиксировали при изучении 1 темы и другие определения в данной сфере правового регулирования:

1) **«экономическая безопасность»** – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;

2) **«экономический суверенитет Российской Федерации»** (далее – экономический суверенитет) – объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств;

3) **«национальные интересы»** Российской Федерации в экономической сфере – объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;

4) **«угроза экономической безопасности»** – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере;

5) **«вызовы экономической безопасности»** – совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности;

6) **«риск в области экономической безопасности»** – возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере в связи с реализацией угрозы экономической безопасности;

7) **«обеспечение экономической безопасности»** – реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере.

В Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г. определены **основные вызовы и угрозы** экономической безопасности. ***Вызовы и угрозы экономической безопасности в обязательном порядке учитываются при разработке документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.*** Это, в частности:

1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»;

7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере истощения действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;

19) сохранение значительной доли теневой экономики;

20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;

21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;

22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;

23) недостаточность трудовых ресурсов;

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Установлены цели государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. В их числе

1) укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;

2) повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;

3) обеспечение экономического роста;

4) поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;

5) поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;

6) повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Определены направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности.

- 1) развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;
- 2) обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
- 3) создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
- 4) устойчивое развитие национальной финансовой системы;
- 5) сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства;
- 6) повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики;
- 7) обеспечение безопасности экономической деятельности;
- 8) развитие человеческого потенциала.

Далее приведены **основные задачи по реализации каждого из 8 направлений**

Приведены показатели оценки состояния экономической безопасности.

В Стратегии отмечено, что в целях своевременного выявления вызовов и угроз экономической безопасности, оперативного реагирования на них, выработки управленческих решений и рекомендаций формируется система управления рисками. Показаны ее основные задачи и то, как она формируется.

Приведены **показатели состояния экономической безопасности** являются:

- 1) индекс физического объема валового внутреннего продукта;
- 2) валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности);
- 3) доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте;
- 4) доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте;
- 5) степень износа основных фондов;
- 6) индекс промышленного производства;
- 7) индекс производительности труда;
- 8) индекс денежной массы (денежные агрегаты M2);
- 9) уровень инфляции;
- 10) внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг;
- 11) внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг;
- 12) чистый ввоз (вывоз) капитала;
- 13) уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации;
- 14) коэффициент напряженности на рынке труда;
- 15) энергоемкость валового внутреннего продукта;
- 16) доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал;

- 17) доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг;
- 18) доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте;
- 19) доля организаций, осуществляющих технологические инновации;
- 20) дефицит федерального бюджета, в том числе ненефтегазовый дефицит федерального бюджета;
- 21) отношение золотовалютных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг;
- 22) индекс физического объема экспорта;
- 23) индекс физического объема импорта;
- 24) сальдо торгового баланса;
- 25) доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;
- 26) доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения;
- 27) доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
- 28) индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»;
- 29) доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов;
- 30) баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения);
- 31) индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств;
- 32) дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации;
- 33) доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта;
- 34) доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;
- 35) доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров;
- 36) оборот розничной торговли;
- 37) распределение численности занятых в экономике по уровню образования;
- 38) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
- 39) доля работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- 40) уровень преступности в сфере экономики.

Стоит отметить, что перечень показателей состояния экономической безопасности может уточняться по результатам ее мониторинга.

В завершении определены **этапы и основные механизмы реализации Стратегии**. Запланирована реализация Стратегии в два этапа:

1) **I этап (до 2019 г.)** – разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки ее состояния;

2) **II этап (до 2030 г.)** – выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.

Корректировка Стратегии осуществляется по решению Президента Российской Федерации **каждые шесть лет** на основании предложений, подготовленных Правительством Российской Федерации при участии Совета Безопасности Российской Федерации с учетом результатов мониторинга ее реализации и изменений, оказывающих существенное влияние на состояние экономической безопасности.

Правительство Российской Федерации организует и обеспечивает выполнение мер, необходимых для реализации настоящей Стратегии.

Ежегодный **доклад** Президенту Российской Федерации о состоянии экономической безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению представляется **Правительством Российской Федерации**.

Таким образом, итогом реализации настоящей Стратегии должны стать обеспечение экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам, укрепление общественно-политической стабильности, динамичное социально-экономическое развитие, повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018)).

В указе дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. – до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик

мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

В соответствии с национальными целями дано поручение разработать национальные проекты по следующим направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

На сайте Правительства РФ опубликованы информационные материалы, которые в краткой наглядной форме представляют основные целевые показатели и ожидаемые результаты реализации 12 национальных проектов по состоянию на 7 февраля 2019 г.

Материалы подготовлены на основе паспортов национальных проектов, которые были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г.

В табл. 1.5 представлен перечень целевых показателей и задачи, на решение которых они направлены по 12 проектам.

Правительству Российской Федерации поручено ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов и обеспечить направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию национальных проектов.

Таблица 1.5

Перечень целевых показателей и задачи, на решение которых они направлены по 12 национальным проектам

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
Демографического развития	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; • увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; • увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом 	<ul style="list-style-type: none"> • внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей; • создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 г.) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет; • разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения; • формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; • создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва
Здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> • снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей); • ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; • обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; • обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико- 	<ul style="list-style-type: none"> • завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек; • завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров; • создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения; • внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов; • обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий; • внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи; • разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями,

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
	санитарную помощь; <ul style="list-style-type: none"> • оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу; • увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 г. (до 1 млрд долл. США в год) 	сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям; <ul style="list-style-type: none"> • формирование системы защиты прав пациентов; • совершенствование механизма экспорта медицинских услуг
Образования	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, включение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; • воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций 	<ul style="list-style-type: none"> • внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»; • формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; • создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье; • создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней; • внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций; • модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ; • формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
		<ul style="list-style-type: none"> • формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста; • создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства); • увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации
Жилья и городской среды	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов; • увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год; • кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; • создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов; • обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда 	<ul style="list-style-type: none"> • совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них; • модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья; • снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства; • обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение; • создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды; • создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации
Экологии	<ul style="list-style-type: none"> • эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов; 	<ul style="list-style-type: none"> • формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
	<ul style="list-style-type: none"> • кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах; • повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения; • экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое; • сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий 	<ul style="list-style-type: none"> • создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок; • создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда; • реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читы, с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду; • применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий; • повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса; • экологическая реабилитация водных объектов, в том числе реализация проекта, направленного на сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы; • сохранение уникальных водных объектов, в том числе реализация проекта по сохранению озера Байкал, а также мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры; • сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. гектаров, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений
Созданию безопасных и качественных автомобильных дорог	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 процентов 	<ul style="list-style-type: none"> • доведение в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 процентов;

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
	<p>(относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;</p> <ul style="list-style-type: none"> • снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 процентов по сравнению с 2017 г.; • снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г.; • снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. – стремление к нулевому уровню смертности) 	<ul style="list-style-type: none"> • применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов; • доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 процентов; • внедрение общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (в 2019 г.); • создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения; • внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; • внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения; • усиление ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, а также повышение требований к уровню их профессиональной подготовки
Повышения производительности труда и поддержки занятости	<ul style="list-style-type: none"> • рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год; • привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно; • вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики 	<ul style="list-style-type: none"> • стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; • сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест; • формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях; • формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений
Науки	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, 	<ul style="list-style-type: none"> • создание передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
	<p>осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития;</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей; • опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны 	<p>научных установок класса «мегасайенс»;</p> <ul style="list-style-type: none"> • обновление не менее 50 процентов приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки; • создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований; • создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики; • формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов
Цифровая экономика Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом; • создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств; • использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями 	<ul style="list-style-type: none"> • создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий; • создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок; • обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики; • обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства; • создание сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок; • внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; • преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений; • создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
Культуры	<ul style="list-style-type: none"> • укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации; • создания (реконструкции) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства; • обеспечения детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; • продвижения талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра; • создания (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек; • создания виртуальных концертных залов не менее чем в 500 городах Российской Федерации; • создания условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек; • подготовки кадров для организаций культуры; • модернизации региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта; • поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации. 	
Развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы	увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек	<ul style="list-style-type: none"> • улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику; • создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; • совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; • упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; • создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
		<ul style="list-style-type: none"> • модернизация системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов; • создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; • обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы
Развития международной кооперации и экспорта	<ul style="list-style-type: none"> • формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов валового внутреннего продукта страны; • достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долл. США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долл. США в год и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долл. США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долл. США в год; • формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами – членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в 1,5 раза 	<ul style="list-style-type: none"> • ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках; • сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 г.) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна»; • завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 г.), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки; • устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации; • создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом; • завершение формирования в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве, при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности

Сфера	Цели и целевые показатели	Задачи
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	<p>а) развития транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг» для перевозки грузов, в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> строительства и модернизации российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай»; увеличения мощностей морских портов Российской Федерации, включая порты Дальневосточного, Северо-Западного, Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов; развития Северного морского пути и увеличения грузопотока по нему до 80 млн т; сокращения времени перевозки контейнеров железнодорожным транспортом, в частности с Дальнего Востока до западной границы Российской Федерации до семи дней, и увеличения объема транзитных перевозок контейнеров железнодорожным транспортом в четыре раза; формирования узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров; увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в 1,5 раза, до 180 млн т; увеличения пропускной способности железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна; <p>б) повышения уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры, в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> поэтапного развития транспортных коммуникаций между административными центрами субъектов Российской Федерации и другими городами – центрами экономического роста, включая ликвидацию инфраструктурных ограничений на имеющих перспективы развития территориях, прилегающих к таким транспортным коммуникациям; реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов; создания основы для развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения между крупными городами; увеличения пропускной способности внутренних водных путей; <p>в) гарантированного обеспечения доступной электроэнергией, в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> электрификации транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг», включая Байкало-Амурскую и Транссибирскую железнодорожные магистрали, во взаимосвязи с развитием транспортной инфраструктуры; развития централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей тепловых, атомных и гидроэлектростанций в соответствии с потребностями социально-экономического развития; устойчивого энергоснабжения потребителей на территориях субъектов Российской Федерации, прежде всего Республики Крым, г. Севастополя, Калининградской области, а также субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа; развития распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в удаленных и изолированных энергорайонах; внедрения интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий 	

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (от 17.11.2008 г.) с изменениями от 06.07.2016 г.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г.

Цель разработки Концепции – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 гг.) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В соответствии с этой целью в Концепции сформулированы:

1. Основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода.
2. Стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы.
3. Формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества.
4. Цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике.
5. Цели и приоритеты внешнеэкономической политики.
6. Параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение экономического суверенитета Российской Федерации, согласно Стратегии экономической безопасности РФ.
2. Дайте определение национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере, согласно Стратегии экономической безопасности РФ.
3. Что такое обеспечение национальной безопасности согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?
4. Что такое стратегические национальные приоритеты Российской Федерации согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?
5. Что такое система обеспечения национальной безопасности согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?

Тесты и задания

1. *В соответствии со стратегией экономической безопасности России к числу основных задач по развитию человеческого потенциала, относятся:*

1. Развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежные рынки.

2. Совершенствование системы общего и профессионального образования на основе современных научных и технологических достижений;

3. Совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;

2. В соответствии со Стратегией экономической безопасности, усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации относится к основным вызовам и угрозам экономической безопасности.

1. Верно

2. Неверно

3. В соответствии со Стратегией экономической безопасности, к основным вызовам и угрозам экономической безопасности относятся:

1. Установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления

2. Наличие большого количества населения с доходами ниже прожиточного минимума

3. Недостаточный технический уровень вооружения армии и флота

4. Составьте таблицу по основным документам государственного регулирования обеспечения экономической безопасности, в которой отразите суть каждого документа.

1.6. Оценка экономической безопасности государства

В настоящее время на страницах экономической литературы ведется дискуссия о том, каким образом можно оценить экономическую безопасность и для каких целей ее необходимо оценить. В самом общем виде можно сказать, что оценка необходима для того, чтобы вовремя принять меры для нейтрализации угроз экономической безопасности. Вполне естественно, что для государства должны использоваться одна система показателей, индикаторов и пороговых значений, а для других видов и уровней экономической безопасности – другая. Методологической основой для оценки экономической безопасности во всех аспектах являются методы. Как представляется, достаточно емко и лаконично методы представлены в статье Н.И. Матковской и Я.Ю. Бондаревой². «Для определения уровня экономической безопасности используются разные методы. В обобщенном виде они могут быть представлены в виде 4 групп» (рис. 1.4).

Также, кроме основных методов оценки экономической безопасности, существует ряд и других методик: метод многомерного статистического анализа, метод анализа и обработки сценариев, методы теории нечетких систем, методы распознавания образов, теоретико-игровые методы, методы оптимизации.

² Бондарева Я.Ю., Матковская Н.И. Методы оценки экономической безопасности // NovaInfo.Ru: интернет-журнал. 2018. № 94. URL: <https://novainfo.ru/pdf/094-1.pdf> (дата обращения 15.05.2021).

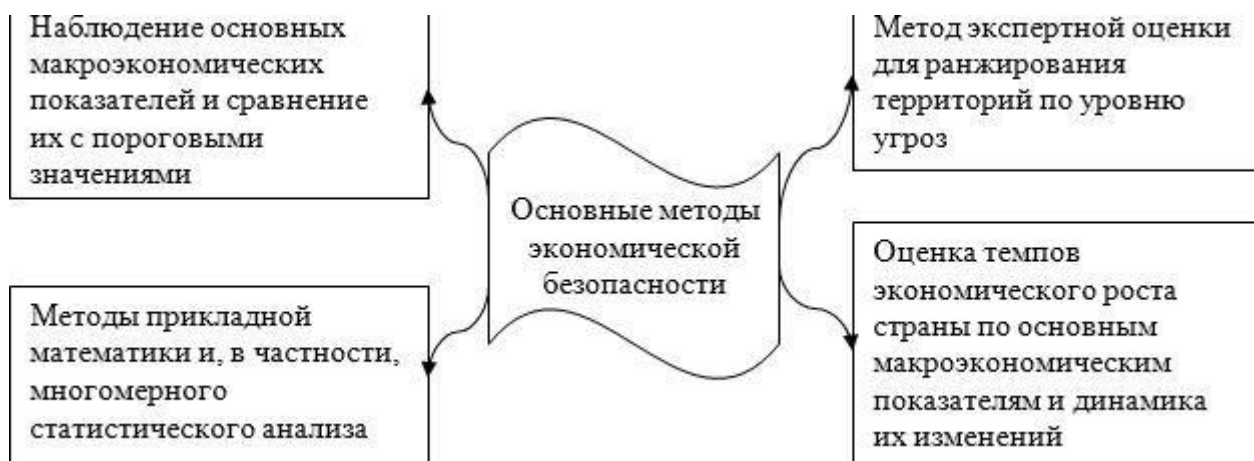


Рис. 1.4. Основные методы оценки экономической безопасности

Источник: Бондарева Я.Ю., Матковская Н.И. Методы оценки экономической безопасности // NovaInfo.Ru: интернет-журнал. 2018. № 94. URL: <https://novainfo.ru/pdf/094-1.pdf> (дата обращения 15.05.2021)

«Рассмотрим более подробно каждый метод:

1. Метод анализа и обработки сценариев

Сущность данного метода заключается в организации взаимодействия высококвалифицированных специалистов всевозможных областей в разработке и заключении сложного для формализации социально-политических и социально-экономических задач с внедрением передового математического моделирования.

2. Методы оптимизации

Как правило, данные методы применяются в аналитическом описании изученных процессов для синтеза любого избранного аспекта финансовой защищенности. Данный вариант значительно ограничивает сферу охвата критериев, потому что настоящие процессы становления государств характеризуются почти всеми показателями, некоторые из них, не могут быть количественно отнесены в простой аналитической форме.

3. Теоретико-игровые методы

Данные методы с целью рассмотрения двусторонних и многосторонних остроконфликтных ситуаций, и синтеза характеристик управления конфликтующих сторон с учетом их воздействия друг на друга. Эти методы предоставляют отличные результаты в тех вариантах, когда настоящие процессы имеют все шансы быть преобразованы в игры.

4. Методы распознавания образов

Точная база концепции распознавания образов предполагает собою набор методов математической статистики, теории вероятности, теории игр, концепции данных, статистической теории взаимосвязи.

5. Методы теории нечетких систем

Данные методы являются более передовыми средствами изучения сложных вопросов. Они дают возможность формализовать неправильные, несовершенные, зачастую двойственные познания, которые применяются в доводах специалистов, т.е. перевести компьютерную речь к естественному языку для

специалистов. На сегодняшний день этот метод является одним из немногих математически работающих со смысловым содержанием наших слов.

6. Методы многомерного статистического анализа

Суть данного метода состоит в переходе с начальной концепции, как правило высоко коррелированных финансовых характеристик, к новейшим, ранее некоррелированным составляющим либо условиям, число которых менее, ограничивает целую или предельно вероятную часть изменчивости начальных характеристик. Данная задача целиком удовлетворена методом компонентного анализа, который относится к одному из методов факторного анализа»³.

Каждый из данных методов оценки экономической безопасности имеет свои плюсы и минусы, которые выражаются в различной степени, в зависимости от существующего использованного материала, способностей компьютерных вычислений и присутствия надлежащего программного обеспечения. Поэтому более результативным считается совместное применение данных методов со стремительным и эластичным подключением конкретного метода в зависимости от проблемы⁴.

Оценивая экономическую безопасность любого государства, в основном используют методы экспертной оценки. Данный метод предназначен для описания количественных и качественных характеристик изучаемых процессов. Используются логические правила принятия решений, которые формируются экспертами на основе их собственных идей и знаний в любой области проблем. К ним относятся, в частности, точечная оценка уровня кризиса и ранжирования территорий по степени угрозы экономической безопасности, основанная на анализе результатов признания фактических показателей экономической безопасности с помощью последовательных решений, принятие правил, полученных после обучения по предлагаемым наборам показателей экономической безопасности⁵.

Также существует следующая группа методов оценки экономической безопасности, которая представлена на рис. 1.5.

«Экономическая безопасность каждого самостоятельного государства, принадлежащая экономическому союзу, гарантируется как собственными личными стараниями, так и коллективной защищенностью, сделанной наднациональными органами этого союза. Приоритетной задачей каждого развивающегося государства – выход из экономического кризиса, гарантия размеренного финансового становления, а затем через всевозможные финансовые реформы отыскать собственную нишу в экономике развивающихся государств. Данная, исключительно сложная, неувязка имеет возможность быть решена только в тесном сотрудничестве с другими странами.

Следует отметить, что общепринятых методов оценки экономической безопасности нет. Важнейшим элементом механизма обеспечения экономической безопасности общества является деятельность государства по выявлению и предотвращению внутренних и внешних угроз безопасности экономики, осо-

³ Бондарева Я.Ю., Матковская Н.И. Указ. соч.

⁴ Бостанджян В.Д. Основы экономической безопасности. М.: Альфа, 2016. С. 287.

⁵ Моисеев Н.В. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 2015. № 12. С. 35–58.

бенно в нынешней социально-политической ситуации в России. В современной практике существует система различных методов, определяющих уровень экономической безопасности. Однако достоверность методов определяется применимостью результатов оценки на практике, а также ее универсальностью»⁶.

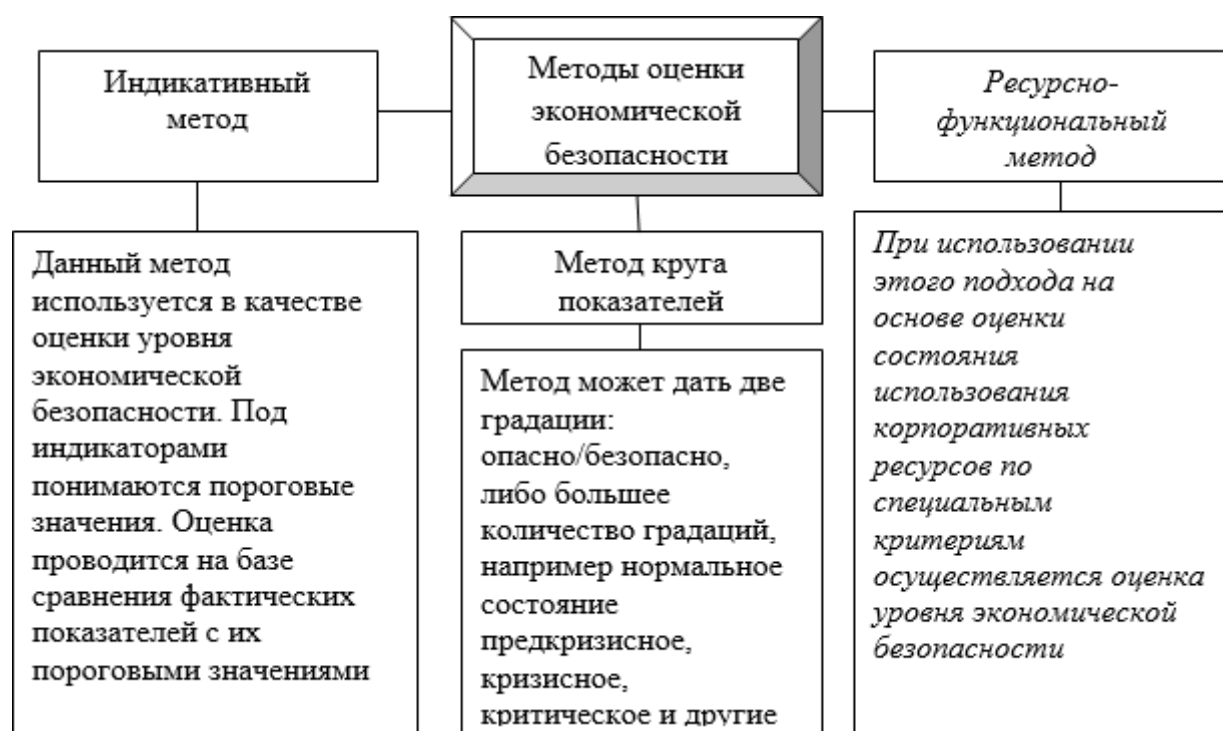


Рис. 1.5. Методы оценки экономической безопасности

Источник: Бондарева Я.Ю., Матковская Н.И. Методы оценки экономической безопасности // NovaInfo.Ru: интернет-журнал. 2018. № 94. URL: <https://novainfo.ru/pdf/094-1.pdf> (дата обращения 15.05.2021)

Однако теоретические аспекты изучения оценки экономической безопасности только тогда имеют значение, когда с их помощью можно выработать конкретные показатели и их пороговые значения. Показатели и значения в свою очередь необходимы для оперативного реагирования и нейтрализации выявляющихся угроз. Можно сказать, что в число общепринятых показателей, которые должны использоваться в любом отдельном государстве или группе государств, входят показатели оценки состояния денежно-кредитной системы государства. Другие показатели могут отличаться, например, для России важное значение имеют объемы добычи полезных ископаемых и тенденции их потребления во всем мире. Для некоторых стран решающее значение имеет такая отрасль, как туризм. Отдельного исследования заслуживает и сложившаяся оценка ВВП и его значение. Иногда бывает, что в государстве ВВП растет, например, построены новые фабрики и заводы, но на самом деле от реализации их продукции уровень жизни в конкретной стране не улучшается и экономическая безопасность не усиливается, а только, наоборот, страна попадает в зависимость от покупателей своей продукции. Рассуждать можно много. Достаточно популярным является сравнение того или иного показателя со средним по мировой экономике или с другими государствами. Вполне естествен-

⁶ Бондарева Я.Ю., Матковская Н.И. Указ. соч.

но, что существуют показатели, по которым действительно можно сравнивать одни страны с другими: уровень жизни, социальные аспекты, вклад в мировой ВВП и др. Можно вырабатывать и критерии риска. У каждого показателя должно быть пороговое значение, при превышении или при снижении которого возникает угроза экономической безопасности и требуется принятие срочных мер. В соответствии с этой позицией можно рассматривать и уровни приближения к пороговому значению показателя.

В России существует много подходов к выработке состава показателей, на основе которых Правительство обязано принимать меры по корректировке экономической политики с целью усиления экономической безопасности.

Авторы или последователи того или иного подхода активно критикуют друг друга, обосновывая именно свою точку зрения. Самым распространенным и достаточно давно выработанным является подход С.Ю. Глазьева⁷, который еще в начале 90-х гг. предложил систему показателей и их пороговые значения. Показатели в основном связаны с динамикой производства, бюджетом и государственным долгом. Но надо отметить, что в некоторых случаях они не оправдались, Россия перешла пороговое значение по некоторым из них. Основным критиком Глазьева выступил А. Илларионов⁸, который отметил, что данная методика относит Россию к группе наиболее благополучных стран с точки зрения экономической безопасности. По мнению А. Илларионова, ситуация в 1996 г. в России оказалась лучше, чем в 70% государств мира⁹. Следует выделить и список индикаторов, который включал 50 показателей и был представлен в Государственной стратегии экономической безопасности в 1996 г.¹⁰ Показатели были классифицированы следующим образом: показатели, отражающие способность экономики к устойчивому развитию, показатели устойчивости финансовой системы, показатели социальной сферы, показатели внешней торговли и внешнеэкономической деятельности. Центр финансово-банковских исследований ИЭ РАН в 2000 г. Предложил подход с охватом достаточно большого перечня показателей – 150 наименований. Эти показатели характеризуют практически все стороны социально-экономического развития страны. Показатели сгруппированы следующим образом: 1) макроэкономические показатели, отражающие главные, принципиальные черты национальных интересов и утверждаемые на правительственном уровне; 2) пороговые значения, раскрывающие и дополняющие эти главные черты и утверждаемые Минэкономразвития; 3) пороговые значения функционального и отраслевого уровня, утверждаемые соответствующими министерствами; 4) пороговые значения экономической без-

⁷ Глазьев С.Ю. Основы обеспечения экономической безопасности страны – альтернативный реформационный курс // Российский экономический журнал. 1997. № 1. С. 3–19.

⁸ Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. № 10. С. 35–58.

⁹ Ворона-Сливинская Л.Г., Лобанов М.В. Проблемы выбора индикаторов экономической безопасности государства и определение их пороговых значений // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». 2009. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vybora-indikatorov-ekonomicheskoy-bezopasnosti-gosudarstva-i-opredelenie-ih-porogovyh-znachenij> (дата обращения: 01.05.2021).

¹⁰ О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 29 апр. 1996 г. № 608 // СПС «КонсультантПлюс».

опасности регионов¹¹. Однако, по мнению некоторых экономистов, такой подход не позволит выделить наиболее важные, существенные направления совершенствования экономической политики государства в целях усиления экономической безопасности. В настоящее время в учебных пособиях и научных статьях выделяют по 22, по 18, а некоторые и по 6 основных показателей экономической безопасности государства. Как уже отмечалось, в Стратегии экономической безопасности до 2030 г.¹² Выделено 40 показателей, именно они и будут рассмотрены в следующем разделе работы. И заканчивая главу необходимо отметить, что, наверное, нет такого показателя, который не имел бы никакого значения для экономической безопасности. На разных этапах развития экономики любого государства разные показатели будут иметь ключевое значение и поэтому очень важно выработать систему пороговых значений. И конечно, необходимо работать над самой системой расчета этих показателей, над оценкой их объективности.

Контрольные вопросы

1. Для каких целей проводится оценка экономической безопасности государства?
2. Перечислите основные методы экономической оценки государства и раскройте суть каждого из них?
3. Какие показатели для оценки экономической безопасности Российской Федерации используются в настоящее время?

Тесты и задания

1. Центр финансово-банковских исследований ИЭ РАН предложил использовать для оценки экономической безопасности России:

1. 15 важнейших показателей
2. 150 показателей
3. 300 показателей

2. Методика оценки экономической безопасности России, предложенная С.Ю. Глазьевым, полностью подтвердилась в течении последних 30 лет.

1. Верно
2. Неверно

3. Сколько показателей для оценки состояния экономической безопасности России насчитывает Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 г.?

1. 15 важнейших показателей
2. 150 показателей
3. 40 показателей

4. В табличной форме представьте информацию о том, как изменялись показатели оценки экономической безопасности государства по методике С.Ю. Глазьева?

¹¹ Ворона-Сливинская Л.Г., Лобанов М.В. Указ. соч.

¹² Стратегия ЭБ до 2030 г.

5. В табличной форме представьте информацию о выделении для анализа экономической безопасности 6, 18 и 22 показателей со ссылками на авторов, которые придерживаются данной позиции.

2. ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Индекс физического объема валового внутреннего продукта (ВВП)

Валовой внутренний продукт (ВВП) – сумма стоимостей всех произведенных в государстве товаров и услуг. Указывается в долларах США. Определяется на конец финансового года. Высчитывая ВВП ежегодно, можно проследить развитие экономики. Изменение показателя может указывать насколько успешной проводилась в государстве экономическая политика. Знания, как рассчитать ВВП помогут понять протекание многих макроэкономических процессов. Подсчет ВВП ведется в деньгах, поэтому необходимо учитывать динамику цен на протяжении отчетного периода. Поэтому выделяют два вида ВВП.

Номинальный определяется в ценах, существующих в текущий момент. Он может увеличиваться в двух случаях: при увеличении объемов производства и при увеличении цен. Реальный ВВП вычисляют, учитывая цены базового периода – того, который берется за основу. Например, в Соединенных Штатах – 1996 г.

Реальный ВВП – индикатор объема производства, поскольку повышение или понижение цен не меняет его показатель. Чтобы найти реальный ВВП необходимо скорректировать номинальный на индекс цен. Для этого показатель номинального ВВП нужно поделить на индекс цен, равный отношению цен в рассматриваемом году к ценам в базисном.

Чтобы привести номинальный ВВП к реальному показателю нужно знать индекс потребительских цен или дефлятор ВВП. На ИПЦ влияет стоимость 300 чаще всего приобретаемых товаров, а дефлятор ВВП обобщенно иллюстрирует изменение цен на все товары.

Индекс физического объема ВВП показывает рост (снижение) физического объема ВВП, рассчитывается как отношение абсолютных объемов ВВП двух рассматриваемых периодов в постоянных ценах.

Показатель содержит величину изменений, связанных с внедрением международной методологии оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья; оценкой потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости; согласованием данных об экспорте и импорте с данными платежного баланса, разработанного по методологии 6 издания «Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ6); актуализацией данных по итогам разработки базовых таблиц «Затраты-выпуск» за 2011 г., включением оценки услуг домашних работников (домашней прислуги), а также внедрением положений СНС 2008 г. относительно учета результатов научных исследований и разработок и систем вооружения.»

Существует три разных метода определения ВВП:

1. Метод конечного использования или расчет внутреннего валового продукта по расходам

Вычисляя показатель ВВП этим способом, нужно сложить затраты всех участников экономического процесса, а именно:

- Потребительские расходы граждан (все траты, которые осуществляют домохозяйства, а также государство на содержание бюджетных организаций, расходы некоммерческих фирм на приобретение продукции личного и совместного пользования, в случае, если организации обслуживают домохозяйства; при этом расходы бывают долговременными, например, покупка автомобиля, и краткосрочными – покупка продуктов, отдельно выделяются траты на приобретение услуг в том числе в кредит).

- Совокупность инвестиций в экономику (Инвестициями считаются средства, вложенные организацией или частным лицом, например, в приобретение оборудования, также покупка недвижимости или программного обеспечения для функционирования компании. Обмен активами не считается инвестицией, а приобретение денежных средств – это сбережение. Также сама по себе покупка ценных бумаг инвестицией не считается, если в последствии компания не использует данную выручку, чтобы модернизировать производство и т.д.).

- Государственные затраты (Средства, расходуемые государством на приобретение конечных товаров. Сюда относятся выплаты зарплат бюджетникам и закупка вооружения, а также гос. инвестиции.)

- Чистый экспорт (является разницей между общей стоимостью ввозимых и вывозимых продуктов).

Получаем формулу ВВП на душу населения, которая определяет ВВП методом конечного использования: $ВВП = C + I + G + X_n$. В формуле по расходам: C – траты потребителей, I – инвестиции, G – гос. затраты и X – показатель чистого экспорта (от общей стоимости вывозимых отнимаем сумму ввозимых).

2. Производственный метод или нахождение суммы всех добавленных стоимостей

Для вычисления показателя ВВП этим способом, требуется сложить все добавленные стоимости товаров, изготовленных на территории страны. Добавленная стоимость – та, что не содержит в себя рыночных цен на продукты, купленные, чтобы изготовить конечное изделие или услугу, следовательно, это стоимость, возникшая при производстве. Иначе, при подсчете ВВП некоторые товары/услуги будут учтены дважды, а результат будет значительно искажен в сторону увеличения.

Преимущество данного способа в том, что он позволяет оценить роль определенного производства, организации в структуре государственного ВВП. Чтобы найти ДС (добавленную стоимость), нужно от прибыли, полученной в ходе реализации отнять сумму, затраченную на продукты, нужные в производстве.

Получаем следующую формулу расчета ВВП: $ВВП = ДС + НПИ - С$, где $ДС$ – добавленная стоимость, $НПИ$ – налог на производство и импорт, а $С$ – субсидии на импорт и изготовление.

3. Метод учета ВВП по доходам или распределительный метод

Для нахождения уровня Валового внутреннего продукта (ВВП) этим методом, следует сложить всевозможные факторные доходы и прибавить амортизационные отчисления и косвенные налоги. Два последних компонента называются недоходными.

Формула ВВП по доходам будет включать:

- зарплаты сотрудников организации;
- валовый смешанный доход и валовая прибыль (средства, оставшиеся у производителя, оплатившего труд сотрудников и внесшего в казну налогов);
- налоги на импорт и производство (обязательные платежи государству, обусловленные законодательством. Сюда включаются пошлины, земельный налог, НДС, налог на лицензию и т.д.);
- рента;
- амортизация;
- проценты банковских вкладов.

К ВВП не относятся трансфертные выплаты (взамен которых ничего не произведено). В их число включаются пособия по безработице и иные соц. выплаты государства, например, пенсии, а также приобретение поддержанных товаров, финансовые операции между частными лицами.

Получаем следующую формулу для расчета ВВП: $ВВП = ЗП + P + Пр + ВД + КС + A - ЧФД$ (из-за рубежа), в которой: $ЗП$ – это средства, затраченные на выплаты сотрудникам, P – это стоимость аренды, $Пр$ – выручка от процентов по банковским вкладам, $КС$ – косвенные налоги, A – амортизация и $ЧФД$ – зарубежный чистый факторный доход. Динамика данного показателя представлена в табл. 2.1.

Таблица 2.1

Индексы физического объема валового внутреннего продукта,
% к предыдущему году)*

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
104,0	101,8	100,7	98,0	100,2	101,8	102,8	102,0	97,0

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

По данным табл. 2.1 явно прослеживается волнообразная динамика, причины которой более подробно можно рассмотреть в табл. 2.2. По ее данным видно, что на снижение индекса физического объема ВВП за 2020 г. повлияло падение мирового спроса на энергоресурсы и введение ограничительных мер, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией.

Снижение мирового спроса на энергоресурсы сказалось на сокращении добавленной стоимости в добывающей промышленности (–9,5%). Структура и динамика ВВВ за 2020 г. На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. в основном оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти, на 1 144 499,9 млн р., или на 50,3%, НДС в виде углеводородного сырья – на 2 152 023,3 млн р., или на 36%.

Таблица 2.2

Производство ВВП и валовой добавленной стоимости по отраслям экономики*

Показатель	2017		2018		2019		2020	
	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	92101,3		104629,6		109193,2		106606,6	
Валовая добавленная стоимость в основных ценах	83155,6	100	93886,3	100	97977,9	100	96010,7	100
в том числе: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3270,3	3,9	3528,6	3,8	3791,2	3,9	3935,1	4,1
добыча полезных ископаемых	8932,8	10,8	12408,6	13,2	12683,5	12,9	9393,8	9,8
обрабатывающие производства	11252,6	13,5	13631,8	14,4	14127,7	14,4	14074,0	14,7
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2394,9	2,9	2482,5	2,6	2562,9	2,6	2550,1	2,7
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	428,5	0,5	474,1	0,5	478,2	0,5	484,4	0,5
строительство	5055,9	6,1	5341,0	5,7	5342,1	5,5	5458,1	5,7
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	12048,3	14,6	12952,4	13,8	12754,3	13,1	12499,5	13,0
транспортировка и хранение	5911,0	7,1	6142,6	6,5	6708,1	6,8	6254,3	6,5
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	779,1	0,9	803,4	0,9	895,6	0,9	704,6	0,7
деятельность в области информации и связи	2055,0	2,5	2318,1	2,5	2552,5	2,6	2676,9	2,8
деятельность финансовая и страховая	3617,7	4,4	4028,4	4,3	4250,7	4,3	4686,1	4,9
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	8231,3	9,9	8811,5	9,4	9597,4	9,8	9996,5	10,4
деятельность профессиональная, научная и техническая	3697,9	4,4	3838,0	4,1	4230,6	4,3	4344,4	4,5
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1997,3	2,4	2129,7	2,3	2013,3	2,1	1964,1	2,0

Показатель	2017		2018		2019		2020	
	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу	млрд р.	% к ито- гу
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	6429,4	7,7	6932,0	7,4	7381,7	7,5	8064,1	8,4
образование	2637,5	3,2	2938,8	3,1	3125,8	3,2	3250,9	3,4
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	2613,5	3,1	3092,2	3,3	3382,6	3,5	3796,6	4,0
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	771,5	0,9	899,1	1,0	984,7	1,0	901,7	0,9
предоставление прочих видов услуг	527,6	0,6	536,6	0,6	591,9	0,6	577,5	0,6
деятельность домашних хозяйств как работодателей	503,4	0,6	596,9	0,6	523,0	0,5	398,2	0,4
Чистые налоги на продукты		8945,8		10743,3		11215,2	10595,9	

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

Таблица 2.3

Индексы физического объема произведенного ВВП и валовой добавленной стоимости по отраслям экономики, в постоянных ценах,
% к предыдущему году*

Показатель	2019	2020
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	102,0	96,9
в том числе: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	102,7	100,0
добыча полезных ископаемых	102,6	89,8
обрабатывающие производства	102,8	100,0
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,0	95,7
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,5	95,3
строительство	98,1	100,0
торговля оптовая и розничная; ремонт автотр. средств и мотоциклов	100,1	97,1
транспортировка и хранение	101,3	89,7
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	102,6	75,9
деятельность в области информации и связи	106,3	100,2
деятельность финансовая и страховая	112,0	107,9
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	102,6	99,9
деятельность профессиональная, научная и техническая	104,4	98,3
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	98,6	92,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	100,5	102,5
образование	98,9	98,5
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	101,7	100,3
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	102,6	88,6
предоставление прочих видов услуг	104,7	93,2
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	98,0	74,1
Чистые налоги на продукты	102,2	94,5

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

Эти тенденции в основном спровоцировали снижение средней цены на нефть, объемов добычи и экспорта нефти в соответствии с соглашением ОПЕК+, снижения объемов экспорта природного газа, вызванного как погодными условиями, так и спадом экономической активности в странах Европы в результате мер, предпринятых по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, существенного снижения цены на газ природный на протяжении всего первого полугодия 2020 г., а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра (поэтапное повышение ставки НДС и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных

компаний, введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья).

В структуре использования ВВП доля чистого экспорта товаров и услуг сократилась с 7,7% в 2019 г. до 5,1% в 2020 г. в связи с падением индексов цен на экспортируемые товары (по данным ФТС России, за 2020 г. относительно 2019 г. – на 19,7% преимущественно за счет продукции ТЭК).

Доля расходов на конечное потребление увеличилась с 69,5 до 70,8%, валового накопления – с 22,8 до 24,1%, в том числе валового накопления основного капитала – с 21,2 до 21,9%.

Внутригодовая динамика элементов ВВП в 2020 г. находилась под влиянием ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19. Так, внутренний конечный спрос после резкого сокращения во II квартале 2020 г. относительно соответствующего квартала предыдущего г. (–13,3%) во второй половине г. постепенно стабилизировался: в III квартале падение составило 5,9%, в IV квартале – 0,9%.

Таблица 2.4

Использование ВВП, в текущих рыночных ценах*

Показатель	2019		2020	
	млрд р.	% к итогу	млрд р.	% к итогу
Валовой внутренний продукт	109193,2	100	106606,6	100
в том числе:				
расходы на конечное потребление	75954,0	69,5	75019,1	71,5
домашних хозяйств	55439,8	50,8	52374,1	50,0
государственного управления	20067,2	18,3	22156,0	21,0
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	447,0	0,4	489,0	0,5
валовое накопление	24862,7	22,9	24967,0	23,7
валовое накопление основного капитала	23087,5	21,2	22760,7	21,6
изменение запасов материальных оборотных средств	1775,2	1,7	2206,3	2,1
чистый экспорт	8367,6	7,6	5064,3	4,8
статистическое расхождение	8,9		1556,2	

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

Расходы на конечное потребление сократились по сравнению с 2019 г. (–5,2%) за счет снижения расходов домашних хозяйств на конечное потребление (–8,6%), обусловленных падением потребительского спроса на непродовольственные товары и услуги.

Конечное потребление сектора государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, выросло по сравнению с 2019 г. (+4,0%) в основном за счет роста государственных расходов на здравоохранение и другие виды деятельности, связанные с борьбой с пандемией COVID-19. Динамика элементов использования ВВП представлена в табл. 2.5.

Таблица 2.5

Динамика элементов использования ВВП в % к 2019 г. *

Показатель	2019	2020
Валовой внутренний продукт	102,0	96,9
в том числе: расходы на конечное потребление	102,9	94,8
домашних хозяйств	103,2	91,4
государственного управления	102,4	104,0
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	99,8	102,5
валовое накопление	103,2	95,8
экспорт	100,9	94,9

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

На динамику ВВП в 2020 г. относительно 2019 г. повлияло снижение внутреннего конечного спроса (–4,4%) и рост чистого экспорта товаров и услуг за счет опережающего сокращения импорта (–12,0%) по сравнению с экспортом (–4,3%).

Таблица 2.6

ВВП по источникам доходов, в текущих рыночных ценах *

Показатель	2019		2020	
	млрд р.	% к итогу	млрд р.	% к итогу
Валовой внутренний продукт	106606,6	100	109193,2	100
в том числе:				
оплата труда наемных работников (включая оплату труда и смешанные доходы, не наблюдаемые прямыми статистическими методами)	52770,5	49,5	50596,2	46,3
чистые налоги на производство и импорт	11542,6	10,8	12292,9	11,3

* Составлена по данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 20.05.2021).

Увеличение доли оплаты труда в ВВП в 2020 г. связано не только с ростом объемов выплат работникам здравоохранения и иных отраслей, участвующих в борьбе с пандемией, но и с поддержанием работодателями уровня оплаты труда практически во всех отраслях экономики при замедлении роста или сокращении добавленной стоимости.

Снижение доли чистых налогов на производство и импорт в ВВП, особенно во II и III кварталах, связано в том числе с ростом субсидий на производство, которые включают меры государственной поддержки бизнеса в связи с пандемией COVID-19.

Для борьбы с ростом заболеваемости в российской экономике, как и во многих других странах мира, в 2020 г. были введены временные, но беспрецедентные по масштабам ограничения активности. Они коснулись всех отраслей экономики, однако в разной степени, в зависимости от продолжительности действия.

Основной вклад в сокращение ВВП в 2020 г. внесло снижение добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых (–1,2 процентного пункта). Оно стало результатом ослабления мирового спроса на энергоносители в первом по-

лугодии и действия ограничений на добычу нефти в странах ОПЕК+ во втором полугодии.

В целом за 2020 г. объем добычи полезных ископаемых снизился на 6,9%, преимущественно за счет нефти. Существенно (на 9,4%) сократилась добыча угля, что связано с уменьшением спроса на него со стороны Китая уже в I квартале 2020 г.

Доля добычи полезных ископаемых в структуре валовой добавленной стоимости в 2020 г. снизилась до 9,8% (в 2019 г. – 12,9%). Заметный вклад в сокращение ВВП в 2020 г. внесли транспортировка (–0,7 процентного пункта), торговля (–0,4 процентного пункта), а также сфера гостиничного и ресторанного бизнеса (–0,2 процентного пункта). На них в наибольшей степени отразилось действие мер по социальному дистанцированию, в том числе ограничений на поездки.

Вклад ряда отраслей в снижение добавленной стоимости в 2020 г. был околонулевым. В обрабатывающей промышленности выпуск в 2020 г. сложился в среднем на 0,6% выше, чем в 2019 г., при этом выпуск потребительских товаров возрос до рекордного уровня за последние пять лет (на 4,3% выше, чем в 2019 г.), а инвестиционных товаров – остался вблизи уровня 2019 г. Тенденции к восстановлению выпуска в III–IV кварталах 2020 г., а также реализация антикризисных мер Правительства Российской Федерации и сохранение мягких денежно-кредитных условий поддерживали инвестиционную активность.

В целом за год объем инвестиций в основной капитал снизился на 1,4%, что во многом связано с заметным пересмотром инвестиционных планов компаний в условиях сокращения спроса в 2020 г.

В связи с высокой волатильностью мировых цен, а также сохранением в ряде стран ограничений на производственную активность и перевозки существенное негативное влияние пандемии ощутили на себе отрасли, связанные с производством промежуточных товаров, ориентированных на экспорт. Выпуск в сельском хозяйстве в 2020 г. возрос на 1,5% к уровню 2019 г. В целом за год валовой сбор урожая зерна составил 133 млн т (+9,8% к урожаю 2019 г.).

Урожай 2020 г. стал вторым по величине после рекорда 2017 г. В животноводстве сохранялись высокие темпы роста выпуска. Объем строительных работ в 2020 г. остался на уровне 2019 г.

Поддержку отрасли продолжали оказывать реализация национальных проектов, в том числе проекта «Жилье и городская среда». Действие противоэпидемических ограничений наиболее заметно отразилось в снижении жилищного строительства, однако этот эффект был временным. Во втором полугодии 2020 г. поддержку жилищному строительству оказывало действие программ льготной ипотеки.

Поддержку валовой добавленной стоимости в российской экономике оказало ее увеличение в финансовой деятельности (на 7,3%), а также в деятельности органов государственного управления (на 2,3%), что во многом связано с реализацией антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России в 2020 г.

По итогам 2020 г. инфляция достигла 4,91%, заметно превысив как таргетируемое значение (4%), так и прогнозные показатели. Это самый высокий показатель с 2016 г.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение ВВП
2. Что характеризует показатель индекс физического объема валового внутреннего продукта (ВВП)?
3. Какие существуют методики расчета физического объема валового внутреннего продукта (ВВП)?
4. Опишите основные тенденции, и факторы, влияющие на динамику показателя физического объема ВВП в последние годы.

Тесты и задания

1. Что из перечисленного не включается в состав валового внутреннего продукта:

1. продукт труда домашней хозяйки;
2. покупка у знакомых подержанного автомобиля;
3. покупка акций компании «Лукойл»;
4. покупка нового учебника в книжном магазине;
5. покупка облигаций у корпорации.

2. Что такое валовой внутренний продукт (ВВП)?

1. сумма всех произведенных товаров и услуг;
2. сумма всех реализованных товаров и услуг;
3. сумма всех готовых товаров и услуг;
4. сумма всех конечных товаров и услуг.

3. Допустим, что номинальный ВВП увеличился с 480 млрд р. до 600 млрд р., а дефлятор ВВП – с 120 до 150%. При таких условиях величина реального ВВП:

1. не изменится;
2. увеличится;
3. уменьшится;
4. не может быть рассчитана на основе этих данных.

4. Чтобы перейти от валового национального продукта (ВНП) к чистому национальному продукту (ЧНП), необходимо:

1. прибавить чистые инвестиционные расходы;
2. вычесть из ВНП чистые инвестиции;
3. добавить к ВНП величину амортизации;
4. вычесть износ основных фондов.

5. Номинальный ВНП представляет собой стоимость товаров и услуг, измеренную в:

1. текущих рыночных ценах;
2. в ценах базового года;
3. в фиксированных ценах;

4. в оптовых ценах на продукцию.

6. Рассчитайте ВВП страны по расходам при таких условиях: совокупные потребительские расходы страны составили 1850 млрд долл., чистые инвестиции – 100 млрд долл., государственные расходы – 650 млрд долл., трансферты – 150 млрд долл., экспорт – 135, млрд долл., импорт – 128 млрд долл., амортизация – 275 млрд долл.

7. Определите расходы на оплату услуг в стране, если совокупные потребительские расходы составляют 2785 млрд долл., расходы на покупку товаров длительного пользования – 455 млрд долл., включающие 112 млрд – расходы на покупку жилья, расходы на текущее потребление – 1238 млрд долл.

8. Ситуация в стране характеризуется следующими данными: ВВП составил 4835 млрд долл., потребительские расходы – 2980 млрд долл., государственные закупки товаров и услуг – 758 млрд долл., валовые частные внутренние инвестиции – 935 млрд долл., экспорт – 39 млрд долл., импорт – 48 млрд долл., амортизация – 200 млрд долл., чистые инвестиции в основной капитал – 465 млрд долл., чистые инвестиции в жилищное строительство – 135 млрд долл. Определите размер изменения запасов страны.

9. Имеется следующая информация: ВВП страны составляет 3245 млрд долл., потребительские расходы – 2094 млрд долл., государственные закупки товаров и услуг – 898 млрд долл., чистый экспорт – (–28) млрд долл., амортизация – 300 млрд долл. Определите, является ли экономика страны растущей.

10. В экономике страны заработная плата составляет 240 млрд долл., процентные платежи частным фирмам – 14 млрд долл., арендная плата – 11 млрд долл., доходы собственников – 58 млрд долл., чистый факторный доход из-за границы – (–7) млрд долл., пособия по безработице – 7 млрд долл., пенсии – 5 млрд долл., доходы от продажи акций на фондовой бирже – 9 млрд долл., прибыль корпораций – 45 млрд долл., амортизация – 28 млрд долл., косвенные налоги – 19 млрд долл., прямые налоги – 31 млрд долл. Определите размер ВВП по доходам.

11. Имеются следующие данные по РФ за 2020 г. (в текущих ценах; млрд р.):

Выпуск в основных ценах	107956,1
Промежуточное потребление	54671,6
Налоги на продукты	9492,3
Субсидии на продукты	177,8
Оплата труда наемных работников	31577,9
Налоги на производство и импорт	12745,1
Субсидии на производство и импорт	335,7
Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	18611,7
Расходы на конечное потребление:	
домашних хозяйств	30543,5
государственного управления	11664,8
некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	263,3

Валовое накопление, в том числе:

Валовое накопление основного капитала	13768,0
Изменение запасов материальных оборотных средств	2496,5
Экспорт товаров и услуг	18428,0
Импорт товаров и услуг	13860,1
Статистическое расхождение	-705,0
Определите объем ВВП (в рыночных ценах) тремя методами.	

2.2. Валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)

При одинаковом объеме экономики страны могут иметь достаточно большой разрыв по уровню социального развития. В случае если рассматривать равный уровень ВВП на душу населения и учитывать только реальные итоги экономической политики в социальной сфере, то станет видна разница потребностей по трем основным группам:

- базовые блага, (вода, питание, первая медпомощь, удовлетворительные санитарные условия, личную безопасность и качество жилья);
- основные блага, (хорошая экологическая обстановка, доступность к коммуникациям и информации, общему образованию и здравоохранение);
- возможность развития населения. К этой категории относят гражданские права, равноправие, доступность дополнительного образования и высшего.

Для более объективного сравнения разного рода стран по данному показателю используют ВВП на душу населения, который рассчитывается по ППС (паритет покупательной способности).

ППС – некоторое количество единиц валюты, которое необходимо для покупки определенных товаров, равносильное тому, что можно купить за одну единицу валюты сравниваемого (базового) государства. ППС определяется методом оценки отобранных репрезентативных услуг и товаров одной страны в ценах другой страны (базисной) и дальнейшего соотношения полученных стоимостей наборов товаров с учетом структуры расходов на конечное использование ВВП сопоставляемых стран.

Для систематизированного получения ППС на общей методологической основе ООН и другие международные организации время от времени проводят международные сопоставления по большинству стран мира, что предоставляет на основе ППС исчислить ВВП разных стран в единой валюте и сделать международные сопоставления ВВП и других макроэкономических показателей.

Паритет покупательной способности предполагает под собой обработку и сбор большой выборки данных на цены идентичных товаров-производителей, отбираемые к указанным перед этим в небольшом количестве пересчетным товарным группам.

Единый процесс расчета ППС может быть кратко изложен следующим образом:

- подсчитывается индивидуальный индекс цен на товары-представители исходя из данных о ценах на эти товары;

- вычисляется средний индекс цен для каждой начальной пересчетной группы;
- подсчитывается среднее значение Паритета ПС для аналитических групп, компонентов ВВП и ВВП в целом.

В таких случаях применяется формула индексов Ласпейреса и Пааше. В роли весов в этих формулах используются структура данных о товарах ВВП сопоставимых стран.

$$\bar{I}_P^n = \frac{\sum w_B}{\sum i_P^B}, \quad (13)$$

$$\bar{I}_P^L = \frac{\sum i_P^A w_A}{\sum w_A}, \quad (14)$$

где i_P – индекс цен i -го товара в стране B по отношению к стране A ; \bar{I}_P^n – индекс Пааше; \bar{I}_P^L – индекс Ласпейреса; W_A – доля отдельных товарных групп в ВВП страны A ; W_B – доля отдельных товарных групп в ВВП страны B .

За счет результата этого расчета есть возможность определить 2 средних индекса цен как страны A , так и B , или две величины ППСВ. Первая величина получается, когда для взвешивания индексов цен, исчисляемых для отдельных товарных групп, используются некоторые данные о структуре ВВП страны A , а вторая – когда используются данные о структуре ВВП страны B .

Для практических целей неудобно

При практическом применении неудобно иметь два результата расчета и в связи с этим для получения только 1 значения индекса используют формулу средней геометрической, т.е. индекс цен Фишера:

$$\bar{I}_P^F = \sqrt{\bar{I}_P^L \bar{I}_P^n}. \quad (15)$$

Поделив индекс стоимости ВВП на индекс цен Фишера, получим соотношение физических объемов валового внутреннего продукта двух стран:

$$\frac{ВВП_A}{ВВП_B} / \bar{I}_P^F = \bar{I}_g. \quad (16)$$

где ВВП A – ВВП страны A в собственной национальной валюте; ВВП B – ВВП страны B в собственной национальной валюте; \bar{I}_g – индекс физического объема ВВП; \bar{I}_P^F – индекс цен Фишера.

Индекс, исчисленный по формуле Ласпейреса, может быть, чаще всего, относительно больше, чем индекс, исчисленный по формуле Пааше. Это явление известно как эффект Гершенкрона. Отношение к эффекту Гершенкрона разных специалистов, которые занимаются международными сопоставлениями неодинаково. Первые из них предполагают, что эффект Гершенкрона следует убрать из результатов расчетов, поскольку он добавляет определенное искаже-

¹³ Иванов Ю.Н. Экономическая статистика: учебник. М. : Инфра-М, 2006.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

ние. Они рекомендуют пользоваться такими формулами индексов, которые убирают этот эффект, к примеру, формулу Фишера.

Вторые специалисты, наоборот, считают, что эффект Гершенкрона показывает естественную природу вещей в экономике и что формулы индексов, применяемые для сопоставлений, не должны убирать этот эффект. Они рекомендуют для сопоставлений использовать средние международные цены, на которые различные страны оказывают разное влияние.

Особенно важным этапом расчета является подборка одинаковых товаров с ценами, построенный на двух основных принципах:

- репрезентативность товара, то есть их характерность для структуры расходов в данной стране;
- соизмеримость товаров с товаром-представителем страны-партнера.

В некоторых случаях трудно достичь совмещения этих двух принципов из-за того, что репрезентативные товары часто несопоставимы, а сопоставимые товары – нехарактерны для структур расходов в этой стране. Так что на практике приходится применять различные компромиссы. Если товары несравнимы по качественным характеристикам, включаются поправки к ценам, которые отличаются в качестве.

Когда подбирают аналогичные товары-представителей с ценами стоит подготовить подробное описание товаров для идентификации товаров-представителей на внутреннем рынке. Описание товара-представителей должно охватывать следующие элементы:

- наименование товаров и код;
- описание товара (модель, марка, место изготовления и т.д.);
- технические характеристики (вес, размер, объем, материал изготовления, мощность и т.д.);
- указание целевого назначения товара (сфера его применения);
- рисунок.

Самыми важными источниками информации при установлении цен на товары-представители являются:

- данные при расчете национального индекса потребительских цен, а также расчета индекса оптовых цен и т.д.;
- специальные обследования цен;
- прейскуранты;
- каталоги.

Для оценки товаров-представителей берут средние индексы для экономики в целом, что способствует достижению соответствия между исчисляемыми индексами цен и оценками валового внутреннего продукта по методам, принятым в СНС. В тех случаях, когда 1-н и тот же товар продается жителям через разные каналы по разным ценам, для оценки товара-представителей исчисляется средняя цена, взвешенная по объемам товаров, проданных по соответствующим каналам. Название этого метода, принцип «картошка – это картошка». Этот принцип обозначает, что при вычислении индексов, характеризующих со-

отношение между ценами двух стран на тот или иной товар, не рассматриваются различия в уровнях торгово-транспортных наценок разных стран.

Обычно при практическом применении предпочитается метод, который соответствует принципу «картошка – это картошка». Тем не менее критики этого метода подчеркивают, что он основывается на необоснованном абстрагировании от отличий в уровне торгово-транспортных расходов. Для исчисления индекса цен они предлагают метод усреднения индексов цен, первоначально исчисленных для отдельных каналов реализации товаров.

Данная процедура расчетов применяется в так называемых прямых парных (двусторонних) сопоставлениях ВВП на основе ППСВ, т.е. в сопоставлениях, проводимых непосредственно для той или иной пары стран. Обычно в теории международных сопоставлений разделяют прямые парные и многосторонние сопоставления, которые осуществляются одновременно для некоторой группы стран. Международные экономические организации (Всемирный банк, ОЭСР, ООН и т.д.), как правило, проводят многогранные сопоставления. Методология международных многогранных сопоставлений имеет свою специфику.

Изучим требования к индексам, которые используют в международных сопоставлениях:

- требование характерности весов, согласно которому при вычислении индекса для взвешивания индексируемых величин нужно применять веса, характерные для экономики сравниваемых стран. Так, при сопоставлении валового внутреннего продукта России и США в качестве весов необходимо использовать цены либо России, либо США, либо средние цены России и США, но не цены какой-нибудь другой третьей страны.

- требование транзитивности, т.е. результат, полученный путем прямого парного соотнесения показателей двух стран (В и А), должен быть равен индексу, выражающему соотношение между показателями рассматриваемых стран, но исчисленному косвенным образом через третью страну, выполняющую роль посредника («переходного моста»).

Требование транзитивности может быть представлено в виде:

$$I_{A/B} = I_{A/D} / I_{B/D}, \quad (17)$$

где $I_{A/B}$ – индекс прямого сопоставления показателей стран А и В; $I_{A/D}$ – индекс прямого сопоставления показателей стран А и D; $I_{B/D}$ – индекс прямого сопоставления показателей стран В и D.

В многосторонних сопоставлениях наиболее важное требование транзитивности, поскольку индексы, которые исчисляются для некоторой группы стран, должны быть строго обоюдно согласованы и не давать противоречивых ответов; независимость индекса от выбранной базисной страны. Это другое важное требование к индексам как прямых парных, так и многосторонних сопоставлений. Смысл заключается в том, что величина индексов не должна зависеть от выбранной базисной страны. С помощью математики можно записать так:

¹⁷ Иванов Ю.Н. Указ. соч.

$$I A/D I D/A=1. \quad (18)$$

Это требование предполагает, что умножение индекса, выражающего соотношение показателей страны А к стране D, и индекса, выражающего соотношение показателей страны D к стране А должно быть равно 1; требование аддитивности, т.е. индексы, полученные для отдельных компонентов ВВП, должны быть согласованы между собой и с индексом ВВП в целом. Например, не должно быть такого положения, при котором индекс потребления страны А к стране В равен 110, индекс накопления – 115, а индекс ВВП – 120.

Требование аддитивности подразумевает, что показатель валового внутреннего продукта страны А в ценах страны В может быть получен путем сложения отдельных элементов ВВП страны А в ценах страны В.

Все же не все формулы и методы индексов соответствуют требованиям аддитивности. Следует также иметь в виду, что некоторые отмеченные выше требования к индексам существуют в известном диссонансе друг к другу. В частности, требование характерности весов находится в диссонансе к требованию транзитивности, поскольку индексы, которые в большей степени соответствуют требованию характерности весов, в большинстве случаев, нетранзитивны. К примеру, формула индекса Фишера, которая соответствует требованию характерности весов, и позволяющая получить однозначный результат для каждой пары стран, не удовлетворяет требованию транзитивности.

Приступим теперь к разбору методов многосторонних сопоставлений, индексы которых обязаны отвечать требованиям, которые упомянуты выше.

Многостороннее сопоставление заключается не только в том, что оно проводится для некоторого количества групп стран, но и в том, что данные о количестве и ценах использованной и произведенной в данных странах продукции обрабатывается и учитывается как некое единое целое для приема системы индексов которые взаимосвязаны, которые отвечают нескольким требованиям аналитического характера.

К примеру, если сопоставление проводят для А, В, С, Д и Е и показатели этих стран сравниваются друг с другом с помощью методологии парных сопоставлений, в таком случае получить некоторое количество индексов Фишера для каждой пары стран: А и В, С и Д и т.д.

Данные расчеты нельзя учитывать, как подлинно многосторонние сопоставления, а результаты этих расчетов бывают двухсторонне противоречивыми. К примеру, благодаря сопоставлениям может случиться, что $A > B$, $B > C$, $C > D$, а $D > A$. Данная перспектива теоретически существует, потому как в данном примере используется метод прямых парных сопоставлений, с помощью которых получают индексы Фишера, которые все же нетранзитивны. Транзитивность индексов может быть предоставлена, если используется метод многосторонних сопоставлений. Первым из таких методов многосторонних сопоставлений, какой на текущий момент повсеместно применяется на практике, представляет собой метод ЭКШ (ЭКШ – первые буквы фамилия статистиков,

¹⁸ Иванов Ю.Н. Указ. соч.

которые показали этот метод: венгры Элтетэ и Кэвеша и поляк Шульца). Формула индекса ЭКШ для стран А и В может принимать следующий вид:

$$\text{ЭКШ } A/B = n \sqrt{(F_{A|B})^2 \cdot \left(\frac{F_{Aj}}{F_{Bj}}\right)}, \quad (19)$$

где $F_{A|B}$ – индекс Фишера для стран А и В; F_{Aj} – индекс Фишера для стран А и J; F_{Bj} – индекс Фишера для стран В и J; n – число стран, принимающих участие в сопоставлении; $j = A, B, C, \dots, j$.

С помощью формулы ЭКШ получаются индексы, которые отвечают требованию транзитивности и в меньшей степени отходящие от требования характерности весов. В формуле ЭКШ индекс Фишера для данных двух стран (А и В) имеет вес 2. Помимо этого, учитываются к тому же индексы Фишера, которые получили для данных стран косвенным путем, а именно через страну-посредника. К примеру, индекс страны А к стране В может быть посчитан путем деления индекса Фишера А/С на индекс Фишера В/С. Подобным образом, индекс ЭКШ для стран А и В – это средний индекс из всех исчисленных прямо и косвенно индексов Фишера для выбранных стран. Вместе с тем индекс Фишера, который получили на основе прямого парного сопоставления, принимается весом, который равен 2. Так, например, если в сопоставлении используют страны: А, В, С и D, то индексы ЭКШ будут принимать следующий вид:

$$\text{ЭКШ } A/B = \sqrt[4]{(F_{A/B})^2 (F_{A/C} / F_{B/C}) (F_{A/D} / F_{B/D})}. \quad (20)$$

$$\text{ЭКШ } A/C = \sqrt[4]{(F_{A/C})^2 (F_{A/D} / F_{C/D}) (F_{A/B} / F_{C/B})}. \quad (21)$$

$$\text{ЭКШ } A/D = \sqrt[4]{(F_{A/D})^2 (F_{A/B} / F_{D/B}) (F_{A/C} / F_{D/C})}. \quad (22)$$

$$\text{ЭКШ } C/D = \sqrt[4]{(F_{C/D})^2 (F_{C/A} / F_{D/A}) (F_{C/B} / F_{D/B})}. \quad (23)$$

Индексы ЭКШ отвечают требованию транзитивности и независимости от выбранной страны, тем не менее они не отвечают требованию аддитивности, и это считается их значительным недостатком.

Вторым методом сопоставления, повсеместно применяемым на практике международными организациями, считается метод Гири-Камиса. Формула индекса Гири-Камиса имеет вид:

$$\bar{P}_i = \frac{\sum_j^m P_{ij} \cdot q_{ij} \cdot R_j}{q_i}, \quad i = 1, \dots, n; \quad (24)$$

¹⁹ Иванов Ю.Н. Указ. соч.

²⁰ Там же.

²¹ Там же.

²² Там же.

²³ Там же.

²⁴ Там же.

$$R_j = \frac{\sum_i^n q_{ij} \bar{P}_i}{\sum_i^n P_{ij} q_{ij}}, j = 1, \dots, m, 1, \quad (25)$$

где R_j – паритет покупательной способности j -й страны по отношению к валюте базисной страны; P_i – средняя международная цена i -го товара; P_{ij} – цена i -го товара в j -й стране; q_{ij} – количество i -го товара в j -й стране; Q_i – общее количество i -го товара во всех странах; n – число товаров; m – число стран.

Как видим, с помощью метода Гири-Камиса имеется возможность решить систему линейных уравнений и вместе с тем определить ППСВ (R_j) и средние международные цены (P_i). Экспертиза показателей из всех выбранных стран в международных ценах дает возможность получить индексы, которые аддитивны транзитивны, транзитивны и независимы от выбора базисной страны. Только индексы Гири-Камиса не отвечают требованию характерности весов.

Имеются и другие методы многосторонних сопоставлений. Как например, в специальной литературе показан метод Уолша. Его формула имеет вид:

$$\bar{I}_{A/B} = \prod_{i=1}^n R_{iA/B}^{(M_i)}, \quad (26)$$

где $R_{iA/B}$ – ППС для i -й товарной группы (исчисляется как средняя геометрическая невзвешенная из соотношений цен на товары-представители стран А и В); M_i – доля товарной группы в общем агрегате, например в ВВП (определяется как средняя доля данной товарной группы во всех странах, принимающих участие в сопоставлении).

Индексы Уолша транзитивны, и в этом они ценны. Они отвечают требованию независимости индекса от выбора центральной (базисной) страны, но не отвечают требованию аддитивности.

Оставшийся метод многосторонних международных сопоставлений – является метод Джирарди – основан на применении средних международных цен, которые исчисляются исходя из средних национальных цен с помощью средней геометрической невзвешенной.

Индексы, которые получили с помощью этого метода, подходят к требованиям аддитивности, транзитивности и независимости от выбора центральной страны. С помощью формулы Джирарди «эффект Гершенкрона» особо не влияет на результаты сопоставления. Так или иначе, экономическое значение средних международных цен, которые исчисляются по формуле Джирарди, непонятно. Во всяком случае, формула Джирарди использовалась непродолжительное время в международных сопоставлениях ВВП на основе ППСВ, которые проводились для европейских статистиками Европейского сообщества.

В определенных случаях для многосторонних сопоставлений используют метод центральной страны. На основании этого метода показатели ВВП всех стран сравниваются с ВВП только одной страны, которую считают в качестве базисной страны. В данных условиях индексы для какой угодно пары стран (за

²⁵ Иванов Ю.Н. Указ. соч.

²⁶ Там же.

исключением тех пар стран, одной из тех которых не является центральная страна) исчисляются косвенным методом, т.е. путем сопоставления индексов показателей этих стран к показателям центральной страны. К примеру, если в сопоставлении используют страны А, В, С и D, а в качестве центральной используется страна А, тогда индекс, характеризующий соотношение показателей стран А и С, исчисляется:

$$I_{B/C} = I_{B/A} / I_{C/A}. \quad (27)$$

Индексы, которые получают с помощью этого метода, транзитивны, но транзитивность достигается механическим путем. Это значит, что индекс $I_{B/C}$, исчисленный косвенным методом, станет различаться с индексом $I_{B/C}$, который исчислили с помощью прямого парного сопоставления имеющихся стран В и С. Помимо этого, индексы, которые исчислили при помощи метода центральной страны, не соответствуют требованию независимости от выбора центральной страны. Значит, если бы в качестве центральной страны была выбрана страна D, а не страна А, тогда соотношения между показателями всех стран были бы другими. Из-за этого метод центральной страны, широко применяется на практике в международном сопоставлении, его считают как полноценный метод многосторонних сопоставлений. Его используют главным образом с ображениями практического характера: нету исчерпывающей информации, экономит ресурсы и т.д.

От ряда факторов многосторонних сопоставлений выбор метода зависит от: цели сопоставлений, возможности получения тех или иных данных, ресурсов, которые имеют организаторы сопоставлений, и т.д., например, от валютного курса, что представлено в табл. 2.7.

Таблица 2.7

Динамика соотношений между валютным курсом и ППС в России*

Показатель	1992	1998	2000	2005	2007	2008
Курс доллара к рублю	125,26	5,96	27,00	27,74	26,33	24,54
ППС России; в международных долларах	1604,38	1268,46	1539,65	2322,42	2884,12	3094,51
Курс доллара к рублю	30,18	56,23	72,92	60,65	57,60	69,47
ППС России; в международных долларах	3038,68	3526,23	3538,58	3818,78	4009,65	4135,99

* Составлена по данным: URL: <https://knoema.ru/atlas/Российская-Федерация/ВВП-по-ППС> ; <http://global-finances.ru/kurs-dollar-k-rublyu> (дата обращения: 18.03.2021).

Динамика соотношений между валютным курсом и паритетом в 1990-е гг. в России была крайне отрицательной. За 1992–1998 гг. цены в России увеличились к уровню 1991 г. в 4,5 тыс. раз, в то время как обмениваемый курс – в меньшей степени чем в 100 раз. К началу 1998 г. уровень сопоставимых цен подрос до 42%, что стало причиной потери конкурентоспособности наших товаров.

²⁷ Иванов Ю.Н. Указ. соч.

Такой высокий уровень сопоставляемых цен не соответствовало реалии в российской экономике, проходящей глубокий кризис. Это стало поводом масштабной девальвации рубля в форме дефолта 1998 г.

По причине дефолта сопоставимый уровень цен уменьшился до 26% от уровня США, конкурентоспособность российских товаров, как на внутреннем рынке, так и внешнем повысилась.

Дальнейшая динамика представлена на рис. 2.1 и 2.2.

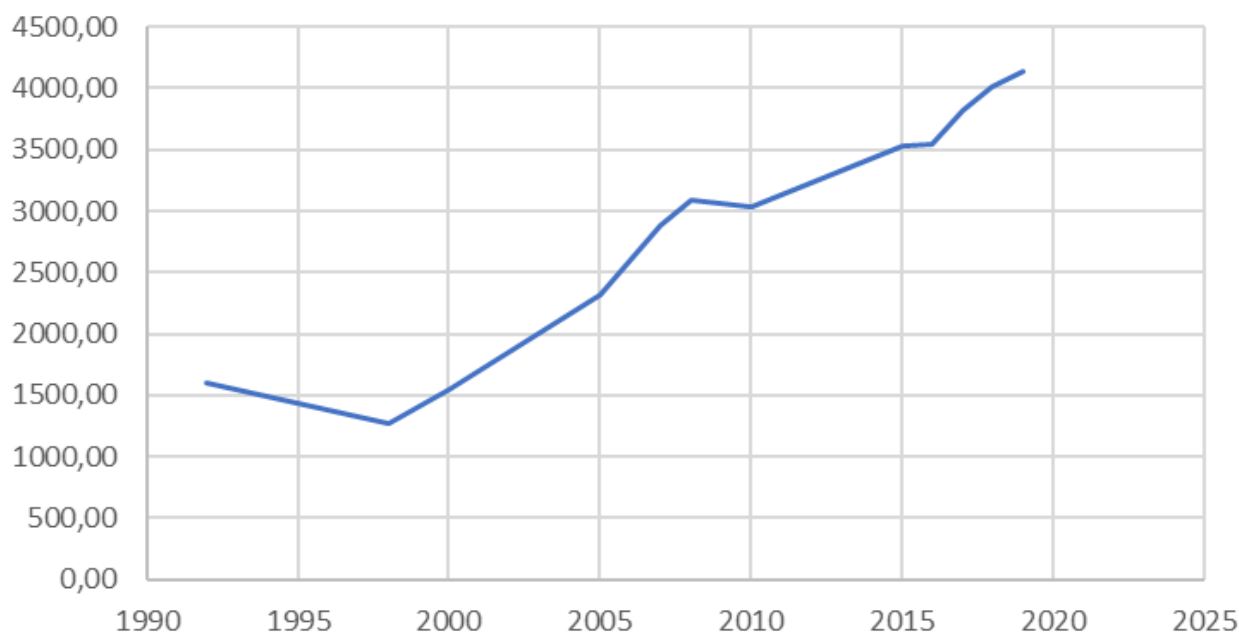


Рис. 2.1. ППС России; в международных долларах

Составлен по данным: URL: <https://knoema.ru/atlas/Российская-Федерация/ВВП-по-ППС> ; <http://global-finances.ru/kurs-dollar-k-rublyu> (дата обращения: 18.03.2021)



Рис. 2.2. Курс доллара к рублю

Составлен по данным: URL: <https://knoema.ru/atlas/Российская-Федерация/ВВП-по-ППС> ; <http://global-finances.ru/kurs-dollar-k-rublyu> (дата обращения: 18.03.2021)

Но возникший экономический рост сопровождался большим уровнем инфляции. По причине этого значения ППС и сопоставимого уровня цен в России быстро повышаются. Уже в 2005 г. соотношение ППС/ВК было определено (по ПМС) равным 45%. В 2007 г. это соотношение подросло до 57,8% с учетом инфляции в РФ и США, и наступавшего понижения обменного курса доллара.

При этом мы видим процесс разнонаправленного движения ППС и обменного курса. Значение ППС выросло с 5,41 р./долл. В 1999 г. до 12,7 в 2005 г. и 14,8 р./долл. В 2007 г.

Это означает устойчивое снижение покупательной силы рубля на протяжении всего пореформенного периода. Вместе с тем усилившийся приход нефтедолларов приводит к уменьшению рыночного валютного курса доллара, т.е. к укреплению рубля.

Наблюдаемое в последние годы усиление рубля искусственное, оно противоречит экономическим законам, так как рублевая инфляция на порядок больше инфляции доллара. Россия оказывается в инфляционно-курсовой ловушке.

В 2008 г. в печати массово обсуждалась проблема ослабления российской валюты. ЦБ выявил порог девальвации (ослабления) рубля – 41 р. за среднеарифметическое доллара и евро.

Значение ППС в 2013 г. значительно увеличилось по сравнению с 2008 г. на 1,2% что показывает, что кризис 2008 г. не оказал особо сильного влияния на покупательную способность населения. В 2015 г. ППС принял значение 3 526,23 млрд долл., что по сравнению с 2014 г. 3 763,54 млрд долл., мы видим, что уровень ППС стал отрицательным на –6,31%, способствовало этому повышение курса доллара 2015 г. 56,23 р. по сравнению с 2014 г. 32,65 р., т.е. из-за того, что доллар повысился, продукты стали более дорогими, а соответственно и покупательная способность уменьшилась. К 2016 г. курс доллара по отношению к рублю увеличился до 72,92. В 2019 г. курс доллара уменьшился и составил 69,47 р. ППС после 2015 г. начал потихоньку набирать обороты, в 2019 г. он составил 4 135,99 млрд долл.

Контрольные вопросы

1. С какой целью рассчитывается показатель валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)?
2. Что характеризует показатель валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)?
3. Какие существуют методики расчета валового внутреннего продукта на душу населения (по паритету покупательной способности)?
4. Опишите основные тенденции, и факторы, влияющие на динамику показателя валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности) в последние годы.

Тесты и задания

1. При расчете ВВП по расходам суммируются все перечисленные компоненты расходов, кроме:

1. чистых инвестиций;
2. расходов домашних хозяйств на покупку предметов длительного пользования;
3. пенсий учителям;
4. расходы на приобретение национальной продукции.

2. Дефлятор ВВП:

1. равен отношению номинального ВВП к реальному ВВП;
2. равен отношению реального ВВП к номинальному ВВП;
3. уменьшается при ускорении инфляции;
4. измеряет темп изменения цены «корзины» базисного периода.

3. Как соотносятся ВВП, рассчитанный по потоку расходов, и ВВП, рассчитанный по потоку доходов:

1. ВВП по доходам равен ВВП по расходам;
2. ВВП по доходам больше ВВП по расходам в условиях экономического роста;
3. соотношение между ВВП по доходам и ВВП по расходам зависит от темпов инфляции за рассматриваемый период.

4. При подсчете ВВП по методу «потока доходов» не учитываются:

1. прибыль корпораций;
2. косвенные налоги;
3. амортизационные отчисления;
4. валовое накопление капитала.

5. $ВВП = 12000$ р. Потребительские расходы = 7200 р., экспорт = 4000 р., импорт = 3800 р. Величина инвестиций равна:

1. 7000 р.;
2. 700 р.;
3. 7400 р.;
4. данных недостаточно для решения.

6. Назовите, какой из перечисленных элементов расходов домохозяйств включается в состав ВВП:

1. покупка подержанного авто на рынке;
2. расходы на покупку авторучки взамен утраченной;
3. расходы на здравоохранение;
4. приобретение золотого украшения через скупку.

7. На основании следующих данных, приведенных в таблице, вычислить для каждой страны:

- а) индексы физического объема ВВП на д.н;
- б) сопоставимые уровни цен.

Проанализировать результаты расчетов и сделать выводы.

Международное сопоставление ВВП по данным МВФ за 2019 г.

Страна	ВВП по паритету покупательной способности, млрд дол. США	Численность населения, млн чел.	Паритет покупательной способности, по отношению к доллару США	Валютный курс страны, по отношению к доллару США
США	21433	321,1	1	1
Германия	4672	83,5	0,73	1,14
Россия	4136	146,8	25,47	62,9
Мексика	2626	127,6	8,78	19,27
Польша	1309	37,9	1,88	0,26

8. На основании данных о ценах на товары-представители 2-х стран, приведенных в таблице, определить ППС валют страны «А» по отношению к стране «В» для маленькой товарной группы растительных масел.

Данные о ценах на товары-представители

Товары-представители	Соевое масло	Оливковое масло	Подсолнечное масло	Кукурузное масло
Цены в стране «А» за 1 кг	12,5	15	8	10
Цены в стране «В» за 1 кг	13	11	6,5	12
Индекс цен, В=1	0,962	1,364	1,231	0,833

9. Были получены данные по основным экономическим показателям двух стран по товарной группе напитков (см. табл. к задаче 3). На основе данных определить:

- ППС страны «А» по отношению к стране «В»;
- ППС страны «В» по отношению к стране «В»;
- реальный объемы расходов на потребляемые напитки в стране «А»;
- соотношение физического объема продукции 2-х стран.

Проанализировать результаты расчетов и сделать выводы.

Основные экономические показатели двух стран по товарной группе напитков

Группы товаров	Расходы на потребление продукции в национальной валюте		Средний индекс цен по отношению к стране «В»
	Страна «А»	Страна «В»	
Алкогольные напитки	973500	99140	6,4
Безалкогольные напитки	431890	55080	2,5

10. Были получены данные о соотношении цен по аналитической товарной группе: культура, образование и досуг по странам (см. табл. к задаче 4).

Определить ППС методом агрегирования ЭКШ:

- страны «А» по отношению к стране «В» по аналитической товарной группе услуг в области: культуры, образование, досуг;
- страны «В» по отношению к стране «С».

Проанализировать результаты расчетов и сделать выводы.

Данные о соотношении цен по аналитической товарной группе

Аналитические подгруппы	Книги, газеты, журналы	Досуг и культура	Образование	Культтовары
A/B	–	–	3,23	1,47
A/C	2,15	–	4,21	–
A/D	1,41	–	–	1,97
B/C	–	1,13	–	2,81
B/D	0,73	0,85	–	–
C/D	–	0,79	1,83	–

2.3. Доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте

Для проведения международных сопоставлений используют и такой показатель как доля ВВП той или иной страны в мировом валовом внутреннем продукте, которая характеризует насколько в стране крупная экономика, и как правило насколько страна интегрирована в международный рынок товаров, работ и услуг. Кроме данного показателя огромное значение имеют и другие макроэкономические показатели, такие как инфляция и безработица, только все вместе они могут охарактеризовать уровень социально – экономической безопасности страны, а также объединения стран в целом.

Данные показатели представлены в табл. 2.8.

Таблица 2.8

Объем ВВП (текущий валютный курс, ППС), инфляции, безработице для стран Большой семерки и БРИКС и некоторых других стран

Страна	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2019 г.
Большая 7					
Великобритания					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	1,65	2,53	2,46	2,9	2,74
ВВП, по ППС (млрд долл.)	1,57	2,02	2,27	2,74	3,13
Инфляция (%)	1	2,1	3,4	0,1	1,6
Безработица (%)	5,5	4,8	7,9	5,4	3,8
Германия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	1,95	2,85	3,4	3,36	3,86
ВВП, по ППС (млрд долл.)	2,43	2,8	3,26	3,87	4,44
Инфляция (%)	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Безработица (%)	8	11	6,9	4,6	3,2
Канада					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	744,62	1,17	1,62	1,56	1,73
ВВП, по ППС (млрд долл.)	915,88	1,16	1,36	1,64	1,9
Инфляция (%)	3,1	2,3	2,2	1,3	2,2
Безработица (%)	6,8	6,8	8	6,9	5,8
Италия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	1,15	1,85	2,13	1,83	1,99
ВВП, по ППС (млрд долл.)	1,63	1,92	2,08	2,19	2,44
Инфляция (%)	1	1	1	1	1
Безработица (%)	10,1	7,7	8,4	11,9	10,3

Страна	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2019 г.
США					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	10,25	13,04	14,99	18,22	21,44
ВВП, по ППС (млрд долл.)	22,32	22,32	22,32	22,32	22,32
Инфляция (%)	3,4	3,7	1,7	0,7	2,2
Безработица (%)	4	5,1	9,6	5,3	3,7
Франция					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	1,37	2,2	2,65	2,44	2,71
ВВП, по ППС (млрд долл.)	1,68	2,04	2,34	2,68	3,06
Инфляция (%)	1,8	1,7	2	0,3	1
Безработица (%)	9,2	8,9	9,3	10,4	8,6
Япония					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	4,89	4,76	5,7	4,39	5,15
ВВП, по ППС (млрд долл.)	3,42	4,06	4,48	5,13	5,75
Инфляция (%)	-0,8	-0,8	-0,2	0,2	1,6
Безработица (%)	4,7	4,4	5,1	3,4	2,4
Страны БРИКС					
Бразилия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	655,44	890,67	2,21	1,8	1,85
ВВП, по ППС (млрд долл.)	1,59	2,05	2,8	3,23	3,46
Инфляция (%)	6	5,7	5,9	10,7	3,6
Безработица (%)	13,9	11,4	8,5	8,3	11,8
Россия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	278,5	819,07	1,64	1,36	1,64
ВВП, по ППС (млрд долл.)	1,64	2,47	3,23	3,85	4,35
Инфляция (%)	20,2	10,9	8,8	12,9	3,8
Безработица (%)	10,6	7,2	7,4	5,6	4,6
Индия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	476,64	834,22	1,71	2,1	2,94
ВВП, по ППС (млрд долл.)	2,09	3,24	5,31	8,03	11,33
Инфляция (%)	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Безработица (%)	...	...	...	...	...
Китай					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	1,21	2,31	6,07	11,23	14,14
ВВП, по ППС (млрд долл.)	3,7	6,6	12,4	19,74	27,31
Инфляция (%)	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Безработица (%)	3,1	4,2	4,1	4,1	3,8
Южно-Африканская Республика					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	136,45	257,67	375,3	317,58	358,84
ВВП, по ППС (млрд долл.)	347,11	469,05	600,68	729,78	809,03
Инфляция (%)	6,8	3,6	3,5	5,3	4,7
Безработица (%)	23	24,7	24,9	25,4	27,9
Другие страны					
Аргентина					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	308,49	199,27	424,73	642,46	445,47
ВВП, по ППС (млрд долл.)	439,37	541,25	755,6	885,83	903,54
Инфляция (%)	-0,7	12,3	10,9	23,9	57,3
Безработица (%)	17,1	11,6	7,8	6,5	10,6
Австралия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	399,13	734,28	1,25	1,24	1,38

Страна	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2019 г.
ВВП, по ППС (млрд долл.)	555,47	732,22	925,23	1,16	1,36
Инфляция (%)	5,8	2,7	2,6	1,7	1,8
Безработица (%)	6,3	5	5,2	6,1	5,1
Египет					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	104,75	94,13	230,02	332,08	302,26
ВВП, по ППС (млрд долл.)	428,91	575,69	854,05	1,07	1,39
Инфляция (%)	2,5	4,7	10,6	11,4	9,4
Безработица (%)	9,0	11,5	9,2	12,9	8,6
Чили					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	77,82	123	218,31	243,91	294,24
ВВП, по ППС (млрд долл.)	173,79	244,52	323,4	426,68	502,85
Инфляция (%)	4,6	3,7	2,9	4,4	2,6
Безработица (%)	9,7	9,3	8,2	6,2	6,9
Новая Зеландия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	54,14	113,2	145,31	175,4	204,67
ВВП, по ППС (млрд долл.)	84,8	114,2	136,69	170,54	206,23
Инфляция (%)	4	3,2	3,9	0,1	1,5
Безработица (%)	6,2	3,8	6,2	5,4	4,3
Гондурас					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	7,1	9,67	15,73	20,98	24,45
ВВП, по ППС (млрд долл.)	17,28	24,29	31,88	41,31	51,76
Инфляция (%)	10,1	7,7	6,5	2,4	4,4
Безработица (%)	3,6	4	4,1	4,6	3,3
Венгрия					
ВВП, текущие цены (млрд долл.)	47,31	113,04	130,92	123,07	170,41
ВВП, по ППС (млрд долл.)	146,67	202,9	220,57	264,76	332,23
Инфляция (%)	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Безработица (%)	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4

Источник: Базы данных о мировой экономике // Официальный сайт МВФ. Вашингтон, округ Колумбия, 2019. URL: <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/ARG/WEO> (дата обращения: 22.03.2020).

Как уже отмечалась выше, для корректного сравнения важна не только доля ВВП страны в общем валовом внутреннем продукте, но и соотношение текущего валютного курса и ППС валют, динамика этих показателей представлена в табл. 2.9.

По размеру ВВП в 2019 г. Россия занимала 12-е место среди стран мира. По показателю ВВП на душу населения – 82-е место, что представлено на рис. 2.3.

Таблица 2.9

Национальная валюта за текущий международный доллар
Подразумеваемый коэффициент конверсии ППС

Страна	2010 г.	2015 г.	2019 г.
Аргентина	2,199	6,630	14,917
Австралия	1,477	1,429	1,419
Канада	1,228	1,213	1,198
Чили	344,123	372,017	394,744
Египет	1,485	2,281	3,605
Гондурас	9,386	11,121	12,116
Венгрия	123,474	129,993	131,845

Страна	2010 г.	2015 г.	2019 г.
Япония	111,540	103,633	98,172
Новая Зеландия	1,474	1,472	1,466
Соединенные Штаты	+1,000	+1,000	+1,000

Источник: Базы данных о мировой экономике // Официальный сайт МВФ. Вашингтон, округ Колумбия, 2019. URL: <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/ARG/WEO> (дата обращения: 22.03.2020).

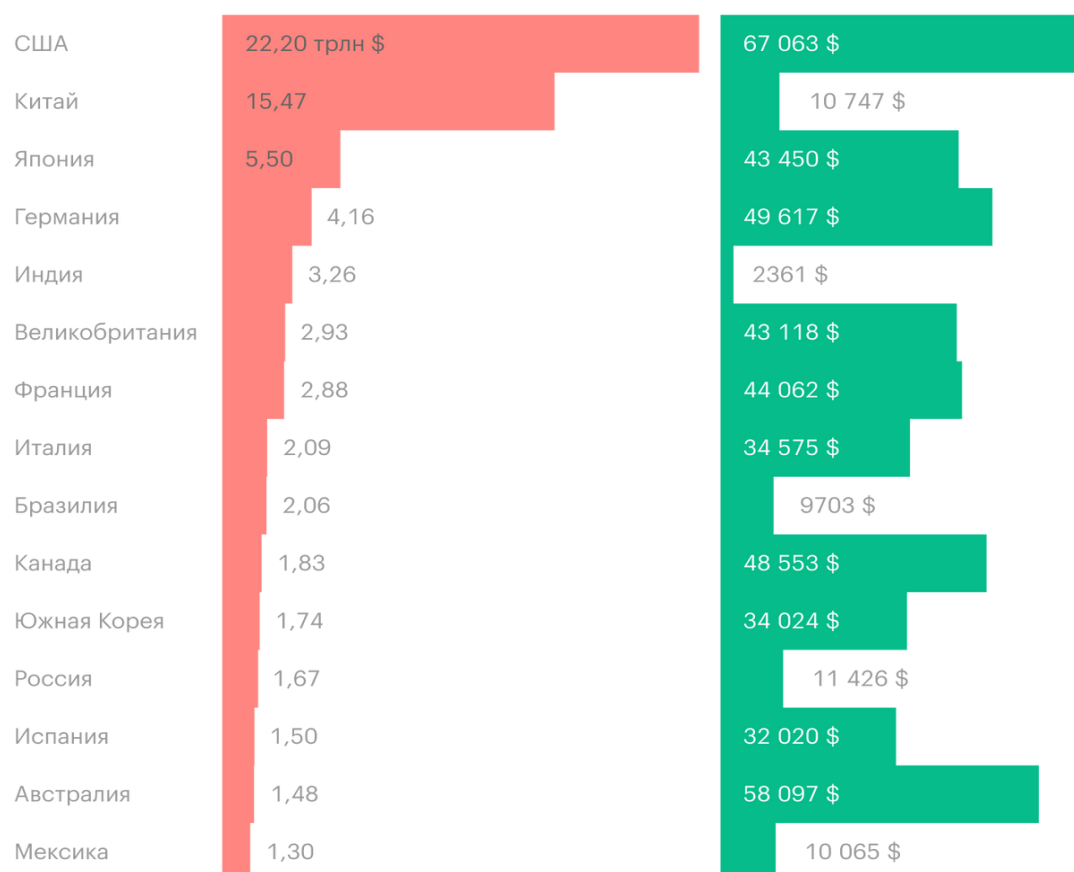


Рис. 2.3. Топ-15 стран мира по размеру годового ВВП и ВВП на душу населения в 2019 г.

Источник: *World Population Review*

В январе 2021 г. Международный валютный фонд резко улучшил оценку России на ближайшие два года. В 2021-м ВВП России прибавит 3%, а в 2022 г. выйдет на рекордный с 2012 г. рост – 3,9%, прогнозирует МВФ. Прогноз фонда на 2022 г. повышен на 0,2 процентного пункта, а на 2022 – в 1,7 раза. В 2022 г. впервые с 2013 г. российский ВВП будет расти быстрее американского и догонит по скорости страны Восточной Европы.

Контрольные вопросы

1. Что характеризует показатель доля ВВП той или иной страны в мировом валовом внутреннем продукте?
2. Опишите основные тенденции и факторы, влияющие на динамику показателя доля ВВП той или иной страны в мировом валовом внутреннем продукте.

Тесты и задания

1. Наиболее подходящим показателем для измерения ежегодного изменения физического объема производства является:

1. дефлятор ВВП;
2. реальный ВВП;
3. номинальный ВВП;
4. индекс потребительских цен.

2. ВВП – это макроэкономический показатель, отражающий рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг:

1. произведенных в экономике;
2. произведенных на территории данной страны и за ее пределами;
3. произведенных за год на территории государства вне зависимости от национальной принадлежности;
4. которые страна за определенный промежуток времени произвела и потребила во всех секторах своего национального хозяйства.

3. ВВП и ВНД отличаются на величину:

1. стоимости промежуточного продукта;
2. сальдо факторных доходов из-за рубежа;
3. трансфертных платежей;
4. дефлятора.

4. Отношение номинального ВВП к реальному есть формула определения:

1. темпов экономического роста;
2. темпов инфляции;
3. величины безработицы;
4. дефлятора.

5. Пусть номинальный ВВП вырос с 1500 млрд долл. до 1650 млрд долл. в течение года. Если цены в тот же период выросли на 5%, то реальный ВВП:

1. останется неизменным;
2. возрастет на 5%;
3. увеличится на 15%;
4. сократится на 5%.

6. Сравните данные по доле ВВП России в мировом валовом внутреннем продукте по данным табл. 2.8 в динамике, постройте тренд по этому показателю на ближайшие 3 года. Сравните с имеющимися на текущий момент фактическими данными, оцените на сколько верным оказался прогноз. Если наблюдаются существенные отклонения, то постарайтесь объяснить, что послужило причиной этих отклонений.

7. Сравните данные по доле ВВП объединительных союзов стран в мировом валовом внутреннем продукте по данным табл. 2.8 в динамике, постройте тренд по этому показателю на ближайшие 3 года. Сравните с имеющимися на текущий момент фактическими данными, оцените на сколько верным оказался

прогноз. Если наблюдаются существенные отклонения, то постарайтесь объяснить, что послужило причиной этих отклонений.

2.4. Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте

Одним из важнейших факторов обеспечения экономической безопасности государства является наличие высокотехнологичных конкурентоспособных производств. Рост таких производств позволит увеличить валовый внутренний продукт (ВВП). Экономическая безопасность не является некой постоянной субстанцией, она может быть как усилена, так и ослаблена. Стабилизация экономической безопасности требует постоянных инвестиций в экономику, а точнее вложений в развитие материально-технической базы производственных предприятий.

На рис. 2.4 показана доля инвестиций в основной капитал в ВВП за период 2011–2020 гг.

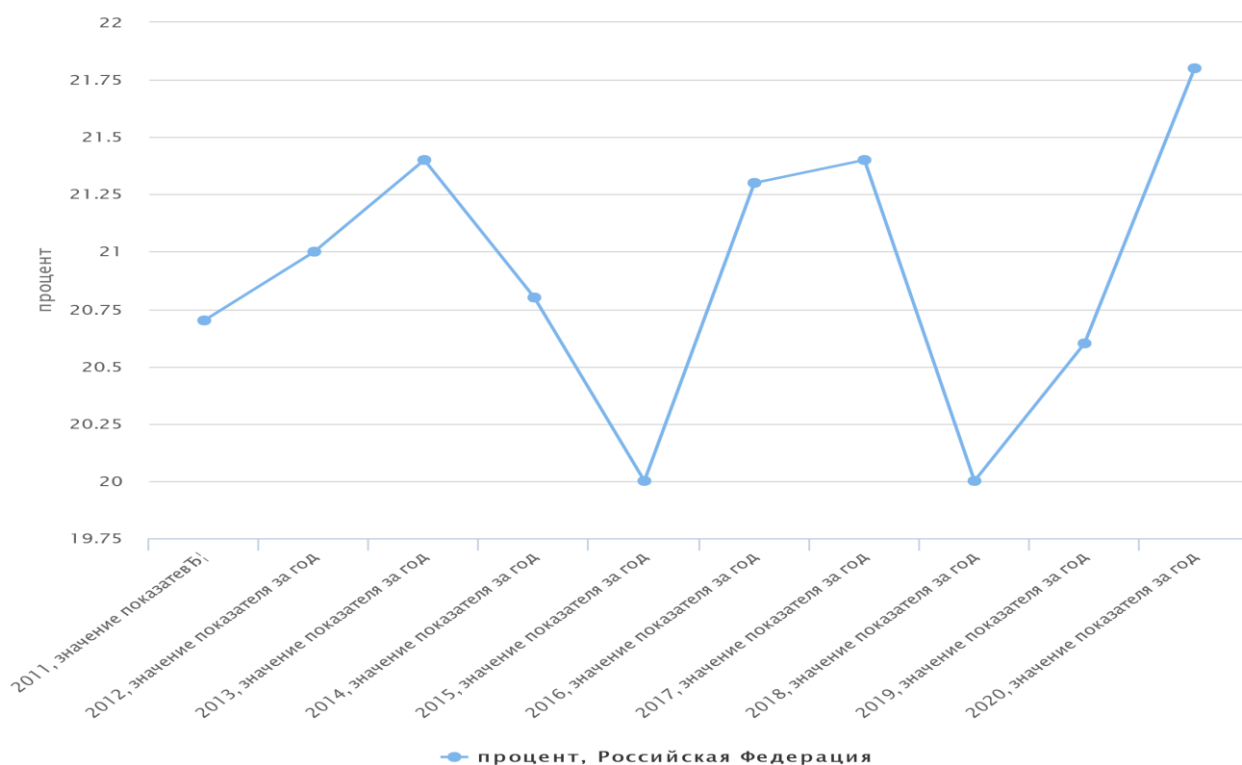


Рис. 2.4. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП за 2011–2020 гг.²⁸

Как видим из рис. 2.4, доля инвестиций за указанный период находится примерно на одном уровне и составляет от 20,75 до 21,75%. Начиная с 2020 г. ожидалось существенное увеличение инвестиционной активности. Планировалось, что среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2020–2024 гг. составит 5,6% и практически вдвое превысит средний темп роста ВВП за аналогичный период (2,9%).

²⁸ URL: <https://fedstat.ru/indicator/57402>.

В 2020 г. рост инвестиций в основной капитал прогнозировался на уровне 5,0%. Корректировка ожиданий по инвестициям на следующий год связана как с развитием кредитной системы, так и с постепенным развитием бизнеса.

С учетом более низкой базы 2020 г. ожидаемые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2021 г. были повышены на 0,2 п.п. (до 6,5%), а динамика в 2022–2024 гг. сохранена без изменений. В целом прогнозируемая траектория показателя обеспечит увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до 25,0% в 2024 г. (по сравнению с 20,7% в 2018 г.).

Отраслевая структура инвестиций в основной капитал в 2024 г. прогнозируется в соответствии с целевыми значениями, установленными отраслевым разделом плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в валовом внутреннем продукте²⁹.

Распределение инвестиций по отраслям по данным Минэкономки представлено на рис. 2.5.

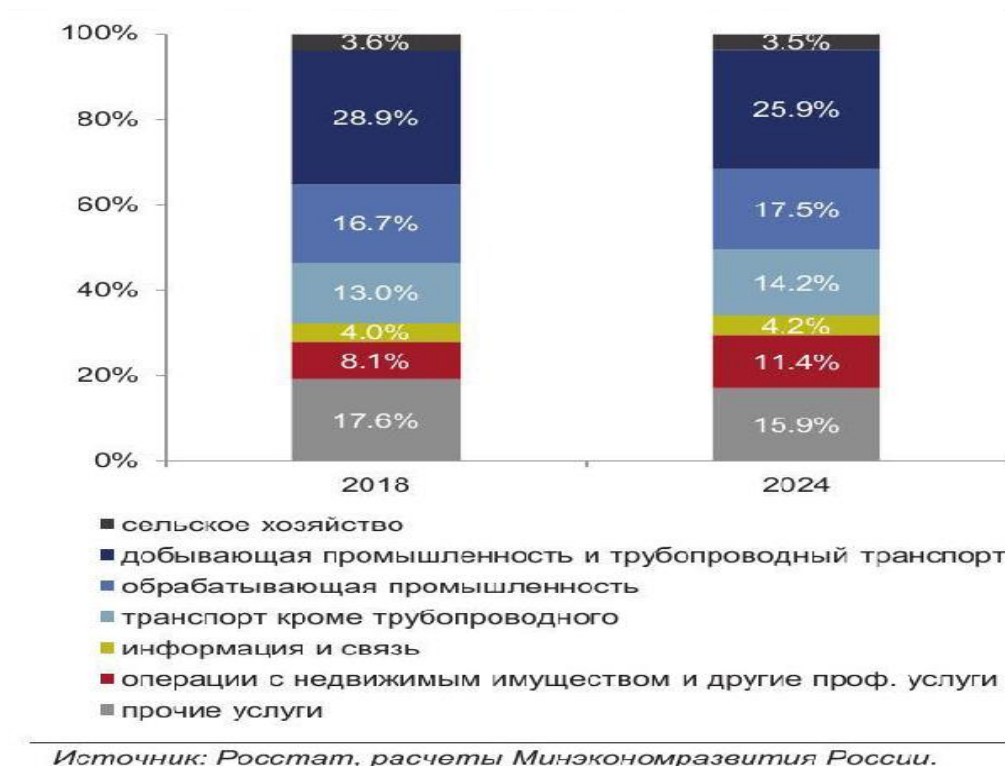


Рис. 2.5. Структура инвестиций по отраслям³⁰

Показатель «Доля инвестиций в основной капитал в ВВП» рассчитывается как частное от деления валового накопления основного капитала и валового внутреннего продукта³¹. Данный показатель рассчитывается за год:

$$D = \frac{ВН}{ВВП} * 100\%,$$

²⁹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года : утв. Председателем Правительства РФ 13.02.2019 г. № 1315п-П13 // СПС «Консультант плюс».

³⁰ Письмо Министерства экономического развития РФ от 10.04.2019 г. № 11049-ГС/Д03и.

³¹ О долгосрочной государственной экономической политике : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 596 // СПС «Консультант плюс».

где D – доля инвестиций в основной капитал в ВВП; VH – валовое накопление основного капитала; ВВП – валовой внутренний продукт.

Валовой внутренний продукт (ВВП) – конечный результат производственной деятельности экономических единиц-резидентов, который измеряется стоимостью товаров и услуг, произведенных этими единицами для конечного использования.

Резидентами считаются предприятия, организации и домашние хозяйства, имеющие центр экономического интереса на экономической территории страны в течение длительного срока (не менее года)³².

Валовой внутренний продукт может быть рассчитан тремя методами, соответствующими различным стадиям воспроизводства – производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

ВВП при расчете производственным методом получается как сумма валовой добавленной стоимости всех отраслей или институциональных секторов в основных ценах плюс чистые налоги на продукты.

ВВП, рассчитанный методом использования доходов, представляет собой сумму расходов всех институциональных секторов на конечное потребление, валовое накопление и чистый экспорт.

ВВП, полученный методом формирования по источникам доходов, складывается из оплаты труда наемных работников (резидентов и нерезидентов), валовой прибыли всех отраслей или институциональных секторов и чистых налогов на производство и импорт. Этот метод не является самостоятельным, поскольку в соответствии с принятой методологией не все показатели доходов получают путем прямого счета, часть из них исчисляется балансовым методом³³.

Важнейшей составляющей экономической стабилизации страны является развитие экономики региона. Приказом Росстата от 30.01.2014 г. № 56 установлена методика расчета показателя «Доля инвестиций в основной капитал в валовый региональный продукт».

«Валовой региональный продукт (ВРП) представляет собой стоимость товаров и услуг, произведенных на территории региона для конечного использования»³⁴.

Показатель представляет собой сумму валовой добавленной стоимости (в основных ценах) всех видов экономической деятельности, созданной на территории региона. Поскольку границы производства в регионе бывает сложно определить и, следовательно, оценить действительные размеры добавленной стоимости также сложно. Поэтому отдельные виды экономической деятельности, например, коллективные услуги, оказываемые обществу в целом, или деятельность финансовых посредников, учитываются только по стране в целом и включаются в оценки ВВП России.

³² URL: https://gks.ru/free_doc/new_site/vvp/metod.htm

³³ Там же.

³⁴ Приказ Росстата от 30.01.2014 г. № 56 // СПС «Консультант плюс».

Согласно п. 2.4 Приказа Росстата от 20.01.2014 № 56 инвестиции в основной капитал представляют собой совокупность затрат, направленных на приобретение, создание и воспроизводство основных фондов, т.е. затрат на новое строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, бухгалтерский учет которых осуществляется в порядке, установленном для учета вложений во внеоборотные активы, на формирование рабочего, продуктивного и племенного стада (расходы на приобретение взрослого скота, включая стоимость его доставки, и затраты на выращивание в хозяйстве молодняка продуктивного и рабочего скота, переводимого в основное стадо), насаждение и выращивание многолетних культур и т.д.; инвестиции в объекты интеллектуальной собственности: произведения науки, литературы и искусства, программное обеспечение и базы данных для ЭВМ, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения; произведенные нематериальные поисковые затраты.

В состав инвестиций в основной капитал включаются затраты на создание новых и поступивших по импорту основных средств, осуществляемые за счет всех источников финансирования. Источниками финансирования могут быть средства бюджетов на возвратной и безвозвратной основе, кредиты, техническая и гуманитарная помощь, договор мены, а также затраты, осуществленные за счет денежных средств граждан и юридических лиц, привлеченных организациями-застройщиками для долевого строительства на основе договоров, оформленных в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости».

Инвестиции в основной капитал учитываются без налога на добавленную стоимость (за исключением тех случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации (Налоговый кодекс, ч. 2, ст. 170), НДС включается в первоначальную стоимость основных средств и нематериальных активов, приобретенных организацией).

В инвестиции в основной капитал включается стоимость лизингового имущества, если по условиям договора лизинга лизингополучатель учитывает это имущество на балансе организации. Стоимость лизингового имущества, учтенного лизингополучателем на забалансовом счете, в инвестиции в основной капитал не включается.

Данные по инвестициям в основной капитал отражаются в текущих ценах.

Не учитываются в объеме инвестиций в основной капитал затраты на приобретение зданий, сооружений, машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, объектов, не завершенных строительством, и квартир в объектах жилого фонда (зачисляемых на баланс организации и учитываемых на счетах учета основных средств), числившихся ранее в основных фондах (средствах) у других юридических и физи-

ческих лиц – резидентов экономики России, а также затраты на приобретение у застройщика вновь построенных основных средств.

На практике невозможно выделить сделки по приобретению инвестиционных товаров между резидентами и нерезидентами субъектов Российской Федерации. Поэтому инвестиции в основной капитал по субъектам Российской Федерации, в целях исключения двойного счета, оцениваются только в части создания и приобретения новых основных средств.

Формирование показателя «Инвестиции в основной капитал» осуществляется по полному кругу хозяйствующих субъектов: организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, малым и микропредприятиям, индивидуальным предпринимателям без образования юридического лица, физическим лицам, на базе информации текущего статистического наблюдения и с учетом оценки объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

В целях обеспечения единых методологических принципов сопоставимости данных об инвестициях в основной капитал и валовом внутреннем продукте, в расчетах предлагается использовать показатель валовое накопление основного капитала.

Валовое накопление основного капитала представляет собой расширенное понятие инвестиций в основной капитал, а именно: вложение средств в объекты основного капитала для создания нового дохода в будущем путем использования их в производстве. Валовое накопление основного капитала включает следующие компоненты: приобретение за вычетом выбытия новых и существующих основных фондов (т.е. прирост стоимости объектов основных фондов, определяемый как разница между стоимостью приобретенного актива для покупателя и стоимостью проданного актива для продавца); затраты на крупные улучшения произведенных материальных активов; затраты на улучшение произведенных материальных активов; расходы в связи с передачей права собственности на непроизведенные активы.

В основе расчета валового накопления основного капитала лежит показатель «инвестиции в основной капитал» с учетом корректировок для приведения его в соответствие концепции СНС.

СНС – система национальных счетов, т.е. система взаимоувязанных показателей, применяемая для описания и анализа макроэкономических процессов более чем в 150 странах мира с рыночной экономикой. СНС возникла около 50 лет тому назад в наиболее развитых в экономическом отношении странах в связи с потребностью в информации, необходимой для анализа состояния экономики, формирования экономической политики и принятия мер по регулированию рыночной экономики. Ее данные широко используются как на национальном уровне, и в первую очередь органами государственного управления при разработке экономической политики, так и международными организациями, в том числе ООН, Международным валютным фондом, Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития³⁵.

³⁵ URL: https://gks.ru/free_doc/new_site/vvp/metod.htm.

Система национальных счетов России в настоящее время включает в себя следующие счета:

- счет товаров и услуг;
- счет производства;
- счет образования доходов;
- счет распределения первичных доходов;
- счет вторичного распределения доходов;
- счет использования располагаемого дохода;
- счет операций с капиталом;
- финансовый счет.

В инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве включаются затраты на приобретение рабочего, продуктивного и племенного скота (расходы на приобретение взрослого скота, включая стоимость его доставки, и затраты на выращивание в хозяйстве молодняка продуктивного и рабочего скота, переводимого в основное стадо), а при исчислении валового накопления и ВВП - изменение стоимости животных основного стада, равное общей величине стоимости приобретения животных, включая выращивание для собственного использования, за вычетом стоимости выбытия. В состав инвестиций в основной капитал не включаются затраты на организацию и содержание заповедников и национальных парков, не полностью включаются затраты конечного покупателя недвижимости на оплату посреднических услуг, связанных с передачей прав собственности на нее, которые должны входить в состав валового накопления основного капитала. Выплаты процентов за кредит, учитываемые в составе инвестиций в основной капитал, по методологии СНС не включаются в валовое накопление основного капитала и ВВП³⁶.

На региональном уровне из-за проблем, связанных с информационным обеспечением, не представляется возможным осуществить полный переход от инвестиций в основной капитал к валовому накоплению основного капитала, поэтому в расчетах предлагается использовать инвестиции в основной капитал. Расчет показателя «Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации» производится на основе формулы

$$D_i = \frac{I_i}{ВРП_i} \cdot 100\%,$$

где D_i – доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте методами i -го субъекта Российской Федерации в отчетном периоде, исчисленная в процентах; I_i – объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов, с учетом оценки объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами i -го субъекта Российской Федерации за отчетный период (в текущих ценах); $ВРП_i$ – валовый региональный продукт i -го субъекта Российской Федерации за отчетный период (в основных текущих ценах).

$i = 1 \div N$, где N – число субъектов Российской Федерации³⁷.

³⁶ Приказ Росстата от 30.01.2014 г. № 56 // СПС «Консультант плюс».

³⁷ Там же.

Для закрепления материала Вам следует ответить на вопросы и выполнить задания, приведенные ниже.

Задание 1.

На сайте ФГКС приведены данные по показателю «Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте». Построить тренд и дать его описание.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	20,0	21,3	21,4	20,0	20,6	21,8

Задание 2.

Используя исходные данные задания 1, определить сумму валового накопления основного капитала.

Задание 3.

Доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте Российской Федерации в текущих ценах, в процентах). Рассчитать динамику приведенных показателей.

2017	2018	2019
22,0	20,4	20,8

Контрольные вопросы

1. Понятие ВВП.
2. Сущность показателя ВРП.
3. Дать определение системы национальных счетов.
4. Что означает выражение «валовое накопление основного капитала»?
5. Кто является резидентами для расчета ВВП.
6. Какие методы применяются для расчета ВВП.
7. Порядок расчета ВРП.
8. Что включается в инвестиции в основной капитал.
9. Включается ли НДС в расчет инвестиций в основной капитал.
10. Какие затраты не учитываются в объеме инвестиций в основной капитал?

2.5. Степень износа основных фондов

Износ основных фондов предполагает потерю первоначальных качеств производственного ресурса фондов. При этом износ может быть как моральный, так и физический.

Моральный износ состоит в уменьшении потребительской стоимости основных фондов в связи с появлением на рынке более мощных современных или менее затратных в содержании основных средств.

Физический износ предполагает ухудшение физического состояния основных средств в следствии естественного разрушения и, следовательно, потеря эксплуатационных свойств. Организации должны заботиться о своевременном обновлении основных средств.

В табл. 2.10 представлен средний возраст машин и оборудования по отраслям экономики. Информация указана по коммерческим организациям без учета субъектов малого предпринимательства. Показатель отражает взвешенный средний возраст основных фондов и позволяет оценить состояние материально-технической базы отраслей.

Таблица 2.10

Средний возраст машин и оборудования по отраслям экономики в РФ*

Показатели	2017	2018	2019
Все основные фонды, в том числе:	11,4	11,5	11,5
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	9,3	9,2	9,1
добыча полезных ископаемых	7,9	8,0	8,1
обрабатывающие производства	11,8	12,1	12,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	15,0	14,9	14,9
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	12,7	13,2	14,6
строительство	8,0	7,3	7,9
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	14,3	14,2	14,2
транспортировка и хранение	11,6	12,6	11,7
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	5,9	6,5	6,3
деятельность в области информации и связи	7,6	7,9	7,9
деятельность финансовая и страховая	5,4	5,5	5,1
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	9,9	10,3	10,1
деятельность профессиональная, научная и техническая	12,2	12,0	12,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	8,0	7,1	7,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,0	7,6	7,4
образование	5,8	9,0	5,1
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	6,8	7,1	6,8
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	5,0	5,2	5,7
предоставление прочих видов услуг	9,2	7,7	7,5

* Составлена по данным: Технологическое развитие отраслей экономики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11189>.

На уровне предприятия данные представляются экспертно-юридическим лицом. На отраслевом уровне показатель рассчитывается как частное от деления:

1) суммы произведений средних возрастов машин, оборудования и полных учетных стоимостей машин, оборудования на конец отчетного года (начиная с 2011 г. с учетом переоценки);

2) суммы полных учетных стоимостей машин, оборудования на конец отчетного года с учетом переоценки по всем организациям, представившим отчет по форме № 11, входящим в соответствующий разрез разработки. Как видно из табл. 2.10, самый большой возраст наблюдается в отраслях, обслуживающих жилищно-коммунальное хозяйство, а именно: обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха и водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Степень износа основных средств определяется с помощью следующих коэффициентов:

- коэффициент износа;
- коэффициент годности;
- коэффициент обновления.

Коэффициент износа (Ки) представляет собой отношение суммы накопленной амортизации за период эксплуатации к первоначальной стоимости и определяется по формуле

$$K_{и} = \frac{\sum a}{ПС},$$

где $\sum a$ – сумма накопленной амортизации за период эксплуатации; ПС – первоначальная стоимость основных средств.

Коэффициент годности (Кг) – это отношение остаточной стоимости к его первоначальной стоимости и рассчитывается следующим образом:

$$K_{г} = \frac{Ос}{ПС},$$

где Ос – остаточная стоимость основных средств.

Расчет может быть представлен также в виде разницы: $1 - K_{и}$.

Коэффициент обновления (Ко) основных фондов – это отношение основных фондов, введенных в действие в течение года, к их наличию на конец года, в процентах, оно отражает удельный вес новых (введенных за год) основных фондов в их общем объеме. Расчет коэффициента обновления производится по формуле:

$$K_{о} = \frac{ОС_{нов}}{ОС_{к}},$$

где ОС_{нов} – основные средства, введенные в отчетном году; ОС_к – основные средства на конец отчетного года.

В табл. 2.11 приведены коэффициенты обновления основных средств в разрезе отраслей экономики в Российской Федерации. В зависимости от правильности определения первоначальной стоимости основного средства, т.е. полноты включения расходов на его приобретение, а также выбранного метода расчета амортизации зависит сумма накопленной амортизации. Порядок определения первоначальной стоимости, а именно перечень затрат, включаемых в первоначальную стоимость закреплён в ФСБУ 6/2020 (Приказ Минфина РФ от 17.09.2020

Таблица 2.11

Коэффициент обновления основных фондов в Российской Федерации по видам экономической деятельности (в процентах)*

Все основные фонды	2017	2018	2019	2020 ¹⁾
	4,3	4,7	4,7	4,5
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	6,9	7,0	6,5	6,0
добыча полезных ископаемых	8,8	8,8	8,1	7,4
обрабатывающие производства	5,9	5,7	6,0	5,8
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	4,9	5,6	4,4	4,2
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	4,6	5,2	3,5	3,9
строительство	5,1	11,3	9,9	9,5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	8,2	8,6	7,8	6,6
транспортировка и хранение	2,9	4,2	4,4	3,9
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,8	4,4	3,8	3,3
деятельность в области информации и связи	6,0	5,9	6,5	6,7
деятельность финансовая и страховая	14,4	14,0	13,9	13,5
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1,9	1,6	1,7	1,6
деятельность профессиональная, научная и техническая	4,6	5,2	5,3	6,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	4,6	5,8	7,9	5,0
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	2,6	2,7	3,2	3,5
образование	2,0	2,1	2,2	2,3
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	2,2	3,1	3,0	4,3
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	2,5	2,7	3,0	2,9
предоставление прочих видов услуг	3,1	4,9	4,8	5,4

* Составлена по данным: Технологическое развитие отраслей экономики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/1118>.

Как видно из табл. 2.11, самый высокий коэффициент обновления наблюдается в финансовой и страховой деятельности, а в предприятиях, добывающих и обрабатывающих отраслях этот коэффициент является средним и довольно стабильным на протяжении исследуемого периода.

Задание

Используя исходные данные, рассчитать:

- коэффициент годности;
- коэффициент выбытия;
- коэффициент обновления.

Сделать вывод о состоянии основных производственных фондов.

Виды основных средств	Прошлый год	Отчетный год	Изменение
Первоначальная стоимость ОС на начало года, тыс. р.	2340120	2486350	
Поступило за год, тыс. р.	650240	720480	
Выбыло за год, тыс. р.	504010	460850	
Начислена амортизация, тыс. р.	952348	1020140	
Сумма модернизации и реконструкции, тыс. р.	–	6300	

2.6. Индекс промышленного производства

В Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства, утвержденной приказом Росстата от 08.05.2014 № 301 приведено понятие и порядок расчета указанного индекса.

Индекс производства – относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах. Индекс производства используется при анализе динамики физического объема продукции.



Рис. 2.6. Виды индексов производства

Индивидуальные индексы производства отражают изменение выпуска одного продукта и представляют собой отношения объемов производства данного вида продукта в натурально-вещественном выражении в сравниваемых периодах.

Сводные индексы производства характеризуют совокупные изменения всех видов продукции и отражают изменения создаваемой в процессе производства стоимости в результате изменения только физического объема производимой продукции. Для исчисления сводного индекса производства индивидуальные индексы по конкретным видам продукции поэтапно агрегируются в индексы по видам деятельности, подгруппам, группам, подклассам, классам и разделам ОКВЭД2 (ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2)).

Агрегирование означает обобщение по определенным признакам.

Данные по Российской Федерации по индексу промышленного производства и индексам производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» приводятся с учетом поправки на неформальную деятельность³⁸.

Рост индекса промышленного производства свидетельствует о стабильности экономики государства, а следовательно, усилении его экономической безопасности.

Таблица 2.12

Индекс промышленного производства³⁹

	2018	2019	2020	2021			
	декабрь	декабрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель
<i>Российская Федерация</i>	106,4	102,6	102,1	98,1	96,8	102,3	107,2
<i>Центральный федеральный округ</i>	96,4	109,6	115,5	109,3	110,2	111,2	120,4
<i>Северо-Западный федеральный округ</i>	104,6	101,2	100,8	99,5	98,7	100,9	103,8
<i>Южный федеральный округ</i>	112,0	98,4	100,8	103,3	98,8	104,4	107,7
<i>Северо-Кавказский федеральный округ</i>	93,3	112,3	111,3	110,2	103,6	109,4	103,4
<i>Приволжский федеральный округ</i>	103,7	99,6	99,4	100,1	97,4	102,5	113,4
<i>Уральский федеральный округ</i>	106,0	106,8	98,3	97,6	95,2	101,8	102,7
<i>Сибирский федеральный округ</i>	102,2	102,7	95,3	97,9	96,3	98,0	97,6
Республика Алтай	89,8	130,5	120,9	129,0	148,9	133,2	131,4
Республика Тыва	99,4	103,5	76,7	81,7	108,9	100,9	131,7
Республика Хакасия	114,3	103,5	101,4	104,2	103,6	110,7	102,3
Алтайский край	98,4	103,3	103,1	105,3	100,8	98,8	104,6
Красноярский край	102,8	100,9	90,2	94,4	92,1	85,9	88,2
Иркутская область	102,7	99,6	98,4	97,2	96,2	101,9	91,5
Кемеровская область	99,1	103,8	96,6	103,3	105,5	108,2	107,7
Новосибирская область	103,7	105,9	102,4	103,8	106,7	107,4	112,5
Омская область	99,5	103,2	98,9	97,7	93,6	97,9	103,8
Томская область	105,2	111,4	91,8	95,1	86,6	95,9	98,9
<i>Дальневосточный федеральный округ</i>	108,8	106,3	99,4	95,4	98,0	98,7	107,9

Как видно из табл. 2.12, наиболее высокий индекс промышленного производства уже в апреле 2021 г. наблюдается в Центральном федеральном округе (120,4%), а самый низкий (97,6%) в Сибирском федеральном округе. В таблице приведен сводный индекс производства, который обобщает индивидуальные индексы по видам общественного производства. Важно рассматри-

³⁸ URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/met_ip\(1\).htm](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/met_ip(1).htm).

³⁹ Там же.

вать изменение указанных индексов по важнейшим видам деятельности, таким как:

- добыча полезных ископаемых;
- обрабатывающая промышленность;
- выработка и распределение электроэнергии и газа;
- водоснабжение, водоотведение, переработка отходов.

В табл. 2.13 рассмотрена динамика индекса производства в обрабатывающих производствах. Из таблицы следует, наиболее продуктивны предприятия Приволжского и Центрального федеральных округов, а самый низкий уровень в Сибирском федеральном округе.

Таблица 2.13

Индекс производства по виду экономической деятельности
«Обрабатывающие производства», % к соответствующему месяцу
предыдущего года⁴⁰

	2018	2019	2020	2021			
	декабрь	декабрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель
<i>Российская Федерация</i>	106,0	104,4	107,9	99,8	98,3	105,4	114,2
<i>Центральный федеральный округ</i>	94,1	112,1	115,8	106,2	107,4	108,9	122,3
<i>Южный федеральный округ</i>	110,3	97,4	102,8	103,5	98,4	102,9	112,0
<i>Северо-Кавказский федеральный округ</i>	93,0	115,8	106,7	105,3	111,1	112,1	104,3
<i>Приволжский федеральный округ</i>	103,6	100,4	102,5	102,9	100,5	106,5	123,7
<i>Уральский федеральный округ</i>	100,2	110,0	106,9	99,7	97,9	107,0	109,3
<i>Сибирский федеральный округ</i>	98,9	110,3	97,5	102,6	100,1	96,5	97,4
Республика Алтай	86,6	159,7	134,3	158,2	183,6	144,0	139,6
Республика Тыва	64,6	151,1	75,2	97,0	97,8	64,6	138,8
Республика Хакасия	121,8	103,1	103,7	106,3	93,7	97,9	89,9
Алтайский край	98,6	104,3	104,0	105,2	100,3	97,8	105,0
Красноярский край	100,0	108,6	88,4	103,6	99,0	82,9	82,2
Иркутская область	89,3	112,9	109,6	110,4	109,8	104,4	97,8
Кемеровская область	88,1	114,9	95,2	94,8	97,5	104,8	102,7
Новосибирская область	106,1	104,6	106,9	103,0	106,0	108,9	117,6
Омская область	99,1	104,5	98,8	96,7	92,7	97,5	103,4
Томская область	114,6	145,2	108,1	112,8	106,8	120,7	125,9
<i>Дальневосточный федеральный округ</i>	95,6	105,0	103,0	91,0	88,0	110,9	111,4

Методика расчета индекса промышленного производства установлена приказом Росстата от 08.05.2014 № 301 «Об утверждении официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства». Расчет индексов производства опирается на сопоставление объемов выпуска товаров и услуг сравниваемых периодов через базисный год. Применение метода сопоставления посредством базисного года позволяет:

⁴⁰ URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/met_ip\(1\).htm](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/met_ip(1).htm).

- обеспечить включение товара в индекс по виду деятельности;
- избежать возникновения математической неопределенности (деления на ноль) в расчетах индексов производства, что особенно важно для периода неустойчивого развития экономики, характеризующегося высокой неритмичностью производства и длительными простоями;

- обеспечить непротиворечивость различных типов индексов при условии неизменности базисного года; например, индекс к соответствующему месяцу прошлого года равен произведению последовательности двенадцати индексов, исчисленных к предыдущему месяцу.

Формирование индексов производства осуществляется в несколько этапов.

На первом этапе расчета определяются индексы производства для каждого элементарного вида деятельности путем сопоставления выпуска товаров-представителей в отчетном периоде с их выпуском в базисном периоде. При этом выпуск каждого товара-представителя за сравниваемые периоды оценивается в одних и тех же ценах – среднегодовых ценах базисного года.

Расчет индекса для элементарного вида экономической деятельности выполняется по нижеприведенным формулам:

$$i_{t/b}^j = \frac{\sum_{n=1}^{N^j} q_t^n \times p_b^n}{\sum_{n=1}^{N^j} q_b^n \times p_b^n} \times 100,$$

$$i_{t-1/b}^j = \frac{\sum_{n=1}^{N^j} q_{t-1}^n \times p_b^n}{\sum_{n=1}^{N^j} q_b^n \times p_b^n} \times 100,$$

$$i_{t/t-1}^j = \frac{i_{t/b}^j}{i_{t-1/b}^j} \times 100,$$

где:

- $i_{t/b}^j$ – индекс по j -му виду деятельности за отчетный t период (отчетный месяц, период с начала года) по сравнению со среднемесячным производством базисного года, %;

- q_t^n, q_{t-1}^n, q_b^n – производство по n -му товару в натуральном (или стоимостном) выражении соответственно за t -период (отчетный месяц, период с начала года), $t - 1$ - период (предыдущий месяц, соответствующий период предыдущего года) и в среднем за месяц базисного года;

- p_b^n – среднегодовая цена единицы n -го товара в базисном году, тысяч рублей;

- N^j – количество товаров, входящих в корзину по j -му виду деятельности;

— $i_{t-1/b}^j$ – индекс по j -му виду деятельности за предыдущий $t - 1$ период (предыдущий месяц, соответствующий период предыдущего года) по сравнению со среднемесячным производством базисного года, %;

— $i_{t/t-1}^j$ – индекс по j -му виду деятельности за отчетный период t (отчетный месяц, период с начала года) по сравнению с предыдущим периодом $t - 1$ (предыдущий месяц, соответствующий период предыдущего года), %.

На последующих этапах расчета индексы по элементарному виду деятельности, сформированные на первом этапе, агрегируются согласно иерархической структуре действующего классификатора видов экономической деятельности в индексы по подгруппе видов деятельности, которые, в свою очередь, – в индексы по группе, подклассам, классам, разделам действующего классификатора видов экономической деятельности, относящихся к сфере промышленного производства (В «Добыча полезных ископаемых», С «Обрабатывающие производства», Д «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» ОКВЭД2) и индекса промышленного производства в целом.⁴¹

Индекс предпринимательской уверенности – качественный показатель, позволяющий по ответам руководителей о прогнозе выпуска продукции, остатках и спросе на нее охарактеризовать экономическую деятельность организаций с видами деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (без малых предприятий) и дать упреждающую информацию об изменениях экономических переменных. Показатель представляет собой среднее арифметическое «балансов» ответов на вопросы об ожидаемом выпуске продукции, фактическом спросе и текущих остатках готовой продукции (последний с противоположным знаком).

«Баланс» по ожидаемому выпуску продукции определяется разностью долей респондентов, отметивших «увеличение» и «уменьшение» выпуска продукции в перспективе.

«Баланс» по спросу и остаткам готовой продукции определяется разностью долей респондентов, отметивших уровень «выше нормального» и «ниже нормального».

В ежемесячных опросах деловой активности участвуют более 3 тыс. организаций (без малых предприятий) с видами деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха».

Развитие промышленного производства возможно при условии эффективного использования основных средств и высокой производительности труда.

Эффективность использования основных средств измеряется показателями индекс изменения фондоотдачи и фондовооруженности. Согласно методике Росстата, показатель «индекс изменения фондовооруженности» рассчитывается

⁴¹ Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства : приказ Росстата от 16.01.2020 № 7 // СПС «Консультант плюс».

как частное от деления индекса физического объема основных фондов года отчетного к прошлому году на индекс физического объема совокупных затрат труда отчетного года к прошлому году Росстата в сопоставимых ценах.

Индекс изменения фондоотдачи рассчитывается как частное от деления индекса физического объема добавленной стоимости отчетного года к прошлому году на индекс физического объема основных фондов отчетного года к прошлому году в сопоставимых ценах.

По данным, приведенным в табл. 5 можно проанализировать фондоотдачу и фондовооруженность по отраслям хозяйствования.

Как видно из табл. 2.14, например в строительстве достаточно быстро растет фондовооруженность, но при этом падает фондоотдача. Рост фондовооруженности может произойти за счет роста стоимости машин и оборудования и одновременном сокращении работников. Рост фондоотдачи может быть обеспечен увеличением выручки или объема выпуска продукции.

Таблица 2.14

Индекс изменения фондовооруженности и фондоотдачи
по видам деятельности, %⁴²

Показатели	Индекс изменения фондовооруженности			Индекс изменения фондоотдачи		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Всего, в том числе:	103,9	103,9	104,7	97,7	98,4	97,4
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	106,7	107,1	107,9	97,3	93,2	96,1
Добыча полезных ископаемых	107,4	106,0	106,6	93,5	96,0	94,6
Обрабатывающие производства	103,7	105,7	105,5	95,9	96,3	96,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	106,6	105,3	106,5	95,8	96,8	93,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	102,4	106,1	108,1	96,4	96,8	90,9
Строительство	102,0	103,3	109,2	97,6	99,5	90,4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	102,5	108,4	108,8	99,2	94,6	94,5
Транспортировка и хранение	101,5	100,5	103,3	100,6	100,0	97,6
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	103,2	99,3	101,0	98,5	103,2	98,8
Деятельность в области информации и связи	101,8	102,3	103,7	99,2	97,9	98,9
Деятельность финансовая и страховая	117,4	92,4	100,0	87,0	103,8	96,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	99,9	96,6	97,6	101,5	99,2	99,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая	108,1	105,7	105,0	93,6	97,2	99,3
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	100,6	104,5	112,4	100,5	96,9	85,9

⁴² URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11186?print=1>.

Показатели	Индекс изменения фондовооруженности			Индекс изменения фондоотдачи		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	106,5	101,3	103,5	95,7	101,0	98,5
Образование	102,8	103,3	102,7	98,0	99,0	99,3
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	102,5	104,5	104,2	98,7	97,9	97,9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	107,0	104,5	98,7	98,3	97,9	103,3
Предоставление прочих видов услуг	103,3	102,8	104,6	99,0	99,5	92,3

Аналогичная картина наблюдается практически во всех важнейших отраслях «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Сельское хозяйство» и др.

Задание 1

На основании исходных данных:

1. Рассчитать индекс фондовооруженности и индекс фондоотдачи.
2. Определить влияние факторов на указанные индексы.

Показатели	Прошлый год	Отчетный год	Изменения
Объем выпущенной продукции, млн р.			
Среднегодовая стоимость основных средств, млн р.			
Среднегодовая численность, чел.			

Задание 2

1. Используя исходные данные рассчитать индекс промышленного производства.
2. Рассчитать стоимость товара в базисном выпуске.

Товар	Базовая цена	Базовая объем выпуска	Текущий объем выпуска	Стоимость товаров в базисном выпуске
Товар 1	1000	10	12	
Товар 2	650	30	25	
Товар 3	150	50	60	
Товар 4	10	100	80	
Товар 5	5	200	250	

2.7. Индекс денежной массы (денежные агрегаты M2_н)

Денежная масса, или денежное предложение, – совокупность наличных денег, находящихся в обращении, и безналичных средств на счетах, которыми располагают физические и юридические лица и государство⁴³.

⁴³ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.

Показателями структуры денежной массы являются денежные агрегаты. Денежными агрегатами называются виды денег и денежных средств, отличающиеся друг от друга степенью ликвидности (возможностью быстрого превращения в наличные деньги).

Денежные агрегаты представляют собой иерархическую систему – каждый последующий агрегат включает в свой состав предыдущий.

В разных странах выделяются денежные агрегаты разного состава. МВФ рассчитывает общий для всех стран показатель М1 и более широкий показатель «квазиденьги» (срочные и сберегательные банковские счета и наиболее ликвидные финансовые инструменты, обращающиеся на рынке).

Центральный банк РФ рассчитывает денежные агрегаты М0, М1, М2, М3:
М0 = наличные деньги в обращении (монеты, банкноты).

М1 = М0 + чеки, вклады до востребования (в том числе банковские дебетовые карты), остатки средств в национальной валюте на расчетных счетах организаций, текущих и иных счетах до востребования населения, нефинансовых и финансовых (кроме кредитных) организаций.

М2 = М1 + срочные вклады.

М3 = М2 + сберегательные вклады, сертификаты и государственные облигации.

Наличные деньги в обращении – наиболее ликвидная часть денежной массы, доступная для немедленного использования в качестве платежного средства. Включает банкноты и монету в обращении, т.е. выпущенные в обращение Банком России наличные деньги, за исключением сумм наличности, находящейся в кассах Банка России и кредитных организаций.

Переводные депозиты – остатки средств резидентов Российской Федерации (организаций и физических лиц) на расчетных, текущих и иных счетах до востребования (в том числе счетах для расчетов с использованием пластиковых карт), открытых в Банке России и действующих кредитных организациях – резидентах Российской Федерации, в валюте Российской Федерации.

Другие депозиты – остатки средств резидентов Российской Федерации (организаций и физических лиц) в Банке России и действующих кредитных организациях – резидентах Российской Федерации на счетах срочных депозитов и иных привлеченных на срок средств в валюте Российской Федерации, всех видов депозитов в иностранной валюте, счетов в драгоценных металлах, а также все начисленные проценты по депозитным операциям⁴⁴.

В ряде стран дополнительно выделяют М4. Например, в Великобритании М4 включает в себя объем наличной валюты в обращении, общую сумму кредитов, выданную банками, а также сумму заимствований правительства. Структура денежной массы

Структура денежной массы постоянно меняется. В современной денежной системе заметно снизились темпы роста денежной массы и деньги начали работать лучше. В РФ из недостатков денежной системы можно отметить

⁴⁴ Методологический комментарий к показателю Денежная масса в национальном определении (М2). URL: http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/dkfs/methodological_commentary_ms.

большую долю наличных денег (22 % в 2014 г.), когда в развитых странах этот показатель едва достигает 7–10 %. Соотношение между агрегатами меняется в зависимости от экономического роста.

Изменение объема денежной массы – результат влияния двух факторов:

1. Изменение массы денег в обращении.
2. Изменение скорости их оборота.

Важным показателем состояния денежной массы выступает коэффициент монетизации (известный также как финансовая глубина), равный отношению M2 к валовому внутреннему продукту. Этот показатель позволяет ответить на вопрос о достаточности денег в обороте. Оптимальным уровнем монетизации для развитой страны считается как минимум 56–60 %, низкий уровень монетизации экономики может сдерживать внешнеэкономическое развитие.

Банк России рассчитывает денежные агрегаты M0 и M2. Агрегат M2 представляет собой объем наличных денег в обращении (вне банков) и остатков средств в национальной валюте на счетах нефинансовых организаций, финансовых (кроме кредитных) организаций и физических лиц, являющихся резидентами Российской Федерации.

В таблице, расположенной ниже, представлен денежный агрегат M2 (в млрд р.) в разные годы, начиная с 2010 г.

Таблица 2.15

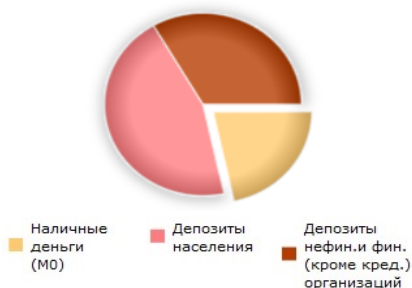
Динамика и структура денежного агрегата M2 за 2010–2020 гг.*

Дата	Наличные деньги (M0)	% от M2	Безналичные средства	% от M2	Общая сумма (M2)
01.01.2010	4 038,1	26,45	11 229,5	73,55	15 267,6
01.01.2011	5 062,7	25,30	14 949,1	74,70	20 011,9
01.01.2012	5 938,6	24,26	18 544,6	75,74	24 483,1
01.01.2013	6 430,1	23,46	20 975,3	76,54	27 405,4
01.01.2014	6 985,6	22,24	24 419,1	77,76	31 404,7
01.01.2015	7 171,5	22,33	24 939,1	77,67	32 110,5
01.01.2016	7 239,1	20,22	28 570,1	79,78	35 809,2
01.01.2017	7 715	20,10	30 703	79,9	38 418
01.01.2018	8 446	19,90	33 994	80,10	42 440
01.01.2019	9 339	19,80	37 770	80,20	47 109
01.01.2020	9 658	18,70	42 023	81,30	51 681
01.01.2021	12 523,9	24,20	46 127,1	75,80	58 651,1

* Составлена по данным Банка России. URL: <https://www.cbr.ru/statistics/ms>.

Из данных табл. 2.15 видно, что доля наличных и безналичных денежных средств за данный период находится примерно на одном уровне, при этом общая сумма денежных средств неуклонно растет и за 12 лет доходит до уровня почти 59 млрд р. Для более наглядного отображения динамики данного агрегата представлен график ниже.

Структура денежной массы M2
01.04.21



Динамика денежной массы M2
(вклады различных компонентов в годовые темпы прироста)

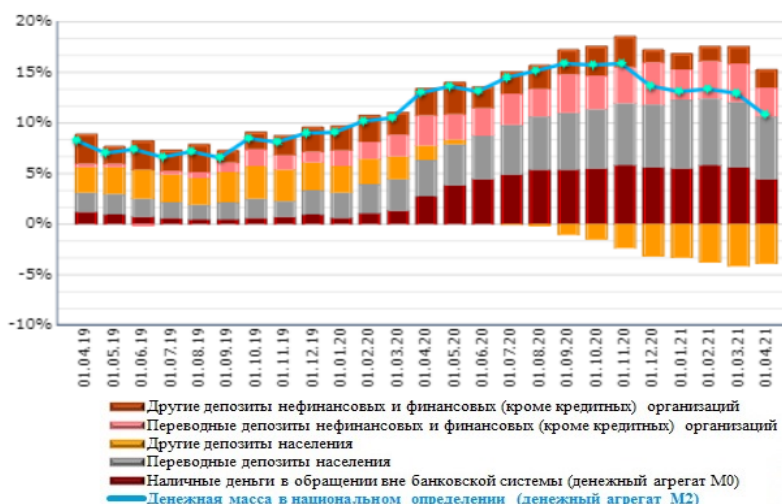


Рис. 2.7

Очевидно, что в структуре денежной массы преобладают депозиты населения и финансовых и нефинансовых организаций. С августа 2020 г. наблюдается тенденция к снижению объемов депозитов населения.

Денежная масса в национальном определении – сумма наличных денег в обращении и остатков средств нефинансовых и финансовых (кроме кредитных) организаций – резидентов Российской Федерации и физических лиц – резидентов Российской Федерации на расчетных, текущих и иных счетах до востребования (в том числе счетах для расчетов с использованием банковских карт), срочных депозитов и иных привлеченных на срок средств, открытых в банковской системе Российской Федерации в рублях, а также начисленные проценты по ним. Таким образом, денежный агрегат включает наличные деньги в обращении и безналичные средства.

Контрольные вопросы

1. Что такое денежная масса, на какие группы она подразделяется?
2. Раскройте понятие «денежный оборот» и расскажите, по какому принципу исчисляются денежные агрегаты.
3. Назовите денежные агрегаты, применяемые в развитых странах мира.
4. Какова классификация денежных агрегатов в России?
5. Что такое номинальная денежная масса?

Тесты и задания

Тесты

1. Наличные деньги и безналичные деньги включают в себя следующий денежный агрегат:
 - а) M0;
 - б) M1;
 - в) M2.

2. Наличные деньги, безналичные деньги, ценные бумаги, обращающиеся на финансовом рынке, включают в себя следующий денежный агрегат:

- а) М1;
- б) М2;
- в) М3.

3. Закон денежного обращения определяет:

- а) величину денежной массы;
- б) скорость оборота денег;
- в) количество золота в мире.

4. В условиях современной рыночной экономики первичной является эмиссия денег:

- а) наличных;
- б) бумажных;
- в) металлических;
- г) безналичных.

5. Безналичные деньги выпускаются в оборот:

- а) центральным банком путем предоставления ссуд расчетно-кассовым центрам;
- б) предприятиями, имеющими счета в коммерческих банках;
- в) расчетно-кассовыми центрами путем предоставления ссуд предприятиям;
- г) коммерческими банками путем предоставления ссуд их клиентам.

6. Наличные деньги поступают в оборот путем:

- а) выплаты предприятиями заработной платы рабочим;
- б) перевода расчетно-кассовыми центрами оборотной кассы денежных средств в резервные фонды;
- в) осуществления кассовых операций коммерческими банками;
- г) передачи центральным банком резервных денежных фондов расчетно-кассовым центрам.

7. Состав и структуру денежной массы характеризуют:

- а) коэффициенты мультипликации;
- б) показатели скорости обращения денег;
- в) коэффициенты монетизации;
- г) денежные агрегаты.

Задания

1. На основе следующих данных рассчитать показатели, характеризующие качество и структуру денежной массы.: объем ВВП – 4854 млрд р.; величина денежной массы – 620 млрд р.; величина денежной базы – 344 млрд р.; наличные деньги в обращении – 83,7 млрд р.

2. В конце 2019 г. объем денежной массы в России составил 51 681 млрд р. В начале 2020 г. Центробанк осуществил эмиссию денег в размере 5 млрд р., а также принял решение установить (НР) норму обязательных резервов в 10%. Найдите объем денежной массы в России после эмиссии.

3. Имеются данные по основным показателям денежного обращения и ВВП за 2019 и 2020 гг.:

Показатель	2019	2020
ВВП, млрд р.	79 199,7	83 101,1
Денежная масса М2 (национальное определение), млрд р.	31 615,7	35 179,7
в том числе: наличные деньги М0	7 171,5	7 239,1
безналичные средства	24 444,2	27 940,6
Показатель	2014	2015
в том числе: переводные депозиты	8 170,0	9 276,4
другие депозиты	16 274,3	18 664,1
Денежная база, млрд р.	11 332,0	11 043,8

Определить: показатели структуры денежной массы, скорость обращения наличных денег; денежный мультипликатор за каждый год, динамику денежной базы. Сделать выводы.

2.8. Уровень инфляции

Инфляция (с лат. *inflatio* «вздутие») – повышение общего уровня цен на товары и услуги на длительный срок. При инфляции на одну и ту же сумму денег по прошествии некоторого времени можно будет купить меньше товаров и услуг, чем прежде. В этом случае говорят, что за прошедшее время покупательная способность денег снизилась, деньги обесценились – утратили часть своей реальной стоимости.

В рыночной экономике инфляция проявляется в открытой форме – повышении цен. При административном вмешательстве в экономику инфляция может приобретать подавленную форму: цены не повышаются, но возникает товарный дефицит.

Инфляцию как длительный, устойчивый процесс следует отличать от разового роста цен (например, из-за денежной реформы или политического события). Инфляция не означает рост всех цен в экономике, потому что цены на отдельные товары и услуги могут повышаться, понижаться или оставаться без изменения. Важно, чтобы изменялся общий уровень цен, т.е. дефлятор ВВП. Текущий уровень инфляции в мире представлен на рисунке ниже.

Противоположным процессом является дефляция – снижение общего уровня цен (отрицательный рост). В современной экономике встречается редко и краткосрочно, обычно носит сезонный характер. Например, цены на зерновые сразу после сбора урожая обычно снижаются. Длительная дефляция характерна для очень немногих стран. Сегодня примером дефляции может служить экономика Японии (в пределах -1%)⁴⁵.

⁴⁵ URL:<https://ru.wikipedia.org/wiki>.

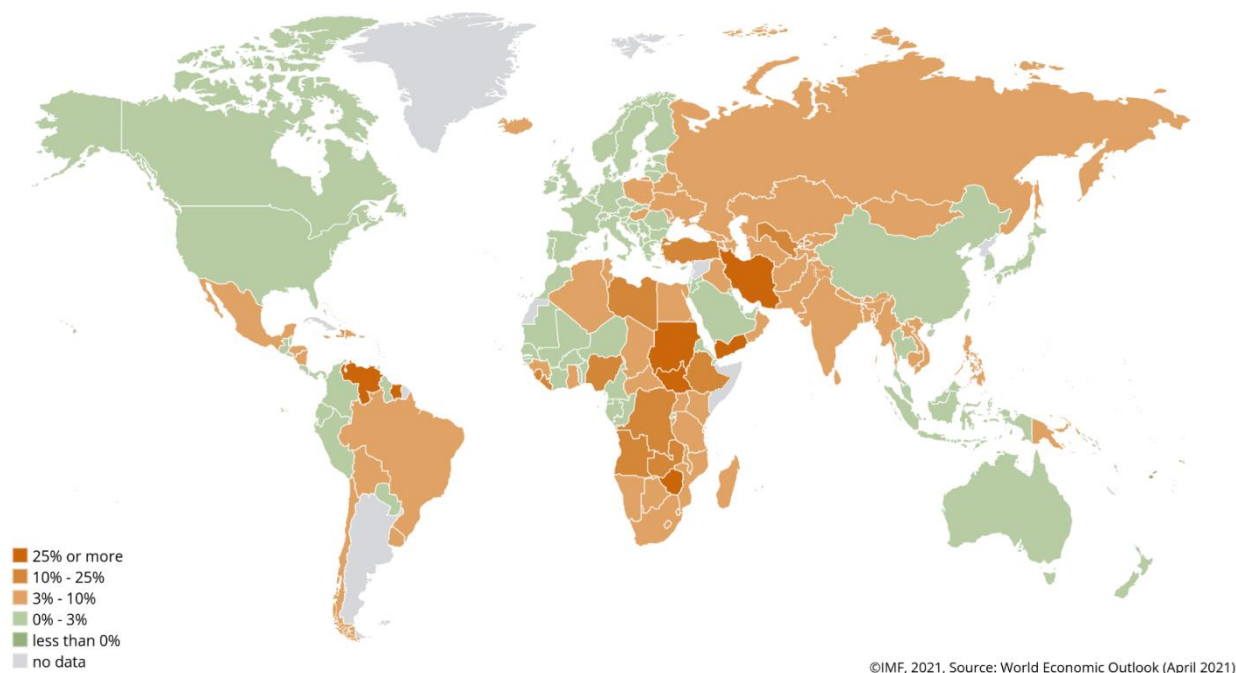


Рис. 2.8. Мировой уровень инфляции в апреле 2021 г.

В экономической науке различают следующие причины инфляции:

1. Рост государственных расходов, для финансирования которых государство прибегает к денежной эмиссии, увеличивая денежную массу сверх потребностей товарного обращения. Наиболее ярко выражено в военные и кризисные периоды.

2. Чрезмерное расширение денежной массы за счет массового кредитования, причем финансовый ресурс для кредитования берется не из сбережений, а из эмиссии необеспеченной валюты.

3. Монополия крупных фирм на определение цены и собственных издержек производства, особенно в сырьевых отраслях.

4. Монополия профсоюзов, которая ограничивает возможности рыночного механизма определять приемлемый для экономики уровень заработной платы.

5. Сокращение реального объема национального производства, которое при стабильном уровне денежной массы приводит к росту цен, так как меньшему объему товаров и услуг соответствует прежнее количество денег.

6. Увеличение и ввод новых государственных налогов, пошлин, акцизов и т.д., при стабильном уровне денежной массы.

Виды инфляции. В зависимости от темпов роста различают:

1. Ползучую (умеренную) инфляцию (рост цен менее 10 % в год). Некоторые экономисты рассматривают ее как элемент нормального развития экономики, так как, по их мнению, незначительная инфляция (сопровожаемая соответствующим ростом денежной массы) способна при определенных условиях стимулировать развитие производства, модернизацию его структуры. Рост денежной массы ускоряет платежный оборот, удешевляет кредиты, способствует активизации инвестиционной деятельности и росту производства. Рост произ-

водства, в свою очередь, приводит к восстановлению равновесия между товарной и денежной массами при более высоком уровне цен. Средний уровень инфляции по странам ЕС за последние годы составил 3,0–3,5 %. Вместе с тем всегда существует опасность выхода ползучей инфляции из-под государственного контроля. Она особенно велика в странах, где отсутствуют отработанные механизмы регулирования хозяйственной деятельности, а уровень производства невысок и характеризуется наличием структурных диспропорций;

2. Галопирующую инфляцию (годовой рост цен от 10 до 50 %). Опасна для экономики, требует срочных антиинфляционных мер. Преобладает в развивающихся странах.

3. Гиперинфляцию (цены растут очень быстро, в разных источниках от 50 до нескольких тысяч и даже десятков тысяч процентов в год). Возникает за счет того, что для покрытия дефицита бюджета правительством выпускается избыточное количество денежных знаков. Парализует хозяйственный механизм, при ней происходит переход к бартерному обмену. Обычно возникает в военные или кризисные периоды.

4. Используют также выражение хроническая инфляция для длительной по времени инфляции.

Инфляция может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на социально-экономические процессы.

Инфляция оказывает стимулирующее влияние на товарооборот не только за счет номинального увеличения цен, но и ожидание роста цен в будущем побуждает потребителей приобретать товары сегодня.

Инфляция может рассматриваться как неофициальный налог государства, уплачиваемый держателями реальных денежных остатков, поскольку денежный капитал обесценивается во время инфляции. Снижается экономическое благосостояние тех, кто имеет денежные накопления, если обычный банковский процент ниже уровня инфляции. Государство может получать дополнительные доходы из-за инфляции при прогрессивной системе налогообложения. В экономике с неполной занятостью умеренная инфляция, незначительно сокращая реальные доходы населения, заставляет его больше и лучше работать.

Экономисты, полагают, что у небольшой (ползучей) и стабильной инфляции есть и положительные черты. Предприниматели, бравшие кредит до повышения цен, легко оплачивают свои долги и берут новые займы, ожидая, что рост цен облегчит расплату. Люди, которые хранят свои сбережения дома, решают хранить их в банках, чтобы хоть в какой-то степени уберечь их от обесценивания. Это приводит к стимулированию капитальных вложений в производство.

Наиболее распространенным методом измерения инфляции является **индекс потребительских цен** (англ. Consumer Price Index, CPI), который рассчитывается для фиксированной корзины товаров. Индекс измеряет соотношение стоимости корзины в отчетном и базовом периодах. С математической точки зрения, ИПЦ является индексом Ласпейреса.

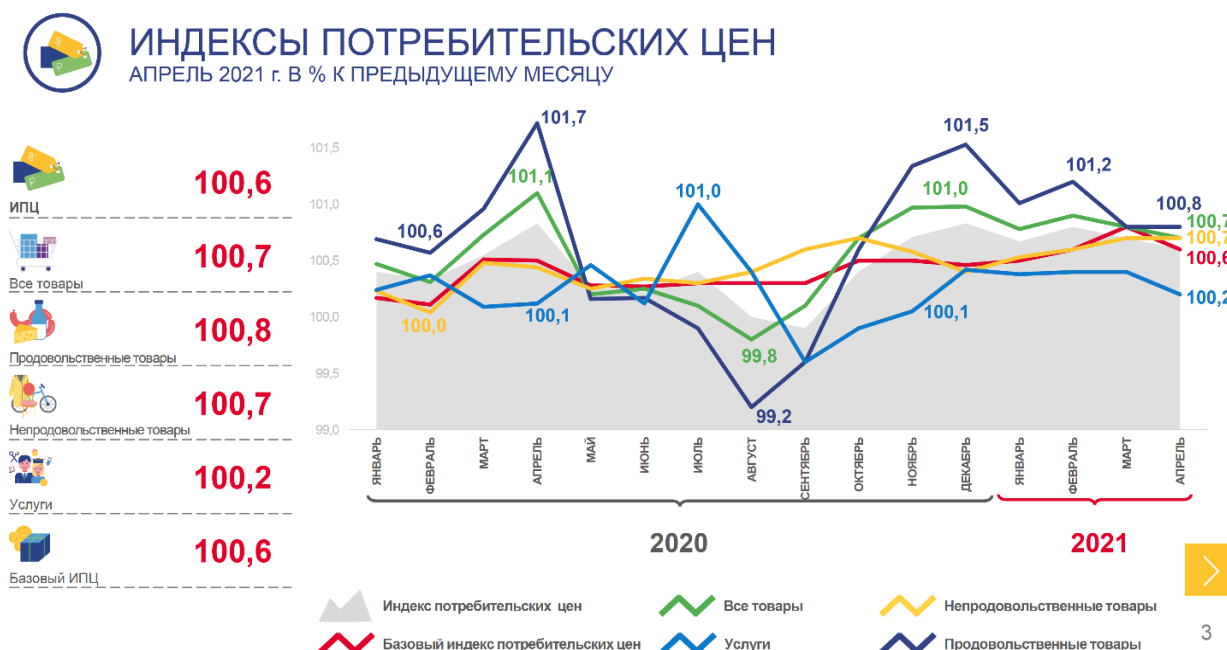


Рис. 2.9

Индекс потребительских цен на товары и услуги измеряет отношение стоимости фиксированного перечня товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего (базисного) периода и характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. ИПЦ является одним из важнейших показателей, характеризующих инфляционные процессы в стране, и используется в целях осуществления государственной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, пересмотра минимальных социальных гарантий, решения правовых споров, а также при пересчете ряда показателей системы национальных счетов из текущих цен в сопоставимые цены⁴⁶.

Федеральная служба государственной статистики публикует официальные индексы потребительских цен, которые характеризуют уровень инфляции. Кроме того, эти индексы используются как поправочные коэффициенты, например, при расчете размера компенсаций, ущерба и тому подобное. Если изменить методику расчета, то при тех же изменениях цен на потребительском рынке результаты могут существенно отличаться от официальных. В то же время эти неофициальные результаты не могут учитываться в реальной практике; например, на них нельзя сослаться в суде. Наиболее спорным моментом является состав потребительской корзины как по наполненности, так и по изменямости. Корзина может ориентироваться на реальную структуру потребления. Тогда со временем она должна меняться. Но любое изменение в составе корзины делает несопоставимыми предыдущие данные с текущими. Индекс инфляции искажается. С другой стороны, если не менять корзину, через некоторое время она перестанет соответствовать реальной структуре потребления.

⁴⁶ Официальные статистические показатели. ЕМИСС Государственная статистика URL: <https://fedstat.ru/indicator/31074>.

Она будет давать сопоставимые результаты, но не будет соответствовать реальным затратам и не будет отражать их реальную динамику. Динамика индекса с января 2020 г. по апрель 2021 г. представлена на рисунке ниже.

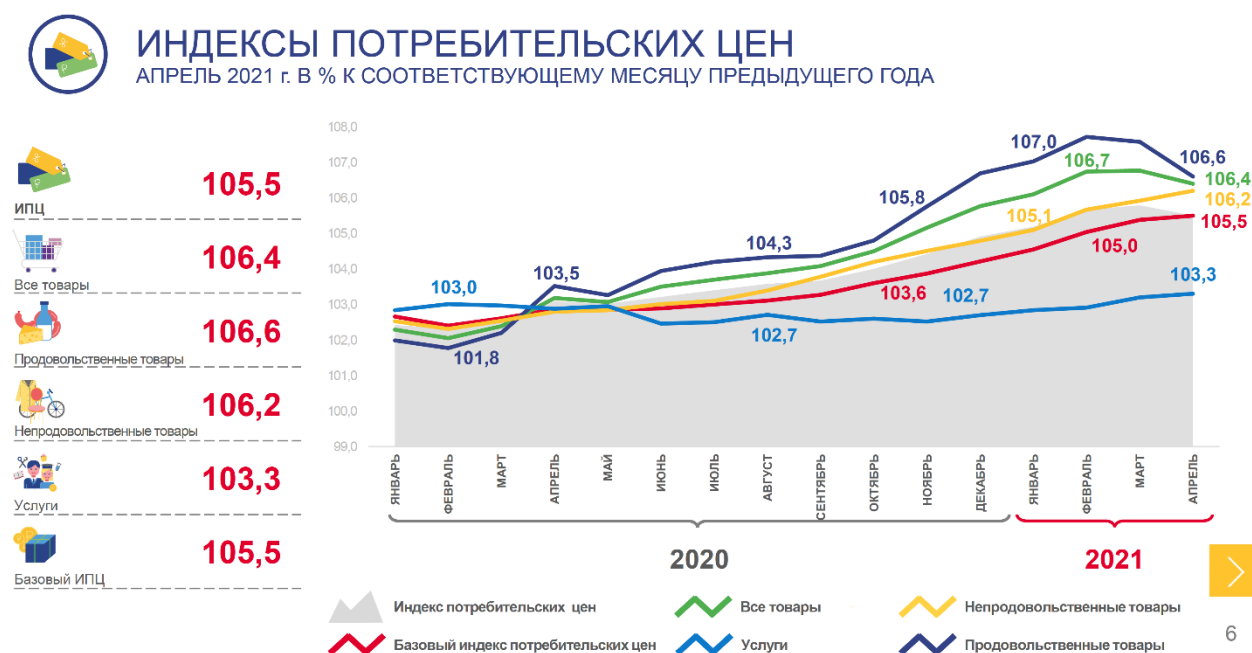


Рис. 2.10. Динамика индекса потребительских цен на товары и услуги за 2019–2021 гг.⁴⁷

Кроме обычного индекса, рассчитываются также базовые индексы потребительских цен. Индекс базовой инфляции входит в индекс потребительских цен. При этом он исключает краткосрочные неравномерные изменения цен под влиянием отдельных факторов, которые носят административный, событийный, а также сезонный характер. БИПЦ рассчитывается той же корзины товаров и услуг, что и обычный ИПЦ за исключением отдельных видов товаров и услуг, цены на которые регулируются государством и/или в значительной степени носят сезонный характер.

Наблюдение за изменением цен (тарифов) проводится на территории всех субъектов Российской Федерации. Ценовая информация собирается в столицах республик, центрах краев, областей, автономной области, автономных округов, городах федерального значения и выборочно - в районных центрах, отобранных с учетом их представительности в отражении социально-экономического и географического положения регионов и степени насыщенности потребительского рынка товарами и услугами.

⁴⁷ Официальные статистические показатели. ЕМИСС Государственная статистика. URL: <https://fedstat.ru/indicator/31074>.

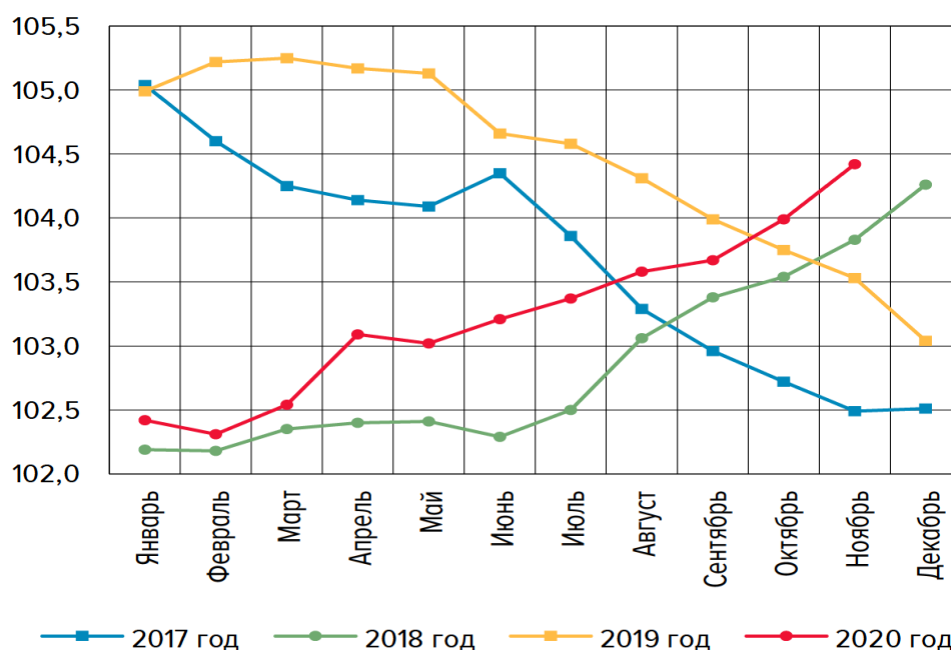


Рис. 2.11. Динамика цен на потребительские товары и услуги (в % к соответствующему месяцу предыдущего года)⁴⁸

Наблюдение осуществляется в организациях торговли и сферы услуг, а также на вещевых, смешанных и продовольственных рынках, как в стационарных торговых заведениях, так и при передвижной торговле (палатках, киосках и т.д.).

Исходной информацией для расчета ИПЦ являются данные регистрации цен на конкретные товары и услуги. На их основе определяются средние сопоставимые цены отчетного и предыдущего периодов. Сопоставимой считается цена, зарегистрированная в одной и той же организации торговли (сферы услуг) на один и тот же или аналогичный по качеству товар (услугу).

Официальная статистическая методология организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен утверждена приказом Росстата от 30.12.2014 № 734 «Об утверждении Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен».

Наблюдение за ценами и расчет индексов потребительских цен осуществляется ежемесячно в рамках Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р.

Федеральное статистическое наблюдение за уровнем и динамикой потребительских цен осуществляется с применением методологии и инструментария, которые, в соответствии с подпунктом 5.2 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Рос-

⁴⁸ Инфляция на потребительском рынке. Банк России. URL: <https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31720>.

сийской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, разрабатываются и утверждаются Росстатом.

МАСШТАБ НАБЛЮДЕНИЯ

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИМИ ЦЕНАМИ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ВЫБОРОЧНОЙ ОСНОВЕ!

Выборка



Отбор городов

282



Отбор товаров
(услуг)-представителей

520

продовольственных

128

непродовольственных

268

услуг

124



Отбор организаций
торговли и сферы услуг

>81 тысячи



>12 тысяч

продовольственных



>35 тысяч

непродовольственных



>34 тысячи

организации сферы услуг

Рис. 2.12

Наблюдение за ценами и тарифами на товары и услуги на потребительском рынке и расчет индекса потребительских цен включает в себя следующие этапы работы:

- отбор населенных пунктов, в которых организуется наблюдение за потребительскими ценами на товары и услуги;
- отбор базовых организаций торговли и сферы услуг, в которых осуществляется регистрация цен и тарифов на товары и услуги;
- отбор товаров (услуг)-представителей;
- отбор товаров с конкретными потребительскими свойствами;
- регистрация цен и тарифов;
- формирование системы весов для расчета средних цен и индексов потребительских цен на товары и услуги;
- расчет индексов потребительских цен на отдельные виды и группы товаров и услуг, а также сводного ИПЦ на все товары и услуги;
- расчет средних цен (тарифов) на товары и услуги;
- подготовка ценовой информации для стоимостной оценки потребительской корзины, на базе которой осуществляется определение величины прожиточного минимума;
- расчет стоимости различных наборов потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения;
- проверка достоверности информации об уровнях потребительских цен.

Расчет ИПЦ производится на базе информации, полученной из двух источников:

- данных о потребительских ценах на товары и услуги, зарегистрированных в каждом отчетном периоде;

– данных о фактических потребительских расходах домашних хозяйств за два смежных года, которые являются основным источником информации для формирования весов при расчете ИПЦ.

Потребительский набор товаров и услуг, на основании которого осуществляется наблюдение за ценами и рассчитывается ИПЦ, представляет собой единую для всех субъектов Российской Федерации выборку групп товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением. Данный набор разрабатывается Росстатом с учетом предложений территориальных органов государственной статистики, а также заинтересованных экономических ведомств и остается неизменным в течение определенного времени (не менее года).

НАБОР ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИМИ ЦЕНАМИ



Рис. 2.13

В набор товаров и услуг, разработанный для наблюдения за ценами, включаются товары и услуги массового потребительского спроса, а также отдельные виды товаров и услуг необязательного пользования (легковые автомобили, ювелирные изделия из золота, деликатесные продукты и т.д.). Отбор позиций производится с учетом их относительной важности для потребления населением, представительности с точки зрения отражения динамики цен на однородные товары, устойчивого наличия их в продаже. Критерием для включения в набор новых товаров и услуг является доля товарных групп в общих потребительских расходах населения. Новые товары и услуги включаются в набор для наблюдения за потребительскими ценами с использованием метода отсеечения, т.е. при условии, что их доля составляет не менее 0,1% от общих потребительских расходов населения.

Набор состоит из продовольственных товаров, непродовольственных товаров и услуг.

Каждая из перечисленных групп представлена подгруппами товаров и услуг, включающими в себя один или несколько товаров (услуг)-представителей.

Отбор товаров (услуг)-представителей для регистрации цен производится поэтапно *методом направленной выборки*.

Росстатом централизованно устанавливается перечень товаров и услуг-представителей, имеющих общее описание потребительских свойств.

Специалистами территориальных органов государственной статистики сбор данных о ценах и тарифах на товары и услуги-представители производится по отдельным видам товаров (услуг) с конкретными потребительскими свойствами, отбор которых осуществляется в каждом городе, где предусмотрено наблюдение.

В городах, отобранных для регистрации цен, сбором ценовой информации должен быть максимально охвачен весь перечень товаров (услуг)-представителей.

ОТБОР ГОРОДОВ

ПРИНЦИПЫ

- ✓ от 2 до 4 городов в субъекте Российской Федерации
- ✓ находятся в **разных частях субъекта** Российской Федерации
- ✓ присутствие в городе **стабильного ассортимента товаров и услуг**, входящих в наблюдаемый перечень
- ✓ доля численности населения отобранных городов составляет **не менее 35% всего городского населения** субъекта Российской Федерации

- ✗ не включаются города, расположенные близко друг к другу и к территориальному центру

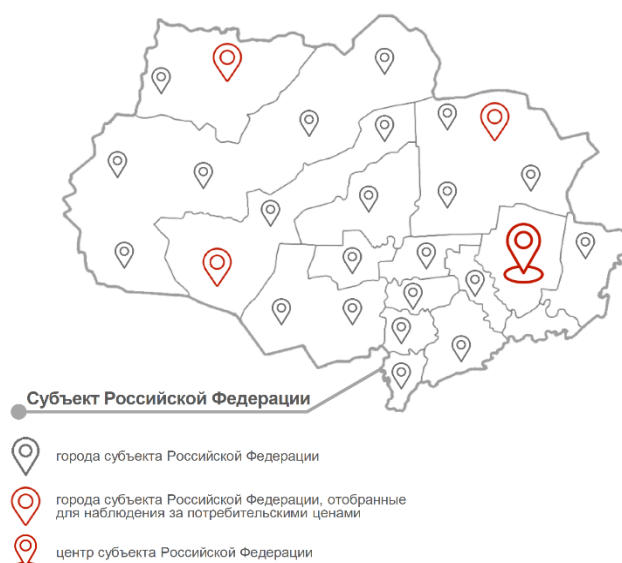


Рис. 2.14

Исключение из наблюдения отдельных позиций допускается в случае систематического отсутствия на потребительском рынке некоторых городов отдельных видов товаров и услуг-представителей.

Специалисты территориальных органов государственной статистики в каждом городе, участвующем в наблюдении за потребительскими ценами, самостоятельно отбирают виды товаров с конкретными потребительскими свойствами из имеющегося в продаже ассортимента товаров данного наименования, учитывая массовость спроса населения на них и регулярность наличия в продаже в базовой организации.

Отбор товаров конкретных марок, моделей, артикулов для регистрации цен осуществляется пропорционально объему их продаж и учитывается через количество ценовых котировок, включаемых в дальнейший расчет.

Определение доли продаж отдельных видов товаров проводится на основе опроса продавцов организаций торговли.

Количество собранных в ходе регистрации ценовых котировок с различным уровнем цен (тарифов) должны отражать реальную структуру покупок

населением конкретных товаров (получения услуг) в организациях торговли (сферы услуг) с различными условиями их реализации и обеспечивать возможность определения реального уровня средних цен (тарифов) на каждый товар (услугу) в городе.

В крупных универсальных магазинах, расположенных в разных частях города и входящих в розничную сеть, проводится регистрация цен по широкому перечню товаров-представителей. При этом количество цен, зарегистрированных по каждой позиции набора товаров (услуг)-представителей в отобранных для наблюдения магазинах данной сети, должно репрезентативно отражать объем их реализации во всех магазинах данной сети, расположенных в городе.

На каждый товар (услугу)-представитель в городе осуществляется регистрация не менее 5 ценовых котировок. По товарам-представителям, ассортимент которых достаточно разнообразен, а разброс цен на отдельные марки, модели, артикулы достаточно велик, регистрируется большее количество ценовых котировок, чем по товарам-представителям, которые представлены однородными позициями. Исключение составляют отдельные виды услуг (электроэнергия, услуги почтовой связи, услуги городской телефонной связи, муниципальный городской транспорт и т.п.), на которые в городе действуют единые тарифы. Необходимое количество котировок цен для конкретного товара (услуги)-представителя должно учитывать специфику структуры потребления населением в регионе, охват и насыщенность потребительского рынка товарами (услугами), уровень развития предприятий торговли и сферы услуг.

Расчет достаточного количества ценовых котировок в городе состоит из двух этапов.

На первом этапе определяется перечень товаров (услуг)-представителей, цены (тарифы) на которые регулируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Для таких позиций количество ценовых котировок принимается равным единице.

На втором этапе рассчитывается количество котировок цен для всех остальных товаров (услуг)-представителей.

Расчет индекса потребительских цен (ИПЦ) на региональном и федеральном уровнях производится на основе единых методологических принципов и осуществляется в несколько этапов:

- формирование весов для расчета ИПЦ на уровне субъекта Российской Федерации, федерального округа, России в целом;
- расчет индивидуальных индексов цен на товар (услугу)-представитель на уровне города;
- расчет агрегатных индексов на товар (услугу)-представитель на уровне субъекта Российской Федерации, федерального округа, России в целом;
- расчет групповых и сводных индексов потребительских цен на уровне субъекта Российской Федерации, федерального округа, России в целом.

Расчет индивидуальных и сводных индексов. Расчет индексов цен на товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) осуществляется по формуле:

$$\text{для января} \quad I_{sj,t_1/t_0} = \frac{\sum_{r=1}^k p_{rj0} q_{rj0} * I_{rj,t_1/t_0}}{\sum_{r=1}^k p_{rj0} q_{rj0}},$$

$$\text{для последующих месяцев} \quad I_{sj,t/t-1} = \frac{\sum_{r=1}^k p_{rj,t-1} q_{rj,0} * I_{rj,t/t-1}}{\sum_{r=1}^k p_{rj,t-1} q_{rj,0}},$$

где:

- $I_{sj,t_1/t_0}$ индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в январе по сравнению с декабрем предыдущего года;
- $I_{sj,t/t-1}$ индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем;
- $p_{rj0} q_{rj0}$ потребительские расходы r -го субъекта Российской Федерации на j -й товар (услугу)-представитель в базисном периоде (базисные потребительские расходы);
- $p_{rj,t-1} q_{rj0}$ базисные потребительские расходы r -го субъекта Российской Федерации на j -й товар (услугу)-представитель в ценах предыдущего месяца;
- $I_{rj,t_1/t_0}$ индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель в r -м субъекте Российской Федерации в январе отчетного года по сравнению с декабрем предыдущего года;
- $I_{rj,t/t-1}$ индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель в r -ом субъекте Российской Федерации в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем;
- j товар (услуга)-представитель;
- s Российская Федерация (федеральный округ);
- r субъект Российской Федерации;
- k количество субъектов Российской Федерации (субъектов, входящих в состав федерального округа);
- t отчетный месяц;
- $t - 1$ предыдущий месяц;
- t_0 декабрь предыдущего года.

Исходя из агрегатных индексов цен на отдельные виды товаров и услуг по федеральному округу и Российской Федерации и расходов на их приобретение в общих потребительских расходах домашних хозяйств, определяются сводные индексы цен по отдельным подгруппам товаров и услуг, по укрупненным группам (например, продовольственные товары, непродовольственные товары и услуги), ИПЦ в целом по федеральному округу и Российской Федерации.

Расчет ИПЦ к предыдущему месяцу осуществляется в соответствии с модифицированной формулой Ласпейреса:

$$\text{для января} \quad I_{st/t_0} = \frac{\sum_{j=1}^l p_{sj,o} q_{sj,0} * I_{sj,t_1/t_0}}{\sum_{j=1}^l p_{sj,0} q_{sj,0}},$$

$$\text{для последующих месяцев} \quad I_{st/t-1} = \frac{\sum p_{sj,t-1} q_{sj,0} * I_{sj,t/t-1}}{\sum p_{sj,t-1} q_{sj,0}},$$

где:

I_{st/t_0}	сводный индекс потребительских цен и тарифов по группе товаров (услуг) по Российской Федерации (федеральному округу) в январе отчетного года по сравнению с декабрем предыдущего года;
$I_{st/t-1}$	сводный индекс потребительских цен и тарифов по группе товаров (услуг) по Российской Федерации (федеральному округу) в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем;
$p_{sj,o} q_{sj,0}$	потребительские расходы населения на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в базисном периоде (базисные расходы);
$p_{sj,t-1} q_{sj,0}$	базисные потребительские расходы населения на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в ценах предыдущего месяца;
$I_{sj,t_1/t_0}$	индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в январе отчетного года по сравнению с декабрем предыдущего года;
$I_{sj,t/t-1}$	индекс цен (тарифов) на j -й товар (услугу)-представитель по Российской Федерации (федеральному округу) в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем;
s	Российская Федерация (федеральный округ);
r	субъект Российской Федерации;
j	товар (услуга)-представитель;
l	количество товаров (услуг)-представителей;
t	отчетный месяц;
$t - 1$	предыдущий месяц;
t_0	декабрь предыдущего года.

Для анализа ценовых процессов как в целом по России, так и в разрезе субъектов Российской Федерации, помимо индекса потребительских цен исчисляются стоимости наборов, товаров (услуг), позволяющие осуществлять межрегиональные сопоставления цен в условиях постоянной структуры потребления населением тех или иных потребительских товаров и услуг.

Общим принципом при исчислении этих показателей как по субъектам Российской Федерации, так и по России в целом является использование единых весов (количества товаров), сохраняющихся постоянными на все время ис-

числения показателей, и фактических средних потребительских цен по субъектам Российской Федерации и России в целом.

Используемые в расчетах веса являются условными и не ставят задачи отразить реальные объемы потребления товаров в данный момент времени.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания отражает межрегиональную дифференциацию уровней потребительских цен на основные продукты питания, входящие в него.

В состав этого набора включено наименование продовольственных товаров. Данные о стоимости набора определяются в расчете на одного человека в месяц. Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения, исчисленная по субъектам Российской Федерации, является показателем, который может быть использован как вспомогательный инструмент при оценке уровня материального благосостояния населения, отражая сложившийся уровень цен как на продовольственные, так и непродовольственные товары, а также услуги.

Формирование фиксированного набора потребительских товаров и услуг для обеспечения межрегиональных сопоставлений основывается на исследовании потребительского рынка субъектов Российской Федерации, проведенного специалистами территориальных органов Федеральной службы государственной статистики.

В состав набора включены товары и услуги всех основных товарных групп, по которым организовано наблюдение за ценами. В первую очередь в набор включены наиболее часто отмеченные специалистами территориальных органов государственной статистики товары и услуги, которым отдает потребительские предпочтения основная часть населения, проживающего в них. Кроме того, в перечень включены также товары, которые получили не очень высокий рейтинг предпочтений, однако являются социально-значимыми в потребительских расходах граждан.

В состав набора включены 83 наименования товаров и услуг, в том числе 30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг. Данные о стоимости набора определяются в расчете на одного человека в месяц⁴⁹.

Помимо индекса потребительских цен существуют другие методы, которые позволяют рассчитать инфляцию. Как правило, используются несколько основных методов:

1. Индекс цен производителей (англ. Producer Price Index, PPI) – отражает себестоимость производства без учета добавочной цены дистрибуции и налогов с продаж. Значение PPI опережает по времени данные CPI.

2. Индекс расходов на проживание (англ. Cost-of-living Index, COLI) – учитывает баланс повышения доходов и роста расходов.

3. Индекс цены активов – акций, недвижимости, цены заемного капитала и пр. Обычно цены на активы растут быстрее цен потребительских товаров и стои-

⁴⁹ Об утверждении Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен : приказ Росстата от 30.12.2014 № 734 : (ред. от 28.04.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174490.

мости денег, поэтому владельцы активов вследствие инфляции только богатеют. Примером может служить индекс цен на недвижимость Кейса-Шиллера.

4. Дефлятор ВВП (англ. GDP Deflator) – рассчитывается как изменение в цене на группы одинаковых товаров. С математической точки зрения, дефлятор является индексом Пааше, в котором набор товаров меняется в каждом периоде.

Благодаря развитию информационных технологий стало возможным строить альтернативные показатели инфляции.

Индекс цен онлайн-магазинов строится на основе автоматической обработки (парсинга) страниц онлайн-магазинов. Примером такого подхода может служить проект The Billion Prices Project.

Индексы среднего чека строятся на основе опросов потребителей, которые сканируют кассовые чеки, полученные в магазинах. Примером может служить индекс исследовательского холдинга РОМИР.

Так как все индексы измеряют одно и то же явление (рост общего уровня цен), то они сильно коррелируют между собой, хотя и могут отличаться по величине.

Контрольные вопросы

1. Каковы причины инфляции?
2. Как вы представляете механизм развития инфляционного процесса?
3. В чем заключаются различия между умеренной, галопирующей и гиперинфляцией? Каковы критерии их разграничения?
4. Объясните, как может одновременно увеличиваться ваш номинальный доход и уменьшаться реальный?
5. В чем состоят негативные последствия инфляции для экономики?
6. Перечислите основные внутренние и внешние факторы, вызывающие инфляцию.
7. Каким образом отразится на ценах увеличение заработной платы путем денежной эмиссии?
8. В чем заключаются особенности современной инфляции в России?
9. Назовите показатели, характеризующие уровень инфляции.
10. Назовите основные инструменты антиинфляционной политики государства.
11. Что такое индекс потребительских цен?
12. Как рассчитывается индекс потребительских цен?

Тесты и задания

1. Известны данные о продаже мяса птицы за два года:

Регион	Базисный год		Отчетный год	
	Цена, р.	Количество реализованного мяса птицы, тыс. кг	Цена, р.	Выручка от продажи товаров, тыс. р.
1	281	300	287	74 620
2	257	200	272	59 840
3	269	256	306	91 800

Регион	Базисный год		Отчетный год	
	Цена, р.	Количество реализованного мяса птицы, тыс. кг	Цена, р.	Выручка от продажи товаров, тыс. р.
4	301	128	308	48 048
Итого	–	884	–	274 308

Выявить степень устойчивости цен посредством вариационного анализа (коэффициентов вариации). Сделать выводы.

2. Имеются данные по экспорту нефти и нефтепродуктов в РФ за два года:

Экспортные товары	Средняя экспортная цена, долл. США за тонну		Физический объем экспорта, млн т	
	2019	2020	2019	2020
Нефть сырая	366	289	166	153
Нефтепродукты	393	295	255	245

Определить индивидуальные и общие индексы цен, физического объема экспорта и валютной выручки от экспорта. Исчислить абсолютное изменение экспортной выручки в целом и за счет влияния изменения цен и физического объема экспорта.

3. Имеются данные по кофе:

Сырые продукты (полуфабрикаты)	Фактический расход в отчетном периоде в закупочных ценах, тыс. р.	Изменение закупочных цен в отчетном периоде против базисного		Нормы наценки, %	
		Темп прироста цен, %	i_p	Базисный период	Отчетный период
Молоко	560,0	+1,6	1,016	15	20
Масло и жиры	895,3	+2,2	1,022	20	25
Мука	358,2	+7,2	1,072	18	16
Сахар	1 123,8	–0,3	0,997	16	18

Исчислить общий индекс закупочных цен на сырые продукты и полуфабрикаты, общий индекс процента наценки, общий индекс цен в расчете абсолютных размеров наценки, общий индекс абсолютных размеров наценки, общий индекс цен на готовые продукты.

2.9. Внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, государственный (муниципальный) долг представляет собой обязательства, возникающие из государственных (муниципальных) заимствований, гарантий по обязательствам треть-

их лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными настоящим Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

При этом государственный (муниципальный) внутренний долг – это долговые обязательства публично-правового образования, возникающие в валюте Российской Федерации.

«Государственный долг», как экономическая категория, является разновидностью понятия «государственный кредит». Как и все другие виды кредита, государственный кредит представляет собой отношения между заемщиком и кредитором по поводу получения во временное пользование определенной стоимости денежных средств на условиях возвратности, срочности и платности. При этом, государство может выступать: заемщиком, кредитором или гарантом в ссудных сделках третьих лиц.

Традиционной формой государственного кредита считаются отношения, когда государство выступает в качестве заемщика денежных средств. Но в настоящее время оно может выступать и кредитором. При этом первый вид государственного кредита называется пассивным государственным кредитом (государство – заемщик), а второй – активным (государство – кредитор).

Виды государственного кредита:

- активный – государство выступает кредитором;
- пассивный – государство выступает заемщиком.

Вся сумма пассивного государственного кредита образует государственный долг.

Скрытый потенциальный государственный долг – государство выступает гарантом по ссудным сделкам третьих лиц. По состоянию на 01.05.2021 г. скрытый государственный долг в форме государственных гарантий составляет 4,5 % (717.162,1 млн р.) от общего объема внутреннего государственного долга (15.832.777,6 млн р.)⁵⁰.

Виды госдолга:

- 1) внешний и внутренний;
- 2) государственный долг РФ, субъекта РФ, муниципального образования;
- 3) текущий и капитальный.

Капитальный государственный долг – суммарная величина всех выпущенных и непогашенных органами государственной власти и ОМСУ долговых обязательств, а также обязательства, по которым власть выступает гарантом.

Текущий государственный долг – та часть капитального долга, платежи по которой осуществляются в текущем финансовом году.

В настоящее время все развитые страны имеют достаточно большой объем государственного долга, который измеряют отношением его величины к ВВП или его долей в денежном обороте страны.

⁵⁰ Государственный внутренний долг РФ. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal (дата обращения: 04.06.2021).

По мировым стандартам государственный долг не должен превышать 60% ВВП, в РФ – не более 20% ВВП. Пороговые значения долговой устойчивости Российской Федерации представлены в табл. 2.16.

Таблица 2.16

Показатели долговой устойчивости Российской Федерации⁵¹, %

№	Показатели	Год							Пороговое значение
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
1	Доля госдолга (ГД) в ВВП	10,6	13,2	13,5	13,2	14,6	14,9	15,3	20,0
2	Доля расходов на обслуживание ГД в общем объеме расходов федерального бюджета	2,7	2,8	3,3	3,8	4,5	5,3	5,4	10,0
3	Доля годовых платежей на обслуживание ГД в доходах федерального бюджета	6,8	5,6	10,6	9,2	11,5	11,9	11,6	15,0
4	Отношение ГД к доходам федерального бюджета	58,0	71,0	80,2	82,5	94,0	98,2	101,9	100,0
5	Отношение внешнего ГД к годовому объему экспорта	9,7	14,2	15,2	18,4	18,0	17,0	16,5	220,0
6	Отношение расходов на обслуживание внешнего ГД к годовому объему экспорта	0,4	0,5	0,7	0,9	0,9	1,2	0,8	25,0

Россия по доле государственного долга в ВВП выгодно отличается от всех иных стран – 15,3 % по данным 2019 г., тогда как в этот же период, отношение государственного долга к ВВП, в Японии составило 250 %, в Греции – 183 %, в Италии – 132 %, в Португалии – 128 %, в США – 108 %.

В соответствии со ст. 98 БК РФ, долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в виде обязательств по:

1) кредитам, привлеченным от имени Российской Федерации как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, в том числе по целевым

⁵¹ Основные направления долговой политики Российской Федерации на 2017–2019 гг. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/policy (дата обращения: 31.05.2021).

иностранным кредитам (заимствованиям) международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц;

2) государственным ценным бумагам, выпущенным от имени Российской Федерации;

3) бюджетным кредитам, привлеченным в федеральный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) государственным гарантиям Российской Федерации;

5) иным долговым обязательствам, ранее отнесенным в соответствии с законодательством Российской Федерации на государственный долг Российской Федерации.

В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются (ст. 98 Бюджетного кодекса РФ):

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

2) объем основного долга по кредитам, привлеченным Российской Федерацией, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

3) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным Российской Федерацией;

4) объем обязательств, вытекающих из государственных гарантий, выраженных в валюте Российской Федерации;

5) объем иных долговых обязательств Российской Федерации, оплата которых в валюте Российской Федерации предусмотрена Бюджетным кодексом и другими федеральными законами Российской Федерации.

Долговые обязательства субъекта Российской Федерации могут существовать в виде обязательств по (ст. 99 Бюджетного кодекса РФ):

1) государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации;

2) бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) кредитам, привлеченным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

4) государственным гарантиям субъекта Российской Федерации;

5) иным долговым обязательствам, возникшим до введения в действие настоящего Кодекса и отнесенным на государственный долг субъекта Российской Федерации.

В объем государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации включаются (ст. 99 Бюджетного кодекса РФ):

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

2) объем основного долга по кредитам, привлеченным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

3) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

4) объем обязательств по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации, выраженным в валюте Российской Федерации;

5) объем иных непогашенных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации.

В объем муниципального внутреннего долга включаются (ст. 100 Бюджетного кодекса РФ):

1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

4) объем обязательств по муниципальным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации;

5) объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации.

Бюджетный кодекс РФ устанавливает ограничения для территориальных бюджетов по размеру государственного (муниципального долга) (статья 107 БК РФ).

Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные показатели, по которым контролируется эффективность государственного кредита:

1. Соотношение размеров государственного долга:

1) к величине бюджетного дефицита,

2) к величине расходов бюджета,

3) к размерам средств в обращении,

5) к ВВП или НД страны.

Изучаются в динамике.

Для стран ЕЭС нормальным считается доля государственного долга в ВВП не более 60%. Россия придерживается предела государственного долга не более 20% от ВВП.

Государственный долг РФ за последние 10 лет колебался в пределах от 7 до 15 % ВВП, т.е. в пределах установленной нормы.

2. Показатели эффективности государственного кредита:

$\mathcal{E}_1 = \frac{\Pi - P}{\Pi}$ – показывает долю чистого дохода государства от займа в общем объеме поступлений.

$\mathcal{E}_2 = \frac{\Pi - P}{P}$ – показывает, насколько чистый доход от займа покрывает расходы на его обслуживание, где \mathcal{E} – эффективность государственного кредита; Π – поступления от займа; P – расходы по обслуживанию.

\mathcal{E}_1 должен быть $> 0,25$.

\mathcal{E}_2 должен быть > 1 (иначе теряется смысл заимствования).

Контрольные вопросы

1. Понятие и виды государственного кредита.
2. Понятие и виды государственного долга.
3. Пороговые значения долговой устойчивости Российской Федерации.
4. Бюджетные ограничения величины регионального и муниципального долга в соответствии с Бюджетным кодексом.
5. Основные показатели, отражающие эффективность государственного кредита.

Тесты и задания

1. Определите, в каком году (годах) не соблюдались требования Бюджетного кодекса РФ к предельному размеру государственного долга субъекта РФ, используя следующие показатели:

№	Показатели	тыс. р.		
		Первый год	Второй год	Третий год
1.	Доходы общие	1 250 000	1 420 000	1 550 000
2.	Дотации	168 000	100 000	120 000
3.	Субвенции	175 000	200 000	250 000
4.	Субсидии	210 000	280 000	300 000
5.	Государственный долг субъекта РФ	650 000	750 000	890 000

А) в первом году;

Б) во втором году;

В) в третьем году.

2. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем:

А) доходов общих без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

Б) доходов общих без учета утвержденного объема субвенций;

В) доходов собственных.

3. Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем:

А) доходов общих без учета утвержденного объема субвенций;

Б) доходов собственных;

В) доходов общих без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

4. Активный государственный кредит возникает, когда государство выступает:

А) кредитором;

Б) заемщиком;

В) гарантом по ссудным сделкам третьих лиц.

5. Пороговое значение государственного долга РФ в общем объеме ВВП:

А) 60%;

Б) 30%;

В) 20%;

Г) 15%.

6. Текущий государственный долг – это:

А) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают в течении двух финансовых лет;

Б) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают в следующем финансовом году;

В) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают в этом финансовом году.

7. Пассивный государственный кредит возникает, когда государство выступает:

А) кредитором;

Б) заемщиком;

В) гарантом по ссудным сделкам третьих лиц.

8. Пороговое значение расходов на обслуживание государственного долга РФ в общем объеме экспорта:

А) 10%;

Б) 15%;

В) 20%;

Г) 25%.

9. Скрытый государственный долг возникает, когда государство выступает:

А) кредитором;

Б) заемщиком;

В) гарантом по ссудным сделкам третьих лиц.

10. Пороговое значение расходов на обслуживание государственного долга РФ в общем объеме доходов федерального бюджета:

А) 10%;

Б) 15%;

В) 20%;

Г) 25%.

11. Капитальный государственный долг – это:

А) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают в следующем финансовом году;

Б) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают через два финансовых года;

В) часть государственных долговых обязательств, платежи по которой наступают через три финансовых года.

12. Пороговое значение расходов на обслуживание государственного долга РФ в общем объеме расходов федерального бюджета:

А) 10%;

Б) 15%;

В) 20%;

Г) 25%.

2.10. Внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг

Государственный (муниципальный) внешний долг – это долговые обязательства публично-правового образования, возникающие в иностранной валюте (ст. 6 Бюджетного кодекса).

В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

2) объем основного долга по кредитам, привлеченным Российской Федерацией, обязательства по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам, привлеченным под государственные гарантии Российской Федерации;

3) объем обязательств, вытекающих из государственных гарантий Российской Федерации, выраженных в иностранной валюте.

Наибольшую долю в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации составляет задолженность по внешним облигационным займам (67,12 %) ⁵². Достаточно большой удельный вес в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации занимают гарантии РФ третьим лицам по ссудным операциям, выраженные в иностранной валюте – 31,34% (табл. 2.17).

Таблица 2.17

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации
на 01.05.2021 г.*

№ п/п	Категория долга	Млн долл. США	Удельный вес, %
1	Государственный долг РФ, всего	56 517,7	100
2	Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами – не членами Парижского клуба	349,5	0,62

⁵² Структура государственного внешнего долга Российской Федерации на 01.05.2021. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/external/structure (дата обращения 04.06.2021).

№ п/п	Категория долга	Млн долл. США	Удельный вес, %
3	Задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	498,1	0,88
4	Задолженность по внешним облигационным займам	37 934,8	67,12
5	Прочая задолженность	24,7	0,04
6	Государственные гарантии РФ в иностранной валюте	17 710,6	31,34

* Составлена на основе данных Министерства финансов РФ. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/external/structure (дата обращения 04.06.2021).

В объем государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации включаются:

1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

2) объем основного долга по кредитам, привлеченным субъектом Российской Федерации от международных финансовых организаций и иностранных банков, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;

3) объем обязательств по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, предоставленным Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

4) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным субъектом Российской Федерации от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

5) объем иных непогашенных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в иностранной валюте.

В объем муниципального внешнего долга включаются (ст. 100 БК РФ):

1) объем основного долга по бюджетным кредитам в иностранной валюте, привлеченным муниципальным образованием от Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

2) объем обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте, предоставленным муниципальным образованием Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

По внешнему государственному долгу рассчитывается коэффициент обслуживания:

$$\text{Коэффициент обслуживания} = \frac{\text{Текущие платежи по международному долгу}}{\text{Валютные доходы государства}}$$

Считается нормальным, когда коэффициент обслуживания $< 0,25$.

В настоящее время все развитые страны имеют достаточно большой объем государственного долга, который измеряют отношением его величины к ВВП или его долей в денежном обороте страны.

Поскольку большинство стран в настоящее время выступают как кредиторы и как заемщики денежных средств, а государственный долг у многих достиг значительных размеров в финансовом аппарате обязательно есть служба, занимающаяся контролем показателей государственной задолженности и принимающая меры по их улучшению. Поэтому под управлением государственным долгом понимается совокупность действий государства, связанная с изучением конъюнктуры на рынке ссудных капиталов, с разработкой условий и выпуском новых государственных займов, изучением источников погашения ранее выпущенных займов и выплатой доходов по ним, а также с изменением условий ранее выпущенных займов и выплатой доходов по ним, а также с изменением условий ранее выпущенных займов.

Повышению эффективности государственного кредита может служить прежде всего снижение размеров задолженности государства. Однако на практике очень часто приходится прибегать к промежуточным мерам, способствующим уменьшению напряженности в системе государственного кредита. К их числу относятся такие мероприятия, которые связаны с изменением условий ранее выпущенных займов (методы управления государственным долгом).

Методы управления государственным долгом:

1. Конверсия (принятие решения государством об изменении условий займов по уровню их доходности; как правило уменьшают). Чтобы этого достичь, государство обычно снижает размер выплаты процентов.

2. Консолидация (изменение срока действия займа – продление или сокращение). Часто консолидация сопровождается с унификацией.

3. Унификация (объединение нескольких ранее выпущенных займов в один с едиными сроками погашения и доходности), может быть проведена вместе с конверсией.

4. Обмен по регрессивному соотношению – обмен старых облигаций на новые в уменьшенной пропорции. Чаще всего связан с сильным обесценением денежной единицы.

5. Отсрочка погашения займа.

6. Рефинансирование – погашения части основного долга (или всего полностью), а также процентов по нему из тех средств, которые были получены от размещения новых займов.

7. Аннулирование (дефолт) – отказ государства от выплаты долга и его процентов по выпущенным ранее займам.

8. Новация – соглашения между заемщиком и кредитором о прекращении действия обязательств, а также замене их иными обязательствами, которые предусматривают другие условия погашения долгов.

Контрольные вопросы

1. Понятие государственного (муниципального) внутреннего долга.
2. Состав государственного внешнего долга Российской Федерации.
3. Состав государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации.

4. Состав муниципального внешнего долга.
5. Методы управления государственным долгом.

Тесты и задания

1. Погашение основной части государственного долга, а также процентов по нему за счет средств, которые были получены от размещения новых займов:
 - А) консолидация;
 - Б) унификация;
 - В) конверсия;
 - Г) рефинансирование.
2. Изменение срока действия государственного займа:
 - А) консолидация;
 - Б) унификация;
 - В) конверсия;
 - Г) рефинансирование.
3. Заключение нового соглашения между кредитором и заемщиком о замене старых долговых обязательств государства новыми, с новой доходностью и новыми условиями погашения долгов:
 - А) рефинансирование;
 - Б) обмен по регрессивному соотношению;
 - В) новация;
 - Г) конверсия.
4. Объединение нескольких ранее выпущенных государственных займов в один (с едиными сроками погашения и доходности):
 - А) новация;
 - Б) консолидация;
 - В) унификация;
 - Г) конверсия.
5. Изменение условий государственного займа по уровню его доходности:
 - А) новация;
 - Б) консолидация;
 - В) унификация;
 - Г) конверсия.
6. Изменение срока действия государственного займа:
 - А) отсрочка погашения займа;
 - Б) консолидация;
 - В) конверсия;
 - Г) рефинансирование.

2.11. Чистый ввоз (вывоз) капитала

Регулярно на лентах информационных агентств появляются сообщения об оттоке капитала из России. Часто подобные новости преподносят, как свидетельство неких проблем в экономике. Чистый вывоз капитала – это разница между вывезенными частным сектором деньгами за границу и поступившими

средствами в российскую экономику из-за рубежа. Если окажется, что денег поступило больше, чем было вывезено, то будет зафиксирован чистый приток капитала. Однако в последние годы мы все чаще наблюдаем именно отток капитала, то есть денег уходит больше, чем приходит. Порядок расчета и данные согласно статистическому бюллетеню Банка России представлены в Приложении 1 к разделу 2.11.

Этот показатель (чистый ввоз, вывоз капитала) рассчитывают в миллионах долларов США и в % к объему экспорта. Этим занимается банк России.

При этом недавно пошли разговоры о том, что отток капитала только ускоряется. Так, за первые 10 месяцев текущего года вывоз капитала составил 42 млрд долларов. Это в 3 раза больше, чем за такой же период минувшего года. Наибольшие потери были зафиксированы в октябре 2018 г., когда размер чистого оттока вырос сразу на 10 млрд долл. По мнению специалистов, такой скачок является достаточно большим для одного месяца.

Если в целом сравнивать третий квартал 2018 и третий квартал 2017 г., то выяснится, что отток капитала в этом году вырос почти в 50 раз.

В ЦБ поспешили успокоить общественность, дав понять, что отток капитала из страны не говорит о росте незаконного вывоза капитала. Отмечалось, что власти всегда боролись с этим явлением, в результате чего подобный отток существенно уменьшился. Также в ЦБ напомнили об особенностях статистики, при которой вывозом капитала считается и приобретение гражданами валюты на рынке, и долларовые вклады юрлиц в банках.

Анализируя динамику чистого оттока капитала из России, можно заметить, что наибольшие объемы этого показателя были зафиксированы в 2014 и в 2008 гг. Напомним, это были годы существенных потрясений, когда финансовые рынки лихорадило, а население в панике скупало валюту, чтобы уберечь свои сбережения от обесценивания. А ведь с точки зрения статистики перевод денег из рублей в валюту является оттоком капитала. Ниже мы еще подробно остановимся на причинах, которые объясняют рост вывоза капитала из страны (табл. 2.18).

Для сравнения в табл. 2.19 приведены данные по оттоку капитала из других зарубежных стран.

Чистый приток капитала по итогам года в последний раз мы наблюдали в 2007 г., т.е. более 10 лет назад. Всего же за всю новейшую историю России чистый приток капитала был зафиксирован по итогам 2 лет: в 2007 и в 2006 гг. Надо отметить, что эти годы вошли в историю как тучные. ВВП страны беспрерывно рос, финансовые запасы крепли, уровень жизни населения повышался.

Можно выделить множество различных причин оттока капитала, однако мы остановимся на ключевых.

Первое. Не секрет, что частные компании активно до недавнего времени занимали деньги за рубежом. Сегодня на фоне санкционных мер привлечь новые заграничные кредиты стало намного сложнее, однако никто не отменял погашение старых займов. Таким образом, компании переводят деньги зарубежным кредиторам в счет исполнения своих обязательств и все это отражается в статистике, как вывоз капитала из страны.

Таблица 2.18

Динамика оттока капитала из России

Год	Размер, долларов
За 9 мес. 2018	Отток - 32,0 млрд
2017	Отток - 25,2 млрд
2016	Отток - 18,5 млрд
2015	Отток - 57,1 млрд
2014	Отток - 152,1 млрд
2013	Отток - 60,3 млрд
2012	Отток - 53,9 млрд
2011	Отток - 81,4 млрд
2012	Отток - 53,9 млрд
2011	Отток - 81,4 млрд
2010	Отток - 30,8 млрд
2009	Отток - 57,5 млрд
2008	Отток - 133,6 млрд
2007	Приток – 87,8 млрд
2006	Приток – 43,7 млрд
2005	Отток – 0,3 млрд
2004	Отток – 8,6 млрд
2003	Отток – 0,3 млрд
2002	Отток – 7 млрд
2001	Отток – 13,6 млрд
2000	Отток – 23,1 млрд
1999	Отток – 19,6 млрд

Таблица 2.19

Динамика оттока капитала по зарубежным странам

Private flows <small>Всего, млн долларов США, 2000 - 2018</small>							
Расположение ▾		▼ 2013	▼ 2014	▼ 2015	▼ 2016	▼ 2017	▼ 2018
Australia		11 084,1	20 268,5	10 478,2	12 125,9	-2 951,9	-2 950,6
Austria		-483,4	1 831,3	3 567,1	1 524,3	936,5	1 393,5
Belgium		6 115,3	5 371,4	1 303,6	-15 672,6	6 240,9	1 758,5
Canada		2 107,5	10 012,4	-3 736,6	3 323,4	-3 473,6	1 376,9
Czech Republic		..	-176,2	16,0	..	-199,2	..
DAC Countries		255 451,4	405 834,6	140 630,1	136 832,5	254 138,7	96 250,4
Denmark		1 150,4	444,0	-145,8	759,3	2 859,3	1 156,3
Finland		-402,5	1 194,6	-1 541,2	704,8	2 728,5	1 233,7
France		-1 368,0	7 256,2	-8 877,9	11 941,1	12 459,4	..
Germany		30 708,4	32 798,7	27 734,0	21 948,7	29 327,2	18 793,0
Greece		551,7	-612,6	-346,9	-2 544,5	52,8	-32,8
Hungary		..	..	..	0,3	-353,1	815,5
Iceland		..	..	0,3	11,6	15,0	2,9
Ireland		973,3	..	..	..	..	..
Italy		10 253,4	3 593,5	10 965,7	14 402,7	7 805,4	97,8
Japan		38 426,4	31 706,8	29 095,9	28 929,0	27 538,4	42 703,3
Korea		12 627,1	7 540,0	7 808,4	9 120,3	7 548,4	10 478,0
Netherlands		12 304,3	59 462,4	68 562,7	38 221,9	34 381,5	9 247,0
New Zealand		34,4	36,6	43,0	56,6	58,8	..
Norway		0,0	1,6	0,0	..	..	..
Poland		..	..	62,9	444,4	460,1	193,1
Portugal		1 600,9	1 937,7	396,1	656,2	1 941,7	293,0
Slovenia		..	..	103,6	163,0	-57,8	56,1
Spain		5 262,0	10 840,5	22 577,8	..	6 479,4	11 695,9
Sweden		4 005,3	3 014,7	3 531,9	2 357,2	2 140,7	2 426,1
Switzerland		8 922,3	7 482,8	2 498,4	888,4	12 706,9	13 686,8
Turkey		522,1	1 642,9	469,1	478,2	352,9	303,3
United Kingdom		11 188,8	11 027,5	..	..	..	..
United States		100 389,8	190 802,1	-33 467,2	7 470,5	105 493,3	-18 173,6
Информация о данных по Израилю: http://oe		..	..	..	..	..	..
.. Недоступно; | Разрыв в серии; e Расчетная стоимость		..	..	..	..	..	..

Второе. Все развивающиеся рынки сегодня находятся под давлением. Причина кроется в действиях ФРС США. Американский ЦБ повышает ставку и прямо говорит, что пока не собирается останавливаться на достигнутом. Все это приводит к тому, что инвесторы выводят свои деньги с развивающихся рынков, обменивают их на доллары и вкладывают в американские ценные бу-

маги. Инвесторы понимают, что «американец» и дальше будет расти, поэтому стараются заработать на этом.

Впрочем, не только политика ФРС США сегодня отпугивает инвесторов от развивающихся рынков. Торговые войны, взаимные санкции, политические конфликты, кризисы в Аргентине и Турции также отпугивают инвесторов и заставляют их подумать о более надежном вложении средств. А при любой нестабильности идеальным прибежищем всегда становятся долларовые активы.

Третье. Приобретение населением долларов и евро также отражается, как отток капитала. Но сегодня этого никак не избежать. Граждане видят, что санкционное противостояние и не думает утихать, появляются все новые и новые ограничения, которые не способствуют росту доверия к отечественной валюте.

Пару месяцев назад из США пришли сообщения о разработке законопроектов, которые могут запретить покупку инвесторам российского госдолга и ввести препятствия для российских банков при работе с долларами. Такие известия напугали граждан, в результате чего спрос на валюту ожидаемо вырос. Все это в свою очередь отразилось на динамике оттока капитала.

Четвертое. В стране достаточно большое количество компаний, которые получают существенную валютную выручку. Не всегда они могут найти выгодное применение деньгам на территории страны, поэтому выводят их за рубеж, чтобы вложить в ценные бумаги, какие-либо инвестиционные проекты.

Пятое. Хотя власти и отмечают успехи в борьбе с нелегальным вывозом капитала, однако до конца искоренить это явление еще не удалось. Используя различные сомнительные способы, например, такие как маскировка операций под расчеты с зарубежными контрагентами, отдельные лица незаконно стараются вывести деньги за рубеж. Решить эту проблему можно только комплексными методами. Это и борьба с лицами, которые не могут доказать происхождение своих капиталов, и реформа правоохранительной, судебных систем, и формирование благоприятного бизнес-климата и т.д.

Шестое. Несколько лет назад в обществе витала мысль о том, что каждый человек, который зарабатывает чуть больше среднего, должен обзавестись недвижимостью в Турции, Болгарии, Чехии. Сегодня на фоне проблем в экономике такая мысль уже не пользуется большой популярностью. Однако мы вспомнили об этом, как о примере, который также может объяснить причины оттока капитала. Наши покупки за рубежом также оказывают влияние на показатель оттока.

Показатель вывоза капитала частным сектором не является величиной, которая позволяет делать какие-либо выводы о состоянии экономики. Убедиться в этом можно на следующих примерах.

Предположим, российские компании активно вели себя на мировом рынке и продали товары на сумму, которая превышает размер трат на покупку зарубежных товаров. Таким образом, у нас стало больше свободной валюты. При этом компании понимают, что валюта не должна лежать мертвым грузом на счетах. Они решают ее пустить в дело: купить новое оборудование или западные технологии. На бумаге мы зафиксировали отток капитала, однако по факту мы просто обменяли деньги на нужные товары, которые сделают российскую

компанию сильнее. Она сможет больше зарабатывать и соответственно платить больше налогов в казну.

Таким же образом бизнес может вкладывать деньги в акции зарубежных компаний, покупать активы. Отток капитала превращается в выгодные возможности и точки роста за границей. Нельзя сказать, что это плохо.

Или представим, что компания много заработала, а потом решила расплатиться со своими зарубежными кредиторами. По статистике мы увидим большой отток капитала, однако по факту для компании и для страны расплата по долгам будет иметь приятные последствия. Компания уменьшит свою долговую нагрузку и сможет использовать высвободившиеся средства на инвестиционные проекты внутри страны.

Некоторые компании, наоборот, дают в долг под проценты заграничным поставщикам. С точки зрения статистики и такие операции будут считаться оттоком капитала, хотя по факту эти деньги рано или поздно все равно вернутся кредитору вместе с начисленными процентами. Компания заработает и выплатит налоги с полученной прибыли. Всем хорошо.

Часто компании просто выводят часть денег на зарубежные счета и держат там, чтобы облегчить себе расчеты с заграничными поставщиками. Это необходимое условие для обеспечения деятельности компании.

Таким образом, в условиях глобализации, когда каждый гражданин страны может, не выходя из дома, оформить займы онлайн, а затем приобрести и получить любой товар из Китая, США и т.д., можно сказать, что отток капитала – это просто движение средств. Капитал не знает границ, поэтому активно перемещается, обслуживая интересы своих владельцев.

Как известно, четверть века назад проблема офшорного бизнеса (а значит, и отмывания таким образом доходов, полученных преступным путем) для России фактически не существовала. Государство обладало монополией на всю внешнеэкономическую деятельность, отсутствовала свободная конвертация валют, а экономическая система страны была практически закрыта. В настоящее время ситуация коренным образом изменилась. Практика использования офшорных компаний российскими бизнес-структурами распространена чрезвычайно широко: из 3,2 млн офшорных компаний, зарегистрированных во всем мире, около 60 тыс. – российские. Это представляет угрозу финансовой и экономической безопасности России. Различные экспертные оценки этой угрозы довольно высоки. Так, сообщалось, что только в 2012–2014 гг. коммерческими банками было выведено из страны свыше 150 млрд долл. США.

В 2015 г., согласно информации Банка России, чистый вывоз капитала частным сектором составил 58,1 млрд долл. США. По данным Счетной палаты РФ, в результате совершения импортно-экспортных товарных сделок совокупный незаконный вывод капиталов из страны в 2013–2015 гг. составил 1,2 трлн р. Преступные посягательства в сфере финансов становятся все более изощренными и технологичными. Появились и эксплуатируются в корыстных целях средства и инструменты по обвалу торгово-сырьевых и финансовых рынков, производству фальшивых денег, технологии сетевых войн. Все это позволяет не

только получать криминальные доходы, но и создавать хаос в экономической, социальной, а, следовательно, и политической жизни государств.

Весьма неожиданным и малопрогнозируемым витком развития для мировой финансовой системы стал рост рынка криптовалют. И хотя в настоящее время экономисты все чаще выступают в поддержку распространения криптовалюты, в правоохранных кругах преобладает негативная оценка виртуальных денег. Особое место занимает легализация преступных доходов и наркобизнес на площадках крипторынков. Биткойн широко используется мошенниками. Около 40% от общего числа транзакций «преступник – преступник» осуществляется именно на основе биткойна.

В складывающихся условиях и российское государство, и мировое сообщество в целом прилагают значительные усилия, направленные на создание предсказуемой, прозрачной, эффективно функционирующей финансовой системы. Об этом свидетельствует, в частности, стремительное формирование правовых и организационно-правовых механизмов противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем. Так, на универсальном уровне принято несколько основополагающих актов, регламентирующих вопросы противодействия отмыванию преступных доходов. В их числе Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г., Конвенция ООН против коррупции, а также Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), принятые Резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1990 г. Среди инициатив регионального характера наиболее значимой следует признать создание в июле 1989 г. «Большой семеркой» при участии Европейской комиссии Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ). В настоящее время в ФАТФ входят 35 стран-участниц и две международные организации. Российская Федерация принята в ФАТФ в июне 2003 г. Здесь же следует упомянуть принятие в 2005 г. Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (Варшавская конвенция); нацеленное на противодействие легализации преступных доходов международное сотрудничество на евразийском пространстве, прежде всего в рамках СНГ, включая Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма; двусторонние межправительственные соглашения и планируемое к 2025 г. создание государствами – членами Евразийского экономического союза наднационального органа по регулированию финансового рынка, который будет располагаться в г. Алматы (Республика Казахстан).

Центральный банк Российской Федерации регулярно принимает меры по сокращению нелегального вывоза денежных средств за границу, а также по сокращению количества сомнительных операций в банковском секторе, повышению эффективности сомнительных операций, пресечению их и реагированию на них.

На рис. 2.15 представлена динамика объемов сомнительных операций в 2016–2020 гг.

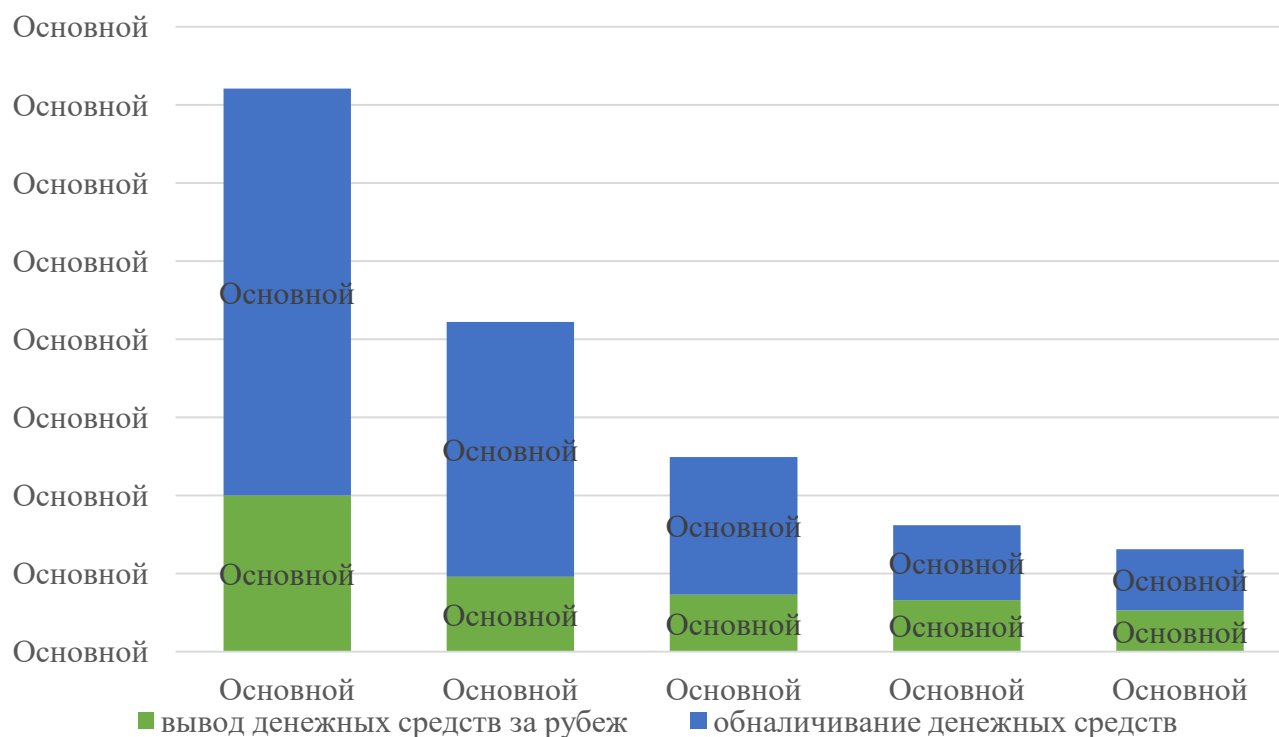


Рис. 2.15. Динамика объемов сомнительных операций в 2016–2020 гг. (млрд р.)

Составлен на основе данных Структуры сомнительных операций в банковском секторе в 2016–2020 гг. ЦБ РФ. М., 2000–2021 URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 05.04.2021)

По данным рис. 2.15 видно, что происходит сокращение объемов сомнительных операций по таким показателям, как вывод денежных средств за рубеж и обналичивание денежных средств.

Так, в 2016 г. объем вывода денежных средств за рубеж составил 200 млрд р., а обналичивание денежных средств составило 521 млрд р. В 2017 г. объемы как вывода денежных средств за рубеж, так и обналичивание денежных средств сократились, составляя 96 и 326 млрд р. соответственно. В 2018 г. обналичивание денежных средств составило 176 млрд р., что на 150 млрд р. меньше, чем в предыдущем году, а вывод денежных средств за рубеж – 73 млрд р., т.е. на 23 млрд р. меньше, чем в 2017 г. В 2019 г. обналичивание денежных средств составило 96 млрд р., а вывод денежных средств за рубеж составил 66 млрд р. В 2020 г. обналичивание денежных средств составило 78 млрд р., что на 18 млрд р. меньше, чем в предыдущем году, а вывод денежных средств за рубеж сократился на 13 млрд р., по сравнению с 2019 г. и составил 53 млрд р.

Детально динамика вывода денежных средств за рубеж представлена в табл. 2.20.

**Чистый ввоз/вывоз капитала частным сектором
(по данным платежного баланса)**

(млрд долл. США)

	Чистый ввоз/вывоз капитала частным сектором (2+5)	Банки			Прочие секторы			
		чистый ввоз/вывоз капитала (3-4)	чистое приобретение финансовых активов	чистое принятие обязательств	чистый ввоз/вывоз капитала (6-7-8)	чистое приобретение финансовых активов	чистое принятие обязательств	“чистые ошибки и пропуски” платежного баланса
	1	2	3	4	5	6	7	8
2009 г.	57,5	32,4	-9,8	-42,1	25,1	53,1	34,3	-6,4
2010 г.	30,8	-22,8	-5,2	17,6	53,6	69,8	25,4	-9,1
2011 г.	81,4	27,5	35,3	7,8	53,8	104,1	58,9	-8,7
2012 г.	53,9	-7,9	25,3	33,3	61,8	91,2	39,8	-10,4
2013 г.	60,3	17,3	37,7	20,4	43,0	128,3	94,2	-8,9
2014 г.	152,1	86,0	48,5	-37,5	66,1	73,9	-0,2	8,0
2015 г.	57,1	34,2	-25,8	-60,0	22,9	18,8	-7,3	3,2
2016 г.	18,5	-1,1	-28,3	-27,1	19,7	30,8	16,1	-5,0
2017 г.	25,2	24,9	-4,4	-29,3	0,3	18,2	14,2	3,8
I квартал 2015 г.	32,9	14,2	-10,3	-24,5	18,7	8,4	-7,5	-2,9
II квартал 2015 г.	18,6	12,6	1,7	-10,9	6,0	4,8	-2,0	0,8
III квартал 2015 г.	-3,5	10,9	-4,3	-15,2	-14,4	-1,4	8,8	4,2
IV квартал 2015 г.	9,2	-3,5	-12,9	-9,4	12,6	7,0	-6,7	1,1
I квартал 2016 г.	8,4	-2,3	-9,9	-7,6	10,7	7,3	-0,5	-2,9
II квартал 2016 г.	-0,4	0,2	-4,4	-4,6	-0,6	6,0	4,9	1,7
III квартал 2016 г.	1,1	-0,6	-8,3	-7,7	1,8	0,4	-2,5	1,1
IV квартал 2016 г.	9,5	1,6	-5,6	-7,3	7,8	17,1	14,1	-4,9
I квартал 2017 г.	15,3	17,6	13,6	-3,9	-2,3	-5,1	-3,7	0,9
II квартал 2017 г.	-2,0	9,2	-2,5	-11,7	-11,2	5,8	12,9	4,1
III квартал 2017 г.	0,4	-8,5	-16,3	-7,8	8,8	11,0	3,0	-0,8
IV квартал 2017 г.	11,5	6,6	0,8	-5,8	4,9	6,5	2,0	-0,4
I квартал 2018 г.	16,5	2,8	0,3	-2,5	13,7	16,8	0,8	2,3
II квартал 2018 г.	-3,7	3,7	-5,7	-9,4	-7,4	-0,8	4,3	2,3

Примечание. В отдельных случаях возможны расхождения между итогом и суммой слагаемых, что связано с округлением данных. Знак “+” означает вывоз капитала, “-” – ввоз капитала.

Таблица 2.20

Динамика вывода денежных средств из России за рубеж с помощью сомнительных операций в 2016–2020 гг. (млрд р.)*

Вид операции	2016	2017	2018	2019	2020	2020 г. в % к			
						2016	2017	2018	2019
Авансирование импорта товаров	28	23	23	18	24	85,7	104	104	133
Импорт товаров через страны таможенного союза	23	13	8	12	10	43,5	76,9	125	83,3
Переводы по сделкам с услугами	70	21	17	19	10	14,3	47,6	58,8	52
Переводы по сделкам с ценными бумагами	24	13	7	10	4	16,7	30,8	57,1	40
Иные схемы	14	4	4	7	5	35,7	125	125	71,4

* Составлена на основе данных Структуры сомнительных операций в банковском секторе в 2016–2020 гг. ЦБ РФ. М., 2000–2021 URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 05.04.2021).

В 2020 г. вывод денежных средств за рубеж с помощью такой сомнительной операции как авансирование импорта товаров увеличилось на 4%, по сравнению с 2018 г., и на 33%, по сравнению с 2019 г. Импорт товаров через страны таможенного союза в 2020 г. увеличился на 25%, по сравнению с 2018 г., но уменьшился на 16,7%, по сравнению с 2019 г. Переводы по сделкам и услугам в 2020 г. уменьшились на 41,2%, по сравнению с 2018 г., и на 48%, по сравнению с 2019 г. Такой вид сомнительных операций как переводы по сделкам с ценными бумагами в 2020 г. сократились на 42,9%, по сравнению с 2018 г., и на 60%, по сравнению с 2019 г. Иные схемы вывода денежных средств из России за рубеж в 2020 г. увеличились на 25%, по сравнению с 2018 г., и сократились на 28,6%, по сравнению с 2019 г.

С каждым годом изобретаются все новые, и новые способы незаконного вывода денежных средств из России за рубеж, нарушения валютного законодательства становятся все совершеннее, что составляет существенную угрозу экономической безопасности государства.

В табл. 2.21 представлена структура вывода денежных средств из России за рубеж с помощью сомнительных операций.

В 2020 г., по сравнению с 2019 г., авансирование импорта товаров увеличилось на 18%, что на 12% больше, чем в 2018 г. Импорт товаров через страны таможенного союза увеличился на 1% относительно 2019 г., что на 4% меньше относительно 2018 г. Переводы по сделкам с услугами в 2020 г. уменьшились на 10% как относительно 2019 г., так и относительно 2018 г. Переводы по сделкам с ценными бумагами так же имеют устойчивую тенденцию к снижению.

По данным табл. 2.21 и рис. 2.16 видно, что наибольший удельный вес в структуре вывода денежных средств из России за рубеж занимает авансирование импорта товаров и переводы по сделкам с услугами. В 2020 г. на долю авансирования импорта товаров приходится 45%, что на 6% больше, чем в 2018 г. и на 18%, чем в 2019 г.

Таблица 2.21

**Структура и динамика вывода денежных средств из России за рубеж
с помощью сомнительных операций (%)***

Вид операции	2016	2017	2018	2019	2020	Изменения в 2020 г. по сравнению с			
						2016	2017	2018	2019
Авансирование импорта товаров	18	31	39	27	45	+27	+14	+6	+18
Импорт товаров через страны таможенного союза	14	18	14	18	19	+5	+1	+5	+1
Переводы по сделкам с услугами	44	28	29	29	19	-25	-9	-10	-10
Переводы по сделкам с ценными бумагами	15	18	12	15	8	-7	-10	-4	-7
Иные схемы	9	5	6	11	9	0	+4	+2	-2

* Составлена на основе данных Структуры сомнительных операций в банковском секторе в 2016–2020 гг. ЦБ РФ. М., 2000–2021 URL : <https://cbr.ru> (дата обращения: 05.04.2021).

Увеличилась в 2020 г. доля импорта товаров через страны таможенного союза, она составляет 19%, что на 5% и на 1% больше, чем в 2018 г. и 2019 г. соответственно. В 2020 г. сократилась на 10% доля переводов по сделкам с услугами, по сравнению как с 2018 г., так и с 2019 г. Сократился также и удельный вес переводов по сделкам с ценными бумагами, в 2020 г. он составил 8%, что на 4% меньше, чем в 2018 г., и на 7%, чем в 2019 г.

Наглядно структура вывода денежных средств из России за рубеж с помощью сомнительных операций представлена на рис. 2.16.

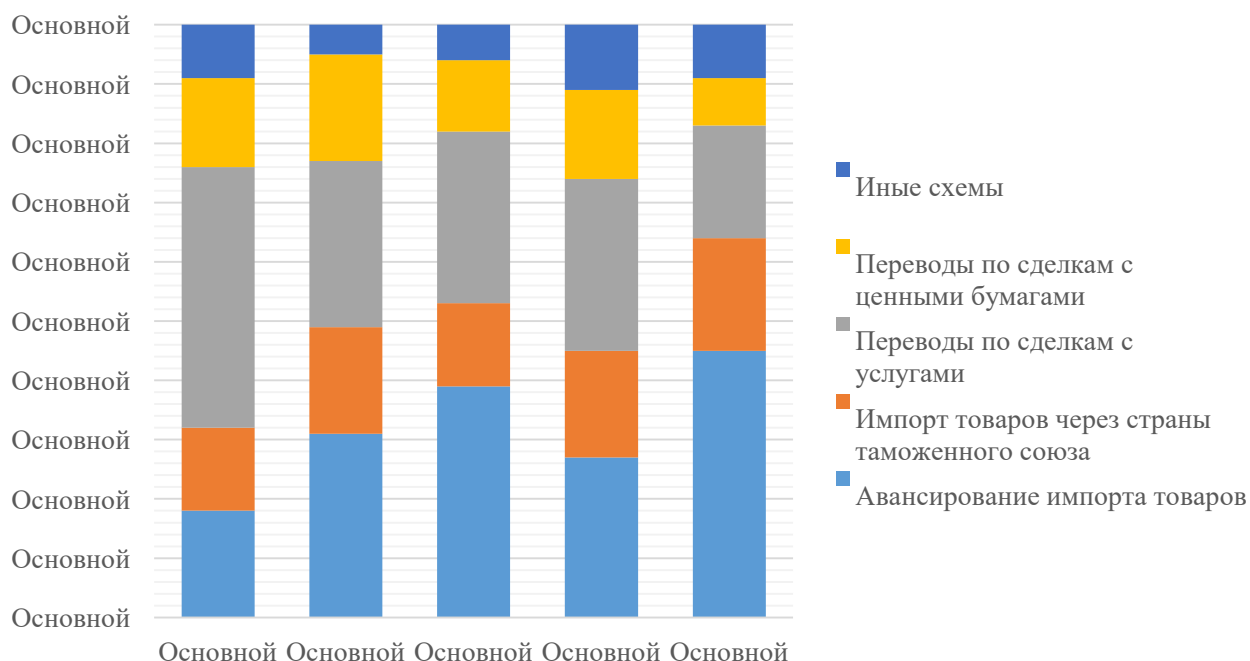


Рис. 2.16. Структура вывода денежных средств из России за рубеж с помощью сомнительных операций (%)

Составлен на основе данных Структуры сомнительных операций в банковском секторе в 2016–2020 гг. ЦБ РФ. М., 2000–2021 URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 05.04.2021)

Центральный банк Российской Федерации в качестве надзорного органа осуществляет контроль за соответствием валютных операций, которые совершают банки и иные кредитные организации, валютному законодательству. Банк России организует валютный контроль как непосредственно, так и через агента валютного контроля – уполномоченные банки.

Контрольные вопросы

1. Что характеризует показатель чистый ввоз (вывоз) капитала?
2. Каким образом рассчитывается показатель чистый ввоз (вывоз) капитала?
3. Опишите факторы, влияющие положительно на динамику показателя чистый ввоз (вывоз) капитала.
4. Опишите факторы, влияющие отрицательно на динамику показателя чистый ввоз (вывоз) капитала.
5. Какие способы применяются для снижения объема вывоза капитала?
6. Можно ли однозначно утверждать, что превышение объемов ввоза капитала в страну над объемами вывоза капитал всегда благо для страны?
7. Опишите основные тенденции, и факторы, влияющие на динамику показателя чистый ввоз (вывоз) капитала.

2.12. Уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации

Экономическая интеграция-взаимодействие и взаимоприспособление национальных хозяйств разных стран, ведущая к их постепенному экономическому слиянию. В данном докладе мы будем рассматривать межрегиональную экономическую интеграцию.

Группа отечественных и зарубежных ученых рассматривают экономическую интеграцию регионов как процесс конвергенции, взаимного сближения социально-экономических систем регионов, их экономической политики с целью получения положительных синергетических эффектов не только для интегрирующих регионов, но и для всей страны в целом.

Предлагаемая модель позволяет уйти от рассмотрения экономической интеграции субъектов Российской Федерации через систему «валовых показателей», а применить более локализованный подход. Таким образом, эффективный уровень экономической интеграции субъектов России построен на интеграции конкретных объектов (людей и сообществ) и сред (город, виртуальное пространство), при этом учитывается связанность регионов России как внутри федерального округа, так и в общероссийском пространстве, а также интенсивность накопления ресурсов жителями и организациями рассматриваемой территории.

Обратимся к новой теории экономических систем Г.Б. Клейнера и взять ее за основу в качестве методологии научных исследований. Согласно данной теории, группировка экономических систем в тетраду «объект – среда – процесс – продукт» максимально приближает экономику к устойчивости. Для

апробации предлагаемой модели эффективного уровня экономической интеграции разработана группа показателей.

Сетевая связанность городов (ИТ). Показатель измеряется на основе данных портала аналитики Live Dune1 и интегрирует в себе данные об аккаунтах пользователей и групп «ВКонтакте» 100 городов Российской Федерации, сгруппированных по наибольшему количеству пользователей.

$$I_{IT_{bi}} = \frac{S_{bi}}{N_i} * 100\%,$$

где $I_{IT_{bi}}$ – сетевая связанность жителей города i (%); S_{bi} – количество блогеров «ВКонтакте» в городе i ; N_i – численность населения в городе i .

$$I_{IT_{ci}} = \frac{S_{ci}}{N_i} * 100\%,$$

где $I_{IT_{ci}}$ – сетевая связанность сообществ города i (%); S_{ci} – количество групп «ВКонтакте» в городе i ; N_i – численность населения в городе i .

Интенсивность накопления капитала в регионе (A_k). Накопление капитала в субъектах России представим через два показателя: интенсивность накопления капитала населением и интенсивность накопления капитала организациями.

Интенсивность накопления капитала населением ($A_{k_{Hi}}$) рассчитывается по следующей формуле на основе данных Центрального Банка России и «Информационного ресурса „СПАРК”» :

$$A_{k_{Hi}} = \frac{V_{di}}{V_{Pi}} * 100,$$

где V_{di} – объем привлеченных вкладов населения за текущий год в регионе i ; V_{Pi} – объем прибыли организаций за текущий год в регионе i .

Интенсивность накопления капитала организациями ($A_{k_{Hi}}$) включается в себя расчет доли организаций региона, имеющих рентабельность свыше 20 %. Показатель построен на материалах издания «Информационного ресурса „СПАРК”» и интересен тем, что показывает потенциал территории субъекта с позиции высокорентабельного бизнеса.

$$A_{k_{Hi}} = \frac{BR_i}{B_i} * 100\%,$$

где BR_i – количество организаций региона i , показывающих в текущем периоде уровень рентабельности свыше 20 %; B_i – общее количество предприятий региона i , сгруппированных по уровням рентабельности.

Мобильность трудовых ресурсов (L_m). В целях оценки эффективности экономической интеграции сформируем два показателя: внешняя федеральная ($L_{mi_{ext}}$) и внутренняя федеральная ($L_{mi_{int}}$) мобильность трудовых ресурсов. Информационная база исследования основана на данных межрегиональных матриц миграции занятого населения Российской Федерации:

$$L_{mi_{ext}} = \frac{L_{ij}}{L_i},$$

где L_{ij} – общее количество граждан, выехавших из региона проживания i на основную работу в регион j , расположенный в федеральных округах, отличных от региона проживания; L_i – общее количество граждан, выехавших за пределы региона проживания i на основную работу.

$$L_{mi_{int}} = \frac{L_{ji}}{L_j},$$

где L_{ji} – общее количество граждан, въехавших в регион j на основную работу из региона проживания i , расположенного в федеральных округах, отличных от региона основной работы; L_j – общее количество граждан, въехавших в регион j на основную работу.

При определении уровня целевого значения нами выбран единый порог для всех показателей – 20 %. Такой подход применяется в целом ряде отраслей для выявления устойчивости соотношения внешних и внутренних связей, в частности при определении соотношения импорта и экспорта социально значимых продуктов в целях обеспечения продовольственной безопасности страны, а также в рамках критериев монопрофильных муниципальных образований.

Таким образом, если показатель меньше или равен 20 %, то уровень участия объекта интеграции в конкретном типе экономической интеграции является эффективным.

Анализ аккаунтов пользователей и групп сети «ВКонтакте» по 100 городам Российской Федерации показал, что средовая экономическая интеграция по всем субъектам России находится на эффективном уровне. Средний уровень сетевой связанности жителей города составляет 2 %, сообществ – 1 %, что не выходит за пределы 20 %. Таким образом, интеграция в сетевом пространстве не превалирует над интеграцией в материальном пространстве. В эту сотню в сотню городов вошли многие административные центры субъектов РФ, при этом ряд регионов был представлен тремя и более городами: Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Краснодарский край, Иркутская область. Можно говорить о более сильной сетевой связанности внутри данных регионов.

Процессная экономическая интеграция. Определяющими для экономической интеграции являются процессы мобильности человека и сообществ внутри пространств. Такие процессы стимулируются новыми технологиями, которые, например, посредством 3D-принтеров, могут сократить расстояние перемещения товаров и рабочей силы или посредством новых финансовых технологий – наоборот, раздвинуть границы мобильности далеко за пределы одного государства. Меняется и характер мобильности трудовых ресурсов: из практики постепенно ускользает продолжительная занятость в рамках одной организации, а также ее географическая привязка

Эффективный уровень процессной экономической интеграции достигнут в Брянской, Ивановской, Костромской, Курской, Орловской областях, а также в Республике Адыгея и Еврейской автономной области. Это означает, что средняя доля населения данного субъекта России, выехавшего для основной работы за пределы своего федерального округа, не превышает 20 %. Равно как и сред-

няя доля трудовых ресурсов, которые приняли данные регионы из других федеральных округов, не превышает порогового значения.

Таблица 2.22

Эффективный уровень процессной экономической интеграции субъектов Российской Федерации		
Уровень экономической интеграции	Субъект Российской Федерации	Достижение целевого значения
Эффективный уровень процессной экономической интеграции	Брянская, Ивановская, Костромская, Курская, Орловская области, Республика Адыгея, Еврейская автономная область	Внешняя федеральная мобильность трудовых ресурсов ≤ 20 %. Внутренняя федеральная мобильность трудовых ресурсов ≤ 20 %
Пассивная процессная экономическая интеграция	Амурская, Архангельская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Курганская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Новгородская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, город Москва, Чукотский и Ненецкий автономные округа, Хабаровский, Приморский, Камчатский края, Республика Бурятия, Республика Ингушетия	Внешняя федеральная мобильность трудовых ресурсов ≤ 20 %. Внутренняя федеральная мобильность трудовых ресурсов > 20 %
Низкая эффективность внутренней федеральной экономической интеграции	Алтайский край, город Санкт-Петербург, город Севастополь, Карачаево-Черкесская Республика, Чувашская Республика, Кемеровская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Ульяновская области, Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия — Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва	Внешняя федеральная мобильность трудовых ресурсов > 20 %. Внутренняя федеральная мобильность трудовых ресурсов ≤ 20 %
Избыточная процессная экономическая интеграция	Астраханская, Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Пензенская, Ростовская, Саратовская, Тверская, Томская области, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия), Республика Мордовия, Республика Крым, Республика Коми, Республика Карелия, Республика Дагестан, Республика Алтай, Чеченская Республика, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Пермский, Ставропольский, Красноярский, Краснодарский, Забайкальский края	Внешняя федеральная мобильность трудовых ресурсов > 20 %. Внутренняя федеральная мобильность трудовых ресурсов > 20 %

Избыточная процессная интеграция наблюдается в 32 субъектах Российской Федерации. В данном случае мобильность рабочей силы в регион и из региона более чем на 20 % состоит из представителей других федеральных округов. Такая ситуация свидетельствует о слабой интеграции внутри федерального округа и формирует неустойчивую базу рабочей силы, которая находится в зависимости от временных и транспортных затрат, что приводит к разбалансировке всей тетрады. Более близко к эффективному уровню положение регионов из группы «пассивная процессная экономическая интеграция»: связанность внутри федерального округа находится на достаточно высоком уровне. При этом данные субъекты Российской Федерации вызывают повышенный интерес у жителей других регионов как место основной работы.

2.13. Коэффициент напряженности на рынке труда

Спрос на рабочую силу определяют количеством безработных, зарегистрированных в службе занятости, предложение на рабочую силу – количеством вакансий.

Например, в службе занятости зарегистрировано 100 человек, а свободных рабочих мест – 200. Коэффициент напряженности на рынке труда рассчитывается по формуле:

$K_H = \frac{S_{\text{НЕЗАН}}}{N_{\text{ВАК}}} \cdot 100$	<p>S — это количество незанятых людей; N — количество вакансий. В нашем примере коэффициент напряженности = $100/200 \times 100 = 50$</p>
---	--

Это низкий показатель, т.е. уровень напряженности невысокий. Чем выше коэффициент, тем выше уровень напряженности на рынке труда. Конечно, сам HR не рассчитывает этот коэффициент, а берет его в готовом виде из статистических данных, находящихся в открытом доступе на сайте Росстата. Важен не сам расчет, а как правильно использовать полученные данные в работе.

Допустим, вы знаете, что в вашем регионе коэффициент напряженности – 66. Это вам ни о чем не говорит. Но если вы возьмете те же данные за несколько лет, вы получите динамику, и поймете, растет или падает напряженность на рынке труда в вашем регионе. Эти данные уже можно использовать.

Например, для определения уровня оплаты труда. Коэффициент напряженности на рынке труда также рассчитывают на основе данных job-сайтов. В этом случае мы берем соотношение количества запросов на вакансию с количеством предложений этой же вакансии. На основе этой информации делаем прогноз спроса на те или иные вакансии.

Высокий спрос на специалистов, по данным российских job-сайтов, наблюдается в этом году в следующих сферах: продукты питания, розничная торговля, фэшн-ритейл (магазины модной одежды) и цифровой ритейл (магазины цифровой техники).

В транспортной сфере высок спрос на экспедиторов и водителей, в производстве – на рабочие специальности и мастеров, в интернет-маркетинге – на SMM- и SEO-специалистов, email-маркетологов и директологов (специалисты по проведению рекламных компаний в системе Яндекс.Директ), в сфере фармацевтики требуются практически все кадры: от рабочих на производстве до фармацевтов в аптеке. В IT-сфере по-прежнему в дефиците программисты, аналитики, тестировщики. К ним добавились продакт- и проджект-менеджеры. В целом об IT-сфере следует сказать, что там требуются профессионалы по всем направлениям работы. В сфере логистики высок спрос на работников склада.

Высокий коэффициент напряженности (напомним, это когда безработных больше, чем вакансий, т.е. переизбыток кадров) наблюдается по специальностям: юрист, экономист и бухгалтер.

В банковской сфере, строительстве, журналистике и сфере HR – также высокий коэффициент напряженности на рынке.

Коэффициент напряженности на рынке труда – это соотношение спроса и предложения на рабочую силу.

Коэффициент напряженности используется HR-ами при анализе рынка труда и изучения спроса на ту или иную вакансию.

РОСТРУД: ситуация на рынке труда Российской Федерации

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целом по Российской Федерации, составила на 1 января 2020 г. 691,4 тыс. человек, что на 4,1% больше, чем на 1 декабря 2019 г. (664,5 тыс. человек).

В декабре 2019 г. численность зарегистрированных безработных граждан снизилась в 7 субъектах Российской Федерации, осталась без изменений в Чеченской Республике и Пензенской области, увеличилась в 76 субъектах Российской Федерации. При этом наибольшее увеличение численности безработных граждан произошло в Астраханской области (на 27,3%), Республике Калмыкия (на 13,3%), Удмуртской Республике (на 12,4%), г. Санкт-Петербурге (на 10,8%), Сахалинской области (на 9,7%), Алтайской крае (на 9,6%), Камчатском крае (на 9,0%).

Заявленная работодателями потребность в работниках на 1 января 2020 г. составила 1 488,1 тыс. единиц, что на 5,8% меньше аналогичного показателя на 1 декабря 2019 г. (1 578,9 тыс. единиц).

Коэффициент напряженности на рынке труда в Российской Федерации на 1 января 2020 г. составил 0,5, что соответствует аналогичному показателю на 1 декабря 2019 г. (0,5).

На 1 января 2020 г. по сравнению с данными на 1 декабря 2019 г. коэффициент напряженности снизился в 10 субъектах Российской Федерации, остался на прежнем уровне в 46 субъектах Российской Федерации, увеличился в 29 субъектах Российской Федерации.

В декабре 2019 г. в государственные учреждения службы занятости населения за предоставлением государственных услуг обратились 759 741 человек, что на 17,2% меньше, чем в ноябре 2019 г. (917 797 человек).

2.14. Энергоемкость валового внутреннего продукта

Энергоемкость – величина потребления энергии и (или) топлива на основные и вспомогательные технологические процессы изготовления продукции, выполнение работ, оказание услуг на базе заданной технологической системы.

Энергетический запас системы вычисляется как показатель соотношения используемой энергии к величине, выражающей итог работы системы

Объем энергоресурсов при изготовлении единичной продукции не рассматривается как отдельная величина.

Энергоемкость- затраты производства, которые по обыкновению рассчитываются за определенный отрезок времени (месяц, год). Они отражают запланированную переменную производственных затрат за этот интервал времени.

Энергетическая емкость формируется как для производственных организаций, так и для экономики в масштабе всей страны. Энергоемкость ВВП применяется как показатель энергетической производительности. Он определяется суммарными издержками энергетических и топливных ресурсов к ВВП и показывает результативность применения ресурсов энергетики во всей стране.

Энергоемкость ВВП является характеристикой энергетической насыщенности, продуктивности производства.

Снижение эффективности производства происходит из-за большого расходования энергии. Трата энергии влечет за собой повышение энергоемкости на изготовление изделия, увеличение валового внутреннего продукта. Существует два процесса для повышения эффективности производства – увеличение и понижение энергоемкости.

$$\text{Энергоемкость} = \frac{\text{первичная энергия (уголь, нефть, газ, электроэнергия)}}{\text{ВВП}}.$$

Для обеспечения конкурентоспособности продукции российского производства необходимо снижать энергоемкость.

Энергоемкость ВВП развитых стран в 2–3 раза ниже, чем в России (Россия 49, Канада 28, Финляндия 26, США 22, Швеция 21, Япония 16, Германия 16). В списке присутствуют и холодные страны, что не мешает им в разы превосходить показатели России.

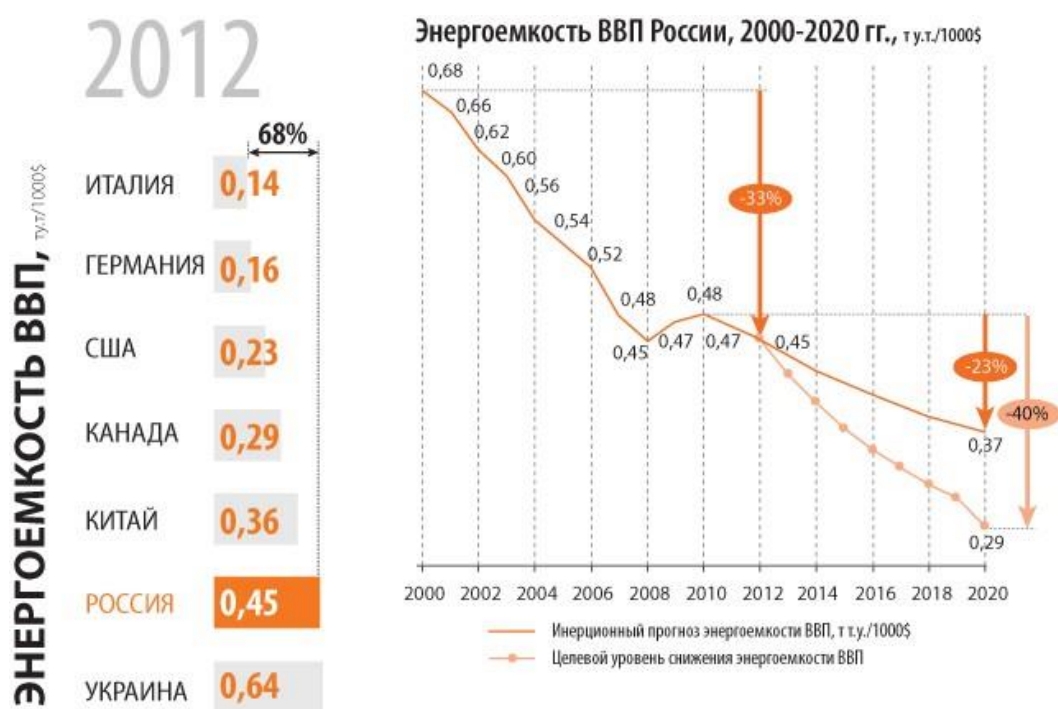
Энергетическая эффективность – это характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю. Имеется в виду количество энергии затраченной при производстве продукта. Учитывается вся энергия по всем видам ресурсов (электроэнергия, газ, тепловая энергия и т.д.) затраченная, в том числе и на обеспечение жизни людей в быту.

Понятно, что в теплых странах, где отопительный сезон короткий или отсутствует, энергии на производство тратится существенно меньше, чем в нашей стране, где отопительный сезон в среднем длится более 240 суток.

Тем не менее холодный климат и огромная территория страны не являются непреодолимыми препятствиями для существенного снижения энергоемкости ВВП. Она может быть снижена и за счет модернизации и внедрения программ повышения энергоэффективности и энергосбережения.

Энергосбережение и повышение энергоэффективности обеспечивают:

- уменьшение текущих затрат и выпадающих доходов сетевых предприятий;
- высвобождение ресурсов для развития услуг по передаче и распределению энергии;
- уменьшение затрат на развитие сетей и обеспечение запасов пропускной способности из-за уменьшения загрузок сетей на величину потерь мощности в них;
- снижение тарифов на электроэнергию и тепловую энергию для конечных потребителей;
- повышение рентабельности сетей предприятий;
- повышение энергетической безопасности отечественной электроэнергетики и государства в целом.



источники: ЦЭНЭФ, аналитика SBS.

Рис 1. Положение России в рейтинге стран по уровню энергоемкости ВВП России в 2012 году и перспектива снижения энергоемкости к 2020 году

Рис. 2.17

Динамика энергоемкости ВВП Беларуси и ряда других стран (в тоннах нефтяного эквивалента на тыс. дол. США в ценах и по ППС 2005 г.)



Рис. 2.18



- 1) <https://fb.ru/article/287944/energoemkost---eto-cto-takoe-v-proizvodstve>;
- 2) https://energetik-ltd.ru/statii/statii8/energoemkost_vvp_rossii.

2.15. Дефицит федерального бюджета

Бюджет может находиться в трех состояниях: дефицитном, профицитном и сбалансированном. В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами; профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами.

По видам дефицит бывает:

1. Структурным и циклическим.
2. Плановым, текущим, фактическим.

Структурный дефицит может закладываться в закон или решение о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Структурный дефицит – это дефицит, который возникает при нормальной занятости населения и без кризисных явлений.

Циклический бюджетный дефицит является результатом циклических изменений в экономике, кризиса и спада.

Плановое и оперативное управление сбалансированностью бюджетов – важный элемент государственного бюджетного менеджмента.

Принцип сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источни-

ками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В зависимости от стадии бюджетного процесса, на которой возникает бюджетный дефицит, различают следующие виды бюджетного дефицита:

- плановый бюджетный дефицит;
- текущий бюджетный дефицит;
- фактический бюджетный дефицит.

Плановый дефицит бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается законом о бюджете соответствующего уровня (федеральном, региональном) или решением местных органов власти о бюджете муниципального образования. Непосредственно в законе (решении) о бюджете должны быть предусмотрены источники финансирования запланированного бюджетного дефицита.

Текущий бюджетный дефицит возникает в ходе кассового исполнения бюджета по доходам и расходам, он представляет собой кассовый разрыв, который определяется по формуле:

$$КР (-) = Д_{тек} + ИФД_{тек} - Р_{тек},$$

где КР – кассовый разрыв; $P_{тек}$ – расходы текущие; $D_{тек}$ – доходы текущие; ИФД_{тек} – текущие источники финансирования дефицита.

При возникновении кассового разрыва работник Федерального казначейства использует процедуру подкрепления счета, т.е. средства из одних подразделений казначейства перечисляются на другие счета подразделений в пределах средств на едином счете бюджета.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются (ст. 94 БК РФ):

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между привлеченными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между привлеченными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;

- разница между привлеченными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;
- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, уменьшенные на размер выплат на их приобретение;
- курсовая разница по средствам федерального бюджета;
- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между суммой средств, полученных от возврата бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов, предоставленных внутри страны, и суммой предоставленных внутри страны бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов;
- разница между суммой средств, полученных от возврата предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов (ссуд), и суммой предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов;
- разница между средствами, перечисленными с единого счета федерального бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет федерального бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета;
- прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

В состав источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются (ст. 94 БК РФ):

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между привлеченными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Рос-

сийской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;

– разница между привлеченными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.

В состав иных источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

– объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

– разница между средствами, поступившими в федеральный бюджет в погашение основного долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, и средствами, направленными на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;

– прочие источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

Кредиты Центрального банка Российской Федерации, а также приобретение Центральным банком Российской Федерации государственных ценных бумаг Российской Федерации при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Контрольные вопросы

1. Понятие дефицита бюджета.
2. Виды дефицита бюджета: в соответствии с циклом развития экономики и в зависимости от этапа бюджетного процесса.
3. Понятие структурного и циклического дефицита бюджета.
4. Плановый, текущий и фактический дефицит бюджета.
5. Источники финансирования дефицита федерального бюджета (внутренние и внешние).

Тесты и задания

1. Плановый бюджетный дефицит – это:
 - А) бюджетный дефицит, указанный в законе о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
 - Б) бюджетный дефицит, указанный в отчете об исполнении соответствующего бюджета;
 - В) кассовый разрыв.
2. Текущий бюджетный дефицит – это:
 - А) бюджетный дефицит, указанный в законе о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
 - Б) бюджетный дефицит, указанный в отчете об исполнении соответствующего бюджета;

В) кассовый разрыв.

3. Фактический бюджетный дефицит – это:

А) кассовый разрыв;

Б) бюджетный дефицит, указанный в законе о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

В) бюджетный дефицит, указанный в отчете об исполнении соответствующего бюджета.

4. Структурный дефицит бюджета – это:

А) дефицит, который возникает при нормальной занятости населения и без кризисных явлений;

Б) является результатом циклических изменений в экономике, кризиса и спада;

В) возникает в течении финансового года при несоответствии объемов текущих расходных обязательств и текущих доходных поступлений на единый счет бюджета.

5. Циклический дефицит бюджета – это:

А) дефицит, который возникает при нормальной занятости населения и без кризисных явлений;

Б) является результатом циклических изменений в экономике, кризиса и спада;

В) возникает в течении финансового года при несоответствии объемов текущих расходных обязательств и текущих доходных поступлений на единый счет бюджета

2.16. Отношение международных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг

При анализе такого показателя, как отношение международных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг, в некоторых источниках он определяется как оценка достаточности международных резервов РФ для покрытия импорта товаров и услуг, нужно четко понимать в чем состоит сущность его составных частей.

Международные резервы Российской Федерации – высоколиквидные иностранные финансовые активы в валюте, доступные и подконтрольные Банку России и правительству, в свободно конвертируемых валютах, которые находятся в его управлении, учитываются на его балансе и предназначены для использования на цели регулирования валютного курса рубля посредством интервенций на внутреннем валютном рынке, а также удовлетворения других государственных нужд. Могут использоваться для финансирования дефицита платежного баланса и проведения интервенций на валютных рынках.

Международные резервы состоят из средств в иностранной валюте, специальных прав заимствования (СДР), резервной позиции в МВФ и монетарного золота.

Иностранная валюта – это следующие активы:

– наличная иностранная валюта;

- остатки средств на корреспондентских счетах, включая обезличенные металлические счета в золоте;
- депозиты с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно (в том числе депозиты в золоте) в иностранных центральных банках, в Банке международных расчетов (БМР) и кредитных организациях – нерезидентах;
- долговые ценные бумаги, выпущенные нерезидентами;
- кредиты, предоставленные в рамках сделок обратного РЕПО;
- прочие финансовые требования к нерезидентам с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно.

Специальные права заимствования (СДР) – это международные резервные активы, эмитированные Международным валютным фондом и находящиеся на счете Российской Федерации в департаменте СДР МВФ.

Резервная позиция в МВФ – это сумма позиции по резервному траншу (валютной составляющей квоты Российской Федерации в фонде) и требований страны к МВФ в рамках новых соглашений о заимствованиях.

Монетарное золото определяется как принадлежащие Банку России и правительству Российской Федерации стандартные золотые слитки и монеты, изготовленные из золота с пробой металла не ниже 995/1000. К этой категории относится золото, которое содержится в хранилище, находится в пути и на ответственном хранении, в том числе за границей.

Часть Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, номинированная в иностранной валюте и размещенная правительством на счетах в Банке России, которая инвестируется Банком России в иностранные финансовые активы, является составляющей международных резервов Российской Федерации.

В состав международных резервов не входят финансовые требования Банка России и правительства к резидентам, выраженные в иностранной валюте, а также ценные бумаги, полученные в качестве обеспечения по сделкам обратного РЕПО или займов ценных бумаг (в обмен на другие ценные бумаги). При этом ценные бумаги, служащие обеспечением по сделкам прямого РЕПО, исключаются из резервов.

Размер международных резервов обозначается в долларах США. Пересчет в эту валюту осуществляется на основе официальных обменных курсов иностранных валют к российскому рублю и котировок золота, устанавливаемых Банком России и действующих по состоянию на отчетную дату⁵³.

Импорт – это ввоз из других стран технологий, товарной продукции, капитала с целью реализации, использования на внутреннем рынке государства-импортера, реимпорта, получение услуг потребительского и производственного характера от иностранных партнеров на возмездной основе. Поэтому можно рассматривать импорт, как результат международного распределения труда, способствующий снижению расхода времени, более полноценному удовлетворению растущих потребностей отечественной экономики.

Объемы импорта варьируются, зависят от параметров выручки от экспорта, наличия резерва валюты в стране. Государство регулирует импорт путем введения адвалорных пошлин, минимальных цен, добровольных ограничений экспорта, квотирования, установкой технических барьеров и других мер.

Данный экономический показатель прошел длительный процесс становления до настоящего времени, начиная с его определения как «золотовалютные резервы» и до нашего времени.

История начала введения понятия «золотовалютные резервы» берет свое начало с 1940-х гг. С момента введения понятия «золотовалютные резервы», образования после Второй мировой войны Бреттон-Вудской валютной системы, учреждения Международного валютного фонда (МВФ) и дальнейшей эволюции мировой валютной системы произошли значительные изменения в структуре золотовалютных резервов. Поэтому в официальных публикациях и научной литературе сейчас наряду с термином «золотовалютные резервы» используются термины «международные резервы» (international reserves) или «международная ликвидность» (international liquidity). Определения данных терминов идентичны термину «золотовалютные резервы». Однако при упоминании «международных резервов» и «международной ликвидности» речь идет прежде всего о высоколиквидных финансовых активах.

Начиная с 1945 г. в США произошла концентрация большей части мировых запасов монетарного золота (до 70 %), в результате резервные функции золота начала выполнять национальная валюта США – доллар. Однако столь тяжелая нагрузка послевоенной мировой экономики на валюту США заставила в конце 1950-х гг. пересмотреть существующий механизм резервирования. В 1961–1968 гг. даже наблюдалось функционирование «золотого пула»², участники которого приняли на себя обязательства прекратить размен долларов США на золото. И только кризис Бреттон-Вудской валютной системы позволил 15.08.1971 прекратить официальный обмен долларов США на золото за счет введения свободных цен на розничном рынке золота. Результатом данного решения на протяжении последующих 20 лет стали значительное увеличение и накапливание в долларовом выражении объемов золотовалютных резервов стран мира. Однако с момента становления Ямайской валютной системы все сильнее стали наблюдаться процессы снижения долларовой стоимости золотовалютных и, в частности, золотых резервов стран мира за счет повышения курса доллара США к валютам большинства стран мира.

Несмотря на это, в 1980-е гг. наблюдались рост абсолютной величины золотовалютных резервов (за счет ускорения динамики развития мирового финансового рынка) и снижение физических объемов золотых авуаров, а также рост резервных позиций стран в МВФ и их активов, выраженных в СДР. В конце 1980-х гг. рост объемов совокупных золотовалютных резервов стран мира усилился. Это продолжалось недолго, и на фоне общего макроэкономического снижения показателей развитых стран мира в 1994 – начале 1997 г. роль золота и других относительно низколиквидных активов в структуре золотовалютных активов государств снижалась. Далее вследствие Азиатско-Тихоокеанского кризиса 1997 г. наблюдалась тенденция снижения темпов роста золотовалют-

ных резервов стран мира. В начале XXI в. наблюдалась тенденция увеличения доли евро в составе золотовалютных резервов стран мира.

В Российской Федерации валютные резервы Банка России начали формироваться в 1992 г. с началом реализации Указа Президента Российской Федерации от 14.06.1992 № 629 «Об обязательной продаже части экспортной валютной выручки предприятий». В этом же году Банк России, будучи правопреемником Госбанка СССР, стал обладателем отрицательных (чистых) валютных резервов³. В конце 1992 г. в Банк России поступили средства первой кредитной линии stand-by МВФ, заемщиком по которым выступало министерство финансов.

1995-й год характеризовался бурной динамикой роста валютных резервов, который предопределил процесс развития валютных резервов. В течение только одного года произошел рост резервов от 1 млрд долл. до 10 млрд долл. США. В 1996–1997 гг. увеличение темпов прироста валютных резервов продолжилось за счет выпуска еврооблигаций Правительства Российской Федерации на внешнем рынке, а также притока средств нерезидентов на рынок государственных краткосрочных обязательств.

В период кризиса 1998 г. Банк России получил транш МВФ на пополнение валютных резервов. В результате, валютные резервы Банка России превысили 20 млрд долл. США. 1999 год характеризовался уменьшением валютных резервов Банка России за счет осуществления выплат по долгам Правительства Российской Федерации.

В 2000–2001 гг. благодаря благоприятной внешней конъюнктуре на мировых товарных рынках размеры валютных резервов стабилизировались и начали расти. Был погашен транш МВФ 1998 г., при этом за последние годы не было произведено больше ни одного заимствования. Период с 2002 по 2008 г. характеризовался активным ростом золотовалютных резервов. Основным фактором пополнения валютных резервов явилось положительное сальдо платежного баланса за счет притока экспортной валютной выручки в Российскую Федерацию.

Формирование, использование и управление золотовалютными резервами стран мира, в том числе и РФ, определяют следующие факторы: транзакционный (связан с обслуживанием внешнеторговых расчетов в развитых странах мира); интервенционный (связан с регулированием курса национальной валюты посредством проведения интервенций на внутреннем валютном рынке); диверсификационный (связан с диверсификацией портфелей резервных активов во избежание рисков больших потерь).

Как свидетельствует международный опыт, золотовалютные резервы находятся в ведении государственных органов – министерства финансов (или казначейства) и центрального банка⁵⁴.

⁵⁴ Петрикова Е.М., Петрикова С.М. Международные резервы в системе платежного баланса: теория, методология, практика // Финансы и кредит. 2012. № 7. С. 49–58.

Таблица 2.23

**Изменения методологии расчета международных резервов
Российской Федерации***

Дата	Характер изменения
с 01.08.1998	Золото, размещенное на обезличенных металлических счетах, включается в состав валютных активов
с 01.09.1999	Введена поправка к расчету валовых международных резервов: из резервов в иностранной валюте вычитаются активы Банка России в банках-нерезидентах, в уставном капитале которых Банк России имеет долевое участие, а также сумма, эквивалентная остаткам средств в иностранной валюте на корреспондентских счетах банков-резидентов в Банке России, кроме средств, предоставленных Внешэкономбанку для обслуживания и погашения государственного внешнего долга
после 01.07.2002	Резервы в иностранной валюте уменьшаются на сумму средств, привлеченных Банком России по сделкам РЕПО (с 01.10.2002 – на сумму стоимости ценных бумаг, служащих обеспечением по сделкам РЕПО)
с 01.01.2006	Монетарное золото учитывается по учетным ценам на золото, устанавливаемым Банком России; до 01.01.06 – по цене 300 долларов США за тройскую унцию
с 01.01.2008	Ценные бумаги учитываются по рыночной стоимости (до 01.01.2008 – по амортизированной стоимости)
	Исключена поправка, действовавшая с 01.09.1999
	Прекращено исключение из состава резервов в иностранной валюте части ценных бумаг, переданных нерезидентам по операциям взаимосвязанного РЕПО, и одновременно прекращен учет в составе резервов требований к нерезидентам по сделкам взаимосвязанного обратного РЕПО
с 01.01.2010	В составе монетарного золота учитываются золотые монеты с содержанием химически чистого металла не ниже 995/1000
с 01.10.2016	В связи с отнесением МВФ китайского юаня в категорию свободно используемых валют в составе международных резервов Российской Федерации учитываются операции и активы на дату в данной валюте
	Исключена поправка, действовавшая с 01.08.1998. Золото, размещенное на обезличенных металлических счетах, учитывается в составе монетарного золота
	В рамках дальнейшего совершенствования практики применения рекомендаций по международной классификации компонентов резервных активов переоценка монетарного золота, обусловленная изменением долларového эквивалента учетных цен Банка России, отражается в графе «в результате изменения рыночных цен», а не в графе «в результате изменения валютного курса», где она указывалась ранее (исторические данные приведены в соответствии с текущей методологией)

* Составлена по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/i-res_com.

Центральный банк Российской Федерации представляет методологический комментарий для целей расчета показателей достаточности международных резервов Российской Федерации. Среди таковых:

Финансирование трехмесячного импорта

Трехкратная величина среднемесячного импорта товаров и услуг, исчисленного методом скользящей средней из фактических значений за предыдущие 12 месяцев.

Критерий Гвидотти

Сумма платежей по внешнему долгу страны (включая процентные платежи) в предстоящие 12 месяцев.

Критерий Редди

Сумма трехмесячного импорта и платежей по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев.

Финансирование 20% обязательств, включаемых в широкую денежную массу – 20% величины денежного агрегата M2X.

Композитный индикатор МВФ (ARA EM) предложен Международным валютным фондом (МВФ) как основа для оценки достаточности международных резервов стран с развивающимися финансовыми рынками в рамках консультаций по IV статье Устава МВФ. Рассчитывается по следующей формуле:

$ARA\ EM = 150\% \times (5\%ЭТУ + 5\% M2X + 30\%ВД + 15\%ДПО)$, где

ЭТУ – экспорт товаров и услуг за предыдущие 12 месяцев,

M2X – широкая денежная масса,

ВД – платежи по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев,

ДПО – долгосрочные портфельные обязательства⁵⁵.

Соответственно интересующий метод расчета оправдан для оправдан для стран с высокой долей зависимости национальной экономики от импорта при стабильных поступлениях выручки от экспорта.

Как было сказано ранее, данный показатель используется во многих других странах мира. Рассмотрим статистические данные, представленные ЦБ РФ, а также проведем небольшой анализ на основании данной статистики.

Таблица 2.24

Достаточность международных резервов отдельных стран
для покрытия импорта товаров и услуг по состоянию на 1 января 2020 г.*

Страна ¹⁾	Уровень достаточности резервов, в месяцах импорта ²⁾	Место по достаточности резервов	Место по объему резервов	Международные резервы по состоянию на дату отчета, млрд долл. США	Среднемесячный импорт товаров и услуг, млрд долл. США
(1)	(2) = (5) / (6)	(3)	(4)	(5)	(6)
Саудовская Аравия ³⁾	29	1	5	514,8	17,5
Швейцария	27	2	3	854,8	31,3
Российская Федерация	19	3	4	554,4	29,5
Япония	18	4	2	1 322,4	75,0
Тайвань (Китай) ³⁾	18	5	7	482,4	27,5
Бразилия	17	6	11	356,9	21,2
Перу	16	7	28	67,5	4,3
Китай	16	8	1	3 222,9	206,6

⁵⁵ URL: https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/adequacy_res_mk.

Страна ¹⁾	Уровень достаточности резервов, в месяцах импорта ²⁾	Место по достаточности резервов	Место по объему резервов	Международные резервы по состоянию на дату отчета, млрд долл. США	Среднемесячный импорт товаров и услуг, млрд долл. США
(1)	(2) = (5) / (6)	(3)	(4)	(5)	(6)
Израиль	14	9	22	126,0	9,0
Уругвай	14	10	51	14,5	1,1
Чешская Республика	10	11	19	149,9	14,3
Таиланд	10	12	13	224,3	22,9
Колумбия	10	13	34	52,7	5,4
Индия	9	14	8	460,2	51,3
Иордания	8	15	50	15,4	1,8
Исландия	8	16	57	6,8	0,8
Филиппины	8	17	25	87,8	10,6
Гонконг	8	18	9	441,3	53,6
Болгария	8	19	43	27,9	3,4
Аргентина	8	20	35	44,9	5,5
Корея, республика	8	21	10	408,5	51,3
Хорватия	8	22	48	20,8	2,6
Индонезия	8	23	20	129,2	17,0
Казахстан	7	24	41	29,0	4,2
Египет	7	25	36	44,0	6,6
Южная Африка	6	26	33	55,1	8,6
Сингапур ³⁾	6	27	12	285,4	45,2
Чили	6	28	39	40,7	6,7
Малайзия	6	29	24	103,6	17,6
Марокко	6	30	44	26,4	4,6
Норвегия	6	31	29	66,9	11,8
Турция	6	32	23	105,6	18,9
Молдова, республика	6	33	63	3,1	0,6
Коста-Рика	5	34	54	8,9	1,6
Киргизстан	5	35	65	2,4	0,5
Польша	5	36	21	128,4	24,9
Дания	5	37	30	66,8	14,3
Армения	5	38	64	2,8	0,6
Румыния	5	39	38	42,0	9,2
Мексика	4	40	16	183,0	41,3
Сальвадор	4	41	62	4,4	1,1
Украина	4	42	45	25,3	6,3
Новая Зеландия	4	43	49	17,8	4,7

Страна ¹⁾	Уровень достаточности резервов, в месяцах импорта ²⁾	Место по достаточности резервов	Место по объему резервов	Международные резервы по состоянию на дату отчета, млрд долл. США	Среднемесячный импорт товаров и услуг, млрд долл. США
(1)	(2) = (5) / (6)	(3)	(4)	(5)	(6)
Италия	4	44	17	175,3	47,6
Венгрия	3	45	40	31,8	10,7
Тунис ³⁾	3	46	59	5,4	1,8
Португалия	3	47	46	25,0	8,6
Швеция	3	48	32	55,5	19,4
Беларусь	3	49	53	9,4	3,5
Латвия	3	50	61	4,5	1,7
Франция	2	51	15	188,9	76,6
Австралия	2	52	31	58,7	24,6
Соединенное королевство	2	53	18	173,6	77,1
Испания	2	54	27	74,7	37,3
Соединенные Штаты ³⁾	2	55	6	513,7	258,8
Канада	2	56	26	85,3	48,2
Германия	2	57	14	223,8	132,2
Литва	2	58	60	5,1	3,3
Финляндия	1	59	52	11,4	8,9
Австрия	1	60	47	23,6	19,2
Греция	1	61	55	8,5	6,9
Словакия	1	62	56	7,2	8,2
Бельгия	1	63	42	29,0	36,0
Эстония	1	64	66	1,4	1,8
Нидерланды	1	65	37	43,3	55,1
Кипр	1	66	68	1,0	1,4
Мальта	1	67	70	0,9	1,5
Словения	0	68	69	1,0	3,4
Ирландия	0	69	58	5,7	36,4
Люксембург	0	70	67	1,1	9,0
<i>Всего</i>				<i>12 592,8</i>	

1) Выборка соответствует списку стран, представляющих информацию в соответствии со Специальным стандартом МВФ на распространение данных (ССРД), и дополнительно включает Тайвань (Китай).

2) В соответствии с мировой практикой минимально достаточной считается величина резервных активов, соответствующая стоимости импорта товаров и услуг за 3 месяца.

3) Оценка запасов золота стран (Саудовская Аравия, Сингапур, Соединенные Штаты, Тайвань (Китай), Тунис) представлена по рыночной стоимости, существенно отличающейся от национальной. По остальным странам национальная оценка золота, используемая для целей учета, в целом соответствует рыночной.

Примечания: Импорт товаров и услуг представлен по данным Международного валютного фонда, а также центральных (национальных) банков и других официальных источников.

* Составлена по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs.

По представленным статистическим данным можно сделать вывод о выраженном неравенстве стран по уровню достаточности международных резервов для покрытия импорта. Среди лидирующих стран первое место занимает Саудовская Аравия, второе – Швейцария, а также в тройку лидеров попала и Российская Федерация, занимающая третье место. Такой результат был достигнут за счет относительно высокого объема резервов и чуть ниже среднего уровня импорта.

Чтобы опровергнуть или доказать теорию о том, что страны с большим уровнем достаточности международных резервов имеют как раз-таки высокий объем таковых обратимся к рис. 2.19.

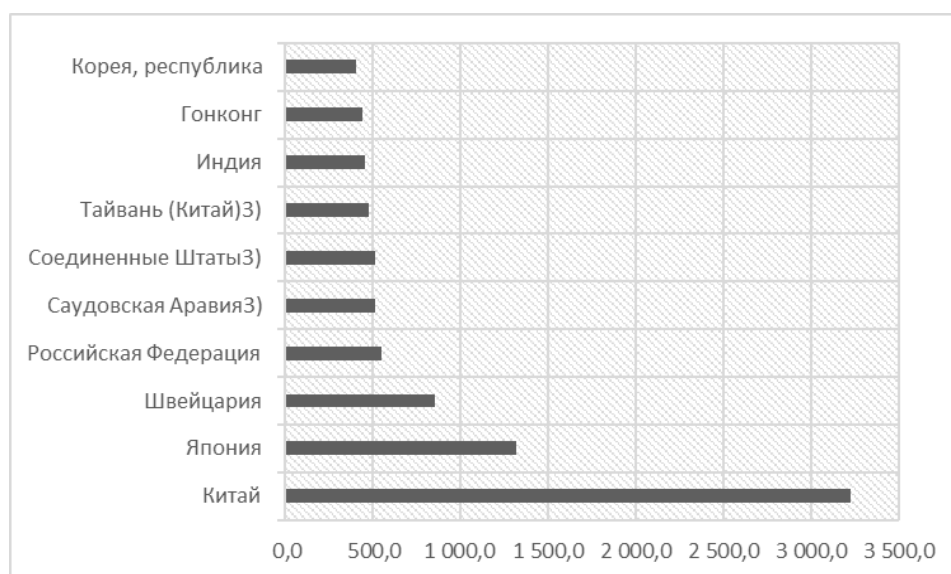


Рис. 2.19. Рейтинг стран, имеющих самый высокий объем международных резервов

Составлен по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs

Как видно на диаграмме первое место по величине объема международных резервов занимает Китай, второе место – Япония, третье место – Швейцария. Российская Федерация же находится на четвертом месте. Таким образом, стоит отметить, что на уровень достаточности международных резервов влияет не только объем резервов, но и объем импорта оказывает достаточно весомую роль, поэтому эти показатели находятся во взаимозависимости.

Также хотелось бы обратить внимание на страны с низким объемом международных резервов, представленных на рис. 2.20.

Судя по представленной статистике, Российская Федерация входит в тройку стран по уровню достаточности международных резервов для покрытия импорта товаров и услуг.

Для того чтобы более детально рассмотреть изменения данного показателя, обратимся к статистическим данным, представленным в табл. 2.25. В ней показано, как менялись данные показатели с 2009 г. по 2021 г. поквартально.

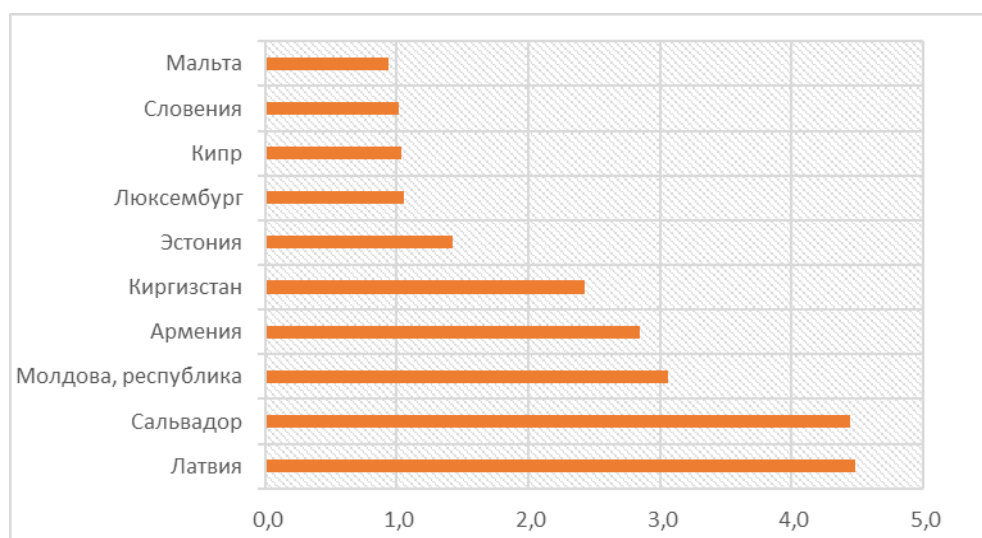


Рис. 2.20. Рейтинг стран, имеющих самый низкий объем международных резервов

Составлен по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs

Таблица 2.25

Показатели достаточности международных резервов Российской Федерации, млрд долл. США*

Дата	Фактическая величина международных резервов	Величина международных резервов, достаточная для финансирования:				
		Трехмесячного импорта	платежей по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев (критерий Гвидотти)	Совокупности платежей по импорту и внешнему долгу (критерий Редди)	20% обязательств, включаемых в широкую денежную массу	оттока средств при реализации совокупности рисков (композитный индикатор МВФ (ARA EM))
1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7
01.01.2009	426,3	91,6	167,1	258,7	111,0	180,8
01.04.2009	383,8	85,3	155,6	240,9	93,2	—
01.07.2009	412,5	75,9	169,1	245,0	106,2	—
01.10.2009	413,4	65,5	156,7	222,1	113,2	—
01.01.2010	439,5	61,8	154,4	216,2	126,5	191,1
01.04.2010	447,4	64,1	148,2	212,2	131,7	—
01.07.2010	461,2	68,5	149,3	217,8	132,0	—
01.10.2010	490,1	74,6	158,4	233,0	140,4	—
01.01.2011	479,4	80,2	158,2	238,4	156,3	224,5
01.04.2011	502,5	85,9	161,9	247,8	166,3	—
01.07.2011	524,5	93,4	175,2	268,6	174,2	—
01.10.2011	516,8	98,6	165,2	263,8	161,2	—
01.01.2012	498,6	102,5	177,0	279,5	177,0	239,2

Дата	Фактическая величина международных резервов	Величина международных резервов, достаточная для финансирования:				
		Трехмесячного импорта	платежей по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев (критерий Гвидотти)	Совокупности платежей по импорту и внешнему долгу (критерий Редди)	20% обязательств, включаемых в широкую денежную массу	оттока средств при реализации совокупности рисков (композитный индикатор МВФ (ARA EM))
1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7
01.04.2012	513,5	105,4	180,4	285,9	191,9	–
01.07.2012	514,3	106,2	192,0	298,2	177,9	–
01.10.2012	529,9	108,3	193,1	301,4	190,4	–
01.01.2013	537,6	111,2	204,5	315,7	212,1	276,3
01.04.2013	527,7	113,3	224,5	337,9	209,9	–
01.07.2013	513,8	115,4	221,7	337,0	208,7	–
01.10.2013	522,6	117,1	221,7	338,8	213,4	–
01.01.2014	509,6	117,4	234,6	352,0	228,4	296,8
01.04.2014	486,1	116,5	227,5	344,0	207,7	277,6
01.07.2014	478,3	115,6	231,4	347,0	221,1	291,6
01.10.2014	454,2	113,4	205,2	318,6	193,6	259,4
01.01.2015	385,5	107,2	175,6	282,8	152,5	213,3
01.04.2015	356,4	98,8	138,2	236,9	147,8	194,7
01.07.2015	361,6	88,2	150,5	238,7	157,5	203,1
01.10.2015	371,3	77,8	134,1	211,9	141,5	179,8
01.01.2016	368,4	70,4	127,7	198,2	141,0	171,5
01.04.2016	387,0	67,6	128,6	196,2	148,1	177,0
01.07.2016	392,8	66,1	137,9	204,0	155,5	185,0
01.10.2016	397,7	65,7	132,6	198,3	156,9	186,1
01.01.2017	377,7	66,5	133,8	200,3	167,8	196,4
01.04.2017	397,9	69,6	151,1	220,7	179,7	209,8
01.07.2017	412,2	73,8	154,0	227,8	176,4	208,3
01.10.2017	424,8	77,7	155,5	233,2	178,8	216,9
01.01.2018	432,7	81,8	136,5	218,3	189,8	214,8
01.04.2018	458,0	84,9	137,6	222,5	191,1	221,7
01.07.2018	456,7	86,6	134,5	221,1	182,3	213,1
01.10.2018	459,2	86,6	122,0	208,6	175,7	208,5
01.01.2019	468,5	85,9	109,4	195,3	176,8	199,9
01.04.2019	487,8	85,2	113,3	198,5	185,8	212,6
01.07.2019	518,4	84,9	115,9	200,8	193,2	223,5
01.10.2019	530,9	86,1	109,7	195,8	192,4	218,5
01.01.2020	554,4	88,3	120,5	208,9	208,5	236,2
01.04.2020	563,5	88,5	109,4	198,0	175,8	197,0
01.07.2020	568,9	83,4	121,3	204,7	196,5	214,7

Дата	Фактическая величина международных резервов	Величина международных резервов, достаточная для финансирования:				
		Трехмесячного импорта	платежей по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев (критерий Гвидотти)	Совокупности платежей по импорту и внешнему долгу (критерий Редди)	20% обязательств, включаемых в широкую денежную массу	оттока средств при реализации совокупности рисков (композитный индикатор МВФ (ARA EM))
1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7
01.10.2020	583,4	78,6	111,2	189,8	181,9	196,0
01.01.2021	595,8	76,2	109,7	185,9	203,8	211,2

* Составлена по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs.

Для наглядности и упрощения задачи исследования статистических данных, обратимся к рис. 2.21 и 2.22, на которых приведена динамика интересующих показателей.

По данным рис. 2.21 и 2.23 нельзя выявить стабильную тенденцию к росту или снижению как объема самих международных ресурсов, так и уровня их достаточности для покрытия импорта. Но все же стоит отметить, что величина объема международных резервов Российской Федерации за период с 2009 по 2014 г. включительно имела большую нестабильность, чем за период с 2015 по 2021 г., в который как раз-таки и наблюдалась некая стабильность в увеличении данной величины.

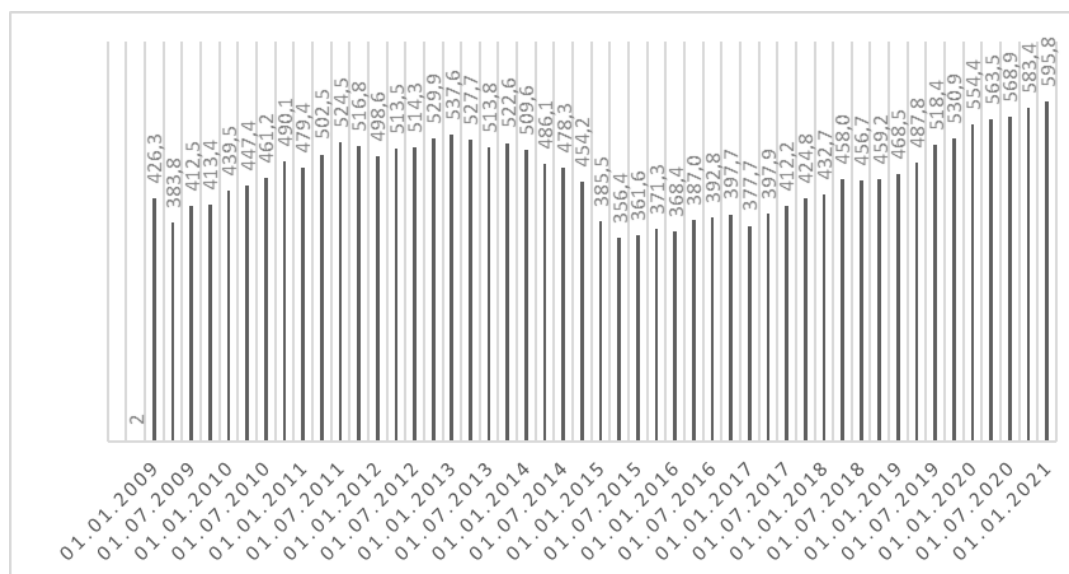


Рис. 2.21. Динамика изменения фактической величины международных резервов Российской Федерации в млрд долл. США

Составлен по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs

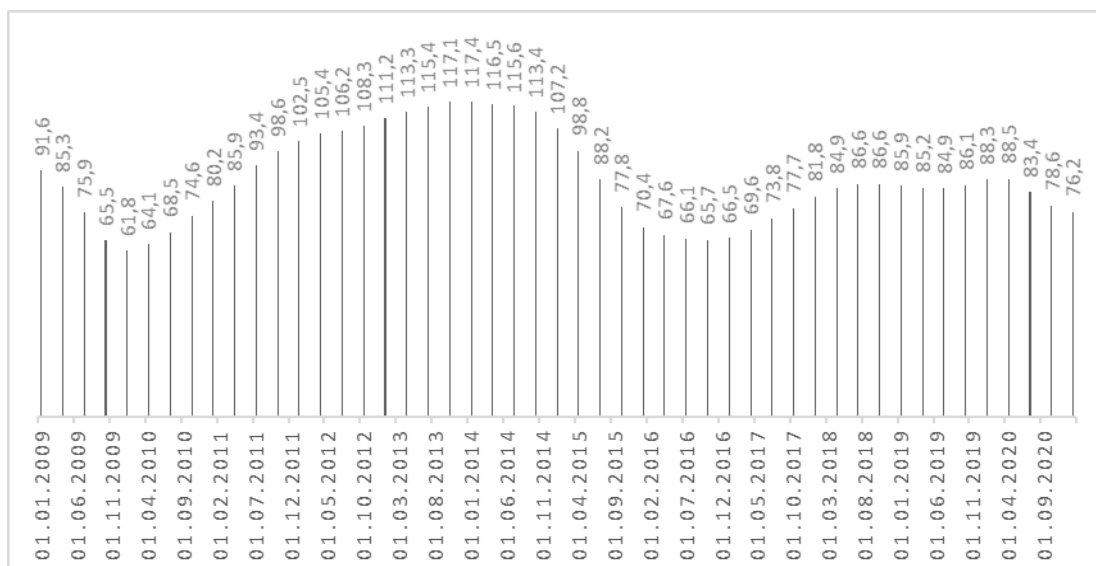


Рис. 2.22. Динамика изменения фактической величины международных резервов Российской Федерации достаточной для финансирования трехмесячного импорта в млрд долл. США

Составлено по данным Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs

Что же касается динамики фактической величины международных резервов Российской Федерации, достаточной для финансирования трехмесячного импорта, здесь ситуация обстоит немного иначе: данный показатель не имеет стабильной тенденции и подвержен частому колебанию. Стоит сказать, что данный показатель зависит в большей мере от объема импорта товаров и услуг. Как показывает практика, не всегда при увеличении самого международного резерва будет возрастать его достаточность для покрытия импорта.

Статистика демонстрирует улучшение ситуации с достаточностью резервов в III квартале и за девять месяцев прошлого года.

Так, потребности в резервах сократились:

- величина резервов, достаточная для финансирования трехмесячного импорта, – с 83,4 млрд долл. на 1 июля (88,3 млрд долл. на начало 2020 г.) до 78,7 млрд долл.;
- потребность в резервах для финансирования платежей по внешнему долгу в предстоящие 12 месяцев – со 121,3 млрд долл. (120,5 млрд на 1 января 2020 г.) до 111,2 млрд долл.;
- для финансирования 20% обязательств, включенных в широкую денежную массу, – со 196,5 млрд долл. (208,5 млрд долл. на 1 января 2020 г.) до 181,9 млрд долл.;
- величина резервов, достаточная для финансирования оттока средств при реализации совокупности рисков (композитный индикатор Международного валютного фонда для стран с развивающимися финансовыми рынками), – с 214,7 млрд долл. (236,2 млрд долл. на 1 января 2020 г.) до 196 млрд долл.

При этом фактическая величина международных резервов выросла, составив 583,4 млрд долл. на 1 октября против 568,9 млрд на 1 июля и 554,4 млрд на 1 января 2020 г.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие «международные резервы государства»
2. Какие основные цели управления государственными международными резервами?
3. Критерии достаточности международных резервов.
4. Принцип управления международными резервами
5. Минимально допустимый уровень международных резервов
6. Оцените динамику международных резервов России в 1990—2020-е гг. В какие активы размещаются эти резервы?
7. Из чего состоят международные резервы Российской Федерации? Сравните с другими странами.
8. Значение показателя «отношение международных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг» для экономики государства.
9. Используя данные Росстата и Банка России, определите тенденцию в изменении международных резервов России. Рассчитайте долю золота и конвертируемых валют в общем объеме резервных активов.

2.17. Индекс физического объема экспорта

К первым прообразами индексов прибегали уже более двух столетий назад. Исторически первыми появились индексы цен товарного рынка как инструмент анализа тенденций динамики цен и рыночной конъюнктуры.

Так, в 1738 г. французский исследователь Дюто сопоставил суммы цен набора из единиц некоторых товаров и опубликовал их отношение, в 1764 г. Дж. Карли вычислил невзвешенный арифметический индекс измерения трех видов товаров (хлеб, вино, оливковое масло) за период 1500—1750 гг. В 1798 г., независимо от Дж. Карли, Дж. Шакберг стал вычислять таким же способом индекс оптовых цен десятка товаров, а в 1812 г. И. Янг ввел в этот индекс веса (от 1 до 5 для разных товаров).

Первая мировая война повлекла за собой огромные сдвиги цен на мировом рынке и в экономике отдельных государств; для их измерения потребовались многие новые индексы: индекс розничных цен, индекс стоимости жизни, индекс физического объема экономических явлений, индекс покупательной силы валютных единиц (в связи с крушением мировой системы золотомонетного стандарта и попытками заменить валютные курсы паритетами покупательной силы валют), различные индексы для изучения конъюнктуры и другие. Поэтому последнее столетие стало новым этапом истории индексов, отмеченным небывалым развитием индексного метода статистической науки и расширением практического использования индексной теории, в том числе и во внешней торговле.

Более того, индексная теория с середины XX в. стала основным инструментом исследования динамики внешней торговли. Индексы внешней торговли, являясь характеристикой изменения количественных и стоимостных объемов внешней торговли, играют значимую роль в решении задач, связанных с макроэкономическим анализом, изучением конъюнктуры рынков, формированием политики в области внешней торговли, все большим вовлечением той или

иной страны в международную торговлю. Решение поставленных задач напрямую зависит от того, насколько индексы внешней торговли адекватно отражают реальную динамику экспорта и импорта товаров.

Эффективная внешнеторговая политика возможна лишь при наличии полноценной информационной базы, которая будет являться основной для принятия управленческих решений. Многообразие индексов, используемых для анализа внешней торговли, определяется именно тем обстоятельством, что каждый из них имеет очевидные преимущества перед другими и не менее очевидные недостатки. В каждом конкретном случае оптимальным является какой-либо один или несколько индексов из всего множества возможных. Анализ зарубежного опыта исчисления индексов, в частности на уровне Евросоюза, подтверждает наличие разнообразных индексов, характеризующих изменение показателей внешней торговли на уровне Союза⁵⁶.

Индекс физического объема внешней торговли (экспорта, импорта) – характеризует изменение объема экспорта (импорта) при условии, что цены в отчетном периоде не менялись по сравнению с базисным периодом.

Индекс физического объема – показатель, который в общем случае характеризует количество выпускаемой тем или иным предприятием продукции или услуг. Он является относительным и показывает, насколько масса выпущенной продукции изменилась при сравнении показателей в 2 разных периодах.

Рассматриваемый индекс базируется главным образом на задействовании сведений о динамике различных натуральных показателей в рамках производства по зафиксированному перечню выпускаемых товаров. В зависимости от задач исследователя может определяться показатель по конкретному предприятию или же общий индекс физического объема – товарооборота или, к примеру, выпуска промышленной продукции. Во втором случае в структуру показателя могут быть включены товары и услуги в самом широком спектре. Данный индекс позволяет оценить положение дел не на отдельном предприятии, а в отрасли в целом. Он также может иметь большое значение с точки зрения оценки макроэкономической ситуации в национальном хозяйстве.

Индексы средних цен и физического объема исчисляются для товаров, групп, разделов, всего экспорта (импорта) в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД СНГ).

На первом этапе производится выборка товаров на основе данных таможенных деклараций на товары и отчетов предприятий, т. е. по однородным товарам, имеющим данные о количестве и стоимости. Обязательным условием при выборке товаров для расчета индексов цен внешней торговли является наличие данных (в натуральном и стоимостном выражении) по товару в текущем периоде и соответствующем периоде предыдущего года.

На втором этапе. На основе имеющихся данных о количестве и стоимости товаров в базисном и отчетном периодах рассчитываются средние цены от-

⁵⁶ Турланова И.М. Зарубежная практика исчисления индексов внешней торговли // Молодой ученый. 2011. № 10 (33), т. 1. С. 165–170. URL: <https://moluch.ru/archive/33/3797> (дата обращения: 01.06.2021).

дельных товаров по каждой стране. Расчет производится по средней стоимости за единицу товара (цены) с наиболее низкого уровня (6 знаков ТНВЭД):

$$\bar{P}_0 = \frac{P_0 q_0}{q_0} ; \quad \bar{P}_1 = \frac{P_1 q_1}{q_1}$$

\bar{P}_1 – средняя цена товара текущего периода;

\bar{P}_0 – средняя цена товара базисного периода;

P_1 – средняя цена единицы товара в текущем периоде;

P_0 – средняя цена единицы товара в базисном периоде;

q_1 – количество товаров в текущем периоде;

q_0 – количество товаров в базисном периоде.

На третьем этапе производится расчет индивидуального ценового индекса (I_p) по каждой товарной позиции и для каждой страны. Сначала рассматривается отдельный товар по конкретной стране (например, экспорт молока в Казахстан, Россию, Туркменистан), затем рассматривается товар в целом без территориального деления (т.е. экспорт молока в целом):

$$I_p = \frac{\bar{P}_1}{\bar{P}_0}$$

На четвертом этапе рассчитывается стоимость отдельных товаров в ценах базисного периода с применением индивидуального индекса, полученного на третьем этапе:

$$P_0 q_1 = \frac{P_1 q_1}{i_p}$$

На пятом этапе определяются сводные индексы цен по каждому товару по сопоставимым странам по формуле агрегатного индекса цен Пааше, которые определяются отношением стоимости товаров в текущем периоде к стоимости товаров в ценах базисного периода, используя данные, полученные на четвертом этапе:

$$I_p = \frac{\sum P_1 q_1}{\sum P_0 q_1}$$

где I_p - индекс цен экспорта (импорта);

$\sum P_1 q_1$ – суммарная стоимость товаров по всем сопоставимым странам в текущем периоде;

$\sum P_0 q_1$ – суммарная стоимость товаров в ценах базисного периода по всем сопоставимым странам.

На шестом этапе рассчитывается стоимость товаров в ценах базисного периода по сопоставимым странам СНГ и вне СНГ с применением сводного индекса, полученного на пятом этапе:

$$\sum P_0 q_1 = \frac{\sum P_1 q_1}{I_p}$$

На седьмом этапе рассчитываются индексы для групп товаров путем деления стоимости групп товаров текущего периода на стоимость групп товаров в ценах базисного периода, полученным на шестом этапе и далее рассчитываются стоимости группы товаров в ценах базисного периода, т.е. расчеты ведутся аналогично четвертому, пятому и шестому этапам.

Далее аналогично предыдущим этапам разрабатываются индексы по разделам ТН ВЭД и объемам экспорта (импорта) в целом по республике.

На восьмом этапе рассчитывается индекс стоимости экспорта (импорта):

$$I_{\pi} = \frac{\sum p_1 q_1}{\sum p_0 q_0}$$

На девятом этапе для получения индексов физического объема (I_q) внешней торговли используется единая система взаимосвязанных показателей.

Индексные системы дают возможность использовать индексный метод для изучения взаимосвязи показателей и проведения факторного анализа с целью определения влияния каждого фактора на результативный показатель.

Построение индексной системы рассмотрим на примере индекса стоимости I_{pq} экспорта (импорта), индекса цен I_p и индекса физического объема I_q :

I_p и I_q являются факторными по отношению к индексу стоимости I_{pq} экспорта, импорта.

Индекс стоимости экспорта, импорта рассчитывается по формуле:

$$I_{\pi} = \frac{p_1 q_1}{p_0 q_0}$$

Индекс цен рассчитывается по формуле Пааше:

$$I_p = \frac{\sum p_1 q_1}{\sum p_0 q_1}$$

Индекс физического объема рассчитывается по формуле Ласпейреса:

$$I_q = \frac{\sum q_1 p_0}{\sum q_0 p_0}$$

При перемножении индекса цен и индекса физического объема получаем индекс стоимости:

$$I_p I_q = I_{\pi}$$

Исходя из данной взаимосвязи, индексы физического объема (I_q) рассчитываются следующим образом: индекс стоимости (I_{pq}) экспорта (импорта) делится на индекс средней цены (I_p):

$$I_q = \frac{I_{\pi}}{I_p} = \frac{178,3}{114,3} = 156,0\%$$

Данный материал не является окончательным и может по мере совершенствования международных рекомендаций дополняться с целью улучшения качества статистики индексов внешней торговли.

На десятом этапе сводные индексы для более высоких уровней агрегирования рассчитываются поэтапно: агрегация осуществляется от низших классификационных групп к высшим:

- по экспорту и импорту на уровне 6-значных кодов без разбивки по странам;
- на уровне 4-значных кодов без разбивки по странам;
- на уровне 2-значных кодов без разбивки по странам;
- на уровне 2-значных кодов товаров с разбивкой по странам-контрагентам;
- на уровне аналитических разделов ТН ВЭД ТС без разбивки по странам;
- на уровне экспорта и импорта по всей совокупности товаров с разбивкой по странам-контрагентам;
- на уровне экспорта и импорта по всей совокупности товаров с разбивкой на СНГ и дальнейшее зарубежье;
- на уровне экспорта и импорта по всей совокупности товаров и по России в целом.

Замыкающим этапом в исчислении системы индексов внешней торговли является расчет индекса ценовых (реальных) условий торговли как отношения индекса средних цен экспорта к индексу средних цен импорта.

Он отражает динамику соотношения средних цен экспорта и импорта и отвечает на вопрос: во сколько раз больше (меньше) товаров можно импортировать в текущем периоде на сумму выручки от экспорта по сравнению с базисным периодом⁵⁷.

Индекс физического объема экспорта

Чтобы анализировать такой показатель, как индекс физического объема экспорта, необходимо понимание основных понятий. В первую очередь определим экспорт.

Экспорт товаров – вывоз товаров с таможенной территории Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе. Экспорт включает вывоз из страны товаров отечественного производства, а также реэкспорт товаров. К товарам отечественного производства относятся также товары иностранного происхождения, ввезенные в страну и подвергшиеся существенной переработке, изменяющей основные качественные или технические характеристики товаров. К реэкспортным товарам относятся товары, ранее ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации, а затем вывезенные с этой территории без уплаты или с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера.

Учет экспорта товаров производится по ценам ФОБ или франко-граница страны-экспортера⁵⁸.

Сам по себе индекс физического объема экспорта является показателем физического объема и показывает рост (снижение) физического объема данного

⁵⁷ Об утверждении методологии исчисления системы индексов внешней торговли на основе данных таможенной статистики : приказ ФТС РФ от 18.12.2006 г. № 1329 : (ред. от 14.01.2010). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65549.

⁵⁸ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Экспорт%20товаров%20-%20вывоз%20товаров%20с%20таможенной%20территории%20Российской%20Федерации%20без%20обязательства%20об%20обратном%20ввозе.html>.

показателя, он рассчитывается как отношение экспорта товаров и услуг двух рассматриваемых периодов в постоянных ценах. Данный показатель рассчитывается ежегодно и ежеквартально по основным видам товаров по Российской Федерации в целом (по субъектам не рассчитывается).

Иначе говоря, с помощью данного показателя мы можем оценить рост или снижение экспорта за определенный период. Каждый следующий показатель рассчитывается по отношению к предыдущему, так мы получаем индекс. Если индекс ниже 100%, то мы можем сказать, что экспорт оцениваемого периода снизился по сравнению с экспортом предыдущего года, например. Но данный показатель не позволяет более глобально оценить изменения в экспорте, поскольку за базовый год всегда принимается год предыдущий. К примеру, довольно сложно будет рассчитать, как изменился экспорт в 2020 г. по отношению к 2005 г., если анализировать индекс физического объема экспорта.

Согласно Методическим положениям от 7 августа 1997 г. по расчету системы индексов внешней торговли⁵⁹, экспорт и импорт товаров является важным индикатором, характеризующим экономические отношения страны с другими странами.

Оценка ввозимых и вывозимых товаров производится по ценам контрактов, приведенным к единому базису. Экспортируемые товары оцениваются по условиям FOB или франко – граница страны экспортера, или DAF – граница страны-экспортера. Импортируемые товары оцениваются по условиям CIF или франко – граница страны-импортера, или CIP – пункт назначения на границе страны-импортера.

Стоимостной объем экспортно-импортных операций, выраженный в валюте какой-либо страны, пересчитывается в доллары США по курсу котировок Центрального банка Российской Федерации на день принятия таможенной декларации на товары.

Для характеристики изменений экспорта (импорта) за тот или иной период ведутся расчеты системы индексов внешней торговли.

В качестве информационной базы в расчетах системы индексов внешней торговли используются следующие данные, содержащиеся в таможенных декларациях на товары (ТД):

- 1) наименования и коды товаров в соответствии с классификатором «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности» (ТН ВЭД СНГ);
- 2) наименования и коды стран экспортеров / импортеров, в соответствии с классификатором, разработанным статистическим отделом бюро ООН;
- 3) количество товаров в весовых единицах (по весу нетто) и в дополнительных единицах измерения (штуки, литры и др.);

⁵⁹ Методические положения по расчету системы индексов внешней торговли : утв. ГТК РФ 07.07.1997. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15315.

4) статистическая стоимость ввозимых и вывозимых товаров в долларах США, исчисляемая по ценам контрактов, приведенных к единому базису.

Индекс физического объема экспорта определялся в целом как отношение индекса стоимости к индексу средних цен, он характеризует общее изменение объемов внешней торговли в денежном выражении, элиминируя влияние изменения цен. Именно так рассчитывался индекс раньше согласно Методических положений. Сейчас же он определяется как отношение объемов экспорта двух рассматриваемых периодов в постоянных ценах. То есть влияние изменения цен сейчас не элиминируется, «неочищенный от влияния изменения цены» показатель.

Индекс физического объема экспорта является одним из показателей состояния экономической безопасности⁶⁰, соответственно, оказывает на состояние экономической безопасности определенное влияние. Как же изменение этого показателя сказывается на экономической безопасности нашей страны? Предположим, что индекс физического объема экспорта в 2021 г. составил 150%. Это значит, что объем экспорта за 2021 г. по отношению к 2020 г. вырос на 50%. Существенная доля экспорта в экономике РФ приходится на нефтепродукты и газ. Вместе с этим структура экспорта не совсем соответствует современным тенденциям. Очень высокая доля необработанного сырья, либо сырья, прошедшего только первичную обработку. Таким товаром всегда можно найти аналоги или полноценную замену, а это значит, что всегда существует угроза потерять покупателей. В то же время доля готовых товаров в экспорте для простых потребителей почти отсутствует, либо представлена неконкурентоспособным на мировом рынке товаром. Иначе говоря, наша страна, повышая объемы экспорта, не повышает доходность экспортных операций, поскольку сырье всегда было и будет менее ценным товаром, чем готовая продукция. Однако угроза обеспеченности экономики необходимыми ресурсами в полном объеме является для России одной из самых маловероятных, потому что в случае необходимости Россия может ограничиться исключительно внутренними источниками ресурсов и полностью отказаться от импортного сырья. У нас имеется постоянный доступ к ресурсной базе, а наш природно-ресурсный потенциал составляет свыше 20% мировых запасов.

Анализ такого показателя, как индекс физического объема экспорта, необходимо сопоставить статистические данные за определенный период. Анализировать будем период с 2003 по 2020 г., поскольку именно эти данные имеются в общем доступе. Для наглядности представим график по данному показателю⁶¹.

⁶⁰ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629.

⁶¹ Данные с сайта ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33672>.

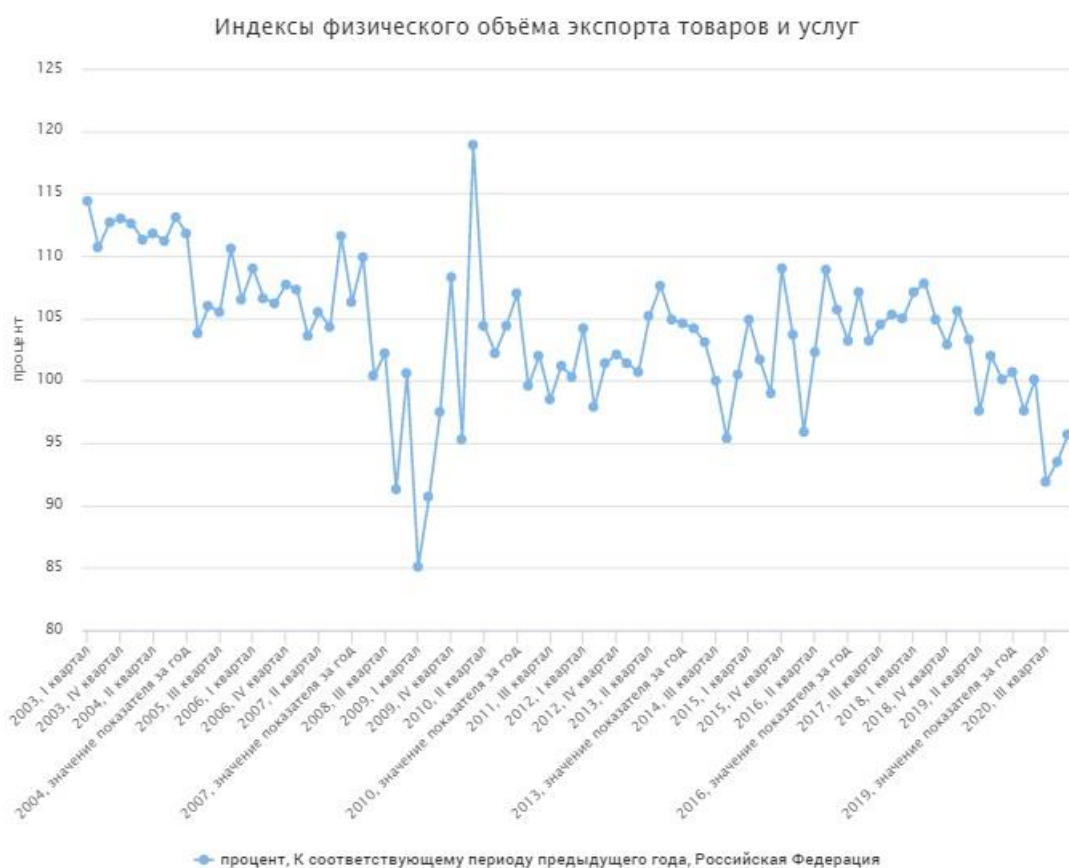


Рис. 2.21. Индексы физического объема экспорта товаров и услуг

На графике видно, как менялся индекс физического объема экспорта, и сложно сказать, что существует определенная тенденция в динамике показателя. Наибольшее значение индекса приходится на первый квартал 2010 г. и составляет 118,9% по отношению к четвертому кварталу 2009 г. А наименьшего значения индекс достигает в первом квартале 2009 г., 85,1% – наблюдается снижение экспорта на 14,9% по сравнению с четвертым кварталом 2008 г. Экспорт в третьем квартале 2020 г. резко упал, но к концу 2020 г. начал постепенно расти, и, предполагаем, что этот рост сохранится. Значение показателя за 2020 г. в целом по отношению к 2019 г. 95,7%, что говорит о том, что в целом за 2020 г. экспорт снизился незначительно, однако экспорт в целом за год не снижался вплоть с 2009 г., т.е. 2020 г. – это первый случай за 11 лет, когда физический объем экспорта снизился.

2.18. Индекс физического объема импорта

Серьезными проблемами расчета данного показателя являются отсутствие индексов физического объема и индексов цен по импортным товарам в разрезе группировок ОКПД, а также методологические различия в данных таможенной статистики и статистики платежного баланса. Эти проблемы серьезно препятствуют исследованиям сдвигов в реальной импортозависимости экономики по отдельным видам продукции, ее факторному анализу и прогнозированию. Ситуация с имеющимися официальными временными рядами индексов физического объема импорта товаров складывается следующим образом.

Таможенная служба РФ рассчитывает индексы для импорта товаров в целом, а также в разрезе основных 10 товарных групп ТН ВЭД2 (без 71 группы – «Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них»). При расчете этих индексов не учитывается не регистрируемый таможенными службами ввоз продукции («теневой» ввоз и импорт товаров, не пересекающих таможенную границу).

Оценка индексов по странам сопровождается рядом трудностей, например, может возникать проблема искажения информации по импортным потокам за счет реэкспорта (и его отражения в статистике), объемы которого в последние годы возрастают⁶².

По итогам 2019 г. объем импорта в России увеличился на 2,5% в годовом выражении. В 2020 г. в результате распространения коронавирусной инфекции в странах – торговых партнерах России импорт товаров уменьшился на 5,3% в годовом выражении. По итогам 2020 г. совокупный стоимостной объем импорта составил 231,4 млрд долл. США. По 2020 г. на долю стран дальнего зарубежья пришлось 89,3% всего импорта России, на страны СНГ – 10,7%. В структуре импорта в январе – июле 2020 г. произошло увеличение доли стран АТЭС до 33,8%, что на 2 п.п. выше значения предыдущего года. Это произошло на фоне сокращения импорта из стран ЕС на 3,1% в годовом выражении (до 38,5 %).

За 2020 г. импорт из стран дальнего зарубежья в стоимостном выражении составил 206,6 млрд долл. США и по сравнению с 2019 г. снизился на 4,8%. Ежемесячные данные показывают, что импорт таких категорий как «продовольственные товары и сырье», «текстильные изделия и обувь» не был подвержен значительным колебаниям.

Структура стран, импортирующих товары в Россию в 2019–2020 гг. остается практически неизменной с 2014 г. Ключевыми импортерами товаров в Россию по-прежнему являются Китай, Германия и США, совокупная доля импорта которых по итогам десяти месяцев 2019 г. составила 37,4 % ввозимой в Россию продукции. В последние годы также наблюдается усиление роли стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности Китая и Республики Кореи. В 2019 г. удельный вес этих стран в географической структуре российского импорта вырос на 0,3 п.п. и 0,4 п.п. соответственно, хотя немного снизился в 2020 г.

На Китай 2020 г. пришлось 22,5 % от общего объема ввозимой продукции (54,9 млрд долл. США), несмотря на вынужденные карантинные ограничения, закрытие целых отраслей экономики и изменения в сфере логистики во время пандемии.

Несмотря на то, что рост импорта из Германии по итогам 2020 г. сократился по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, эта европейская страна по-прежнему занимает второе место (стоимостной объем импорта в 2020 г. составил 23,4 млрд долл. США). Среди товаров, которые Германия поставляет на российский рынок, – машины и оборудование, электрическое оборудование, транспортные средства, фармацевтические продукты, а также пластмассы и железо.

⁶² Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации. URL: <http://stat.customs.ru>.

Таблица 2.26

Импорт России из основных стран-поставщиков

Страны	2018		2019		2020	
	млрд долл.	Доля, %	млрд долл.	Доля, %	млрд долл.	Доля, %
Весь мир	238,5	100	244,3	100,0	231,4	100,0
Китай	52,2	21,9	54,1	22,2	54,9	22,5
Германия	25,5	10,7	25,1	10,3	23,4	9,6
Соединенные Штаты	12,5	5,3	13,2	5,4	13,0	5,3
Беларусь	12,4	5,2	13,1	5,3	12,6	5,2
Франция	9,6	4,0	8,6	3,5	8,1	3,3
Италия	10,6	4,4	10,9	4,5	10,2	4,2
Япония	8,8	3,7	9,0	3,7	7,1	2,9
Корея, Республика	7	2,9	8,0	3,3	7,2	2,9
Казахстан	5,3	2,2	5,7	2,3	5,0	2,1
Польша	5,1	2,1	5,1	2,1	4,9	2,0
Украина	5,5	2,3	4,9	2,0	3,6	1,5

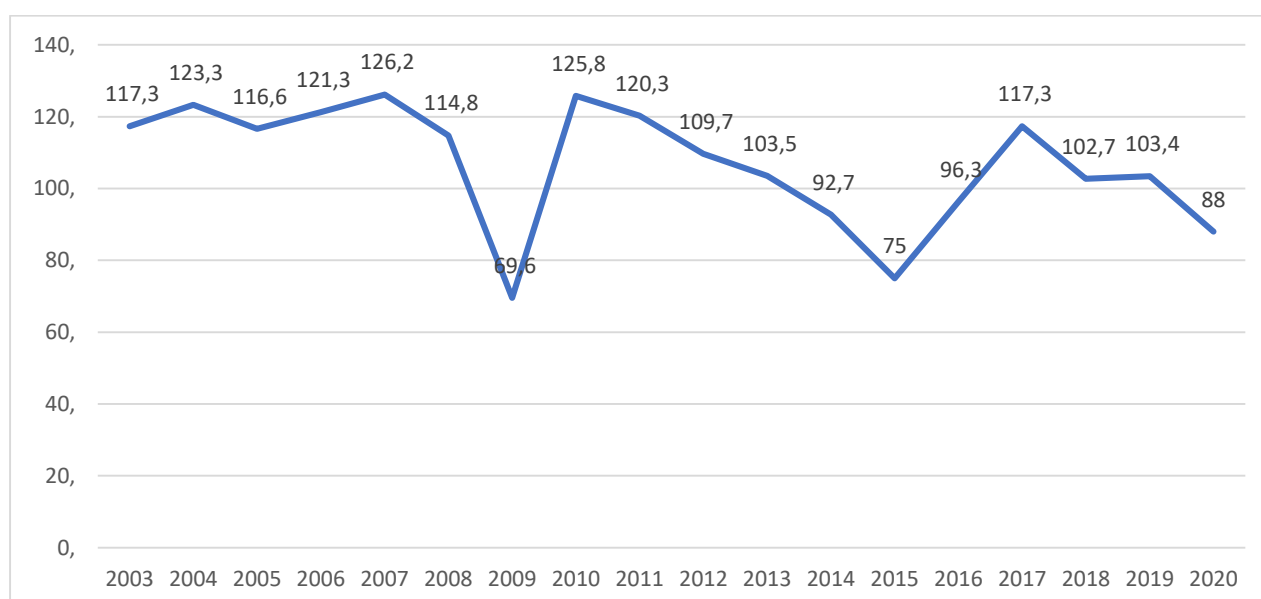


Рис. 2.22. Индекс физического объема импорта

Импорт из США в 2020 г. сократился на 1,03% в годовом выражении, стоимостной объем импорта составил 13 млрд долл. США. К ключевым товарным группам импорта России из США относятся машины и оборудование, транспортные средства, а также оптические приборы и фотоаппараты.

По рис. 2.22 видно, что с 2010 по 2015 г. происходило снижение, а затем с 2015 по 2017 г. наблюдался рост, с 2017 по 2020 г. снижение индекса физического объема импорта.

Контрольные вопросы

1. Экспорт: понятие, сущность, место в Экономике Российской Федерации.
2. Импорт: понятие, сущность, место в Экономике Российской Федерации.
3. Индекс физического объема экспорта: понятие и интерпретация.
4. Индекс физического объема импорта: понятие и интерпретация.
5. Значение индексов физического объема экспорта и импорта в обеспечение экономической безопасности государства.
6. Проанализируйте изменение индексов физического объема экспорта и импорта за последние 10 лет. Сделайте выводы, оцените влияние на экономическую безопасность государства.

2.19. Сальдо торгового баланса

Внешнеторговый баланс страны – важный экономический показатель, определяющий уровень инфляции в стране и стабильность государственной денежной единицы. Он определяется денежным эквивалентом товаров, вывезенных для экспорта за пределы страны и тех, что были ввезены для импорта.

В целях определения данного показателя выбирается определенный период отчета (месяц, квартал, год). Баланс составляют по отдельным странам и по государствам, выбранным в одну группу. Данный показатель имеет свое сальдо.

Сальдо торгового баланса России или торговое сальдо – это разница между объемом экспорта и импорта России во внешней торговле с другими странами мира. Другими словами, сальдо торгового баланса – это финансовая разница между доходами и расходами от внешнеторговых сделок страны за указанный период времени.

Сальдо торгового баланса может быть положительным или отрицательным. Соответственным образом оно влияет на экономические показатели в стране.

Положительное сальдо означает, что в денежном эквиваленте количество товаров, отправленных для реализации за границу, превысило объемы импорта. В РФ на протяжении нескольких лет наблюдается положительное сальдо торгового баланса. Как показывает практика, данный показатель является для страны достаточно хорошим признаком.

Это означает, что государство производит больше продуктов, чем потребляет, зарабатывая на этом. Тем больше данный показатель, тем больше в государство заходит денег со стороны других стран. Однако положительный показатель имеет и обратную сторону: если эта цифра слишком велика и практически не меняется в течение длительного временного отрезка, в таком случае полезный товар может уходить за пределы страны, при этом у населения накапливаются свободные финансы, а уровень инфляции растет.

Отрицательное сальдо – это обратный показатель, означающий, что в страну товаров ввозится больше, чем реализовывается (экспорт меньше, чем импорт)⁶³.

⁶³ Что такое сальдо торгового баланса. URL: <https://stock-list.ru/saldo-torgovogo-balansa.html>.

Исходя из результатов анализа внешнеторгового сальдо, определяют ключевые показатели хозяйственной деятельности государства. Основными из них являются:

- степень конкурентоспособности продукции отечественного производства;
- устойчивость национальной валюты;
- положение государства относительно системы международных связей.

В том случае, когда страна является развивающейся или ориентирована на экспорт, отрицательное сальдо ее торгового баланса говорит о низкой конкурентоспособности товаров, которые производятся внутри государства, и обесценивании национальной валюты. Обратная ситуация характерная для развитых стран, то есть отрицательное сальдо в данном случае является инструментом контроля инфляции.

Развивающиеся и развитые государства с положительным сальдо характеризуются следующими показателями:

- высокая конкурентоспособность выпускаемой продукции;
- позитивная динамика экономического развития;
- расширение рынков сбыта;
- повышение объемов валютных запасов.

При положительном сальдо может сложиться ситуация, когда свободные средства используются недостаточно эффективно. Если положительное сальдо сохраняется длительное время, то формируется профицит, оказывающий отрицательный эффект на экономику страны.

Воздействие сальдо на хозяйственную деятельность государства зависит от стадии делового цикла:

- при условии экономического роста дефицит торгового баланса, то есть сальдо с отрицательным значением, способствует формированию притока импортируемой продукции и низкого уровня цен, что сопровождается положительным эффектом для экономики;
- если в стране наблюдается экономический спад, предпочтительным оказывается положительное сальдо, при котором создаются новые рабочие места, и увеличивается спрос на товары отечественного производства.

Положительное сальдо торгового баланса представляет собой гарантию стабильности национальной валюты и привлечения инвестиций в виде иностранного капитала. Анализ сальдо внешней торговли в сочетании с оценкой ВВП, объемов промышленного производства и других экономических показателей позволяет судить о сбалансированности экономики в целом.

Отрицательный торговый баланс наблюдается в таких развитых странах, как США и Великобритания. За счет отрицательного внешнеторгового баланса им удастся поддерживать инфляцию на должном уровне, одновременно перенося трудоемкие производства за пределы страны.

Вместо этого государства сосредотачиваются на развитии высокотехнологичных и капиталоемких отраслей, за счет чего повышается и поддерживается уровень жизни граждан государства. Это явление можно наблюдать и на росте экономических показателей Японии и Китая.

Тем не менее отрицательное сальдо торгового баланса допустимо только для развитых стран. Для слаборазвитых стран данный показатель означает отсутствие конкурентоспособности экспортных отраслей, что приводит к обесцениванию государственной валюты.

В числовом выражении сальдо внешней торговли рассчитывают путем определения разности между товарным экспортом и импортом государства в стоимостном выражении. Величина является годовым показателем, в статистике принято обозначать, как у/у. В некоторых случаях сальдо внешней торговли используют для оценки сделок на мировом рынке за определенный период, к примеру, с января по май, с января по ноябрь, за квартал (q /q) или месяц (m/m).

По определению внешнеторговый оборот рассчитывают, как совокупный объем экспорта и импорта государства.

Формула для расчета внешнеторгового оборота:

$$\text{Внешнеторговый оборот} = \text{Экспорт} + \text{Импорт}.$$

В данном случае для расчета оборота внешней торговли государства используют стоимостные единицы, так как в процессе импорта и экспорта реализуют разнородные товары, которые невозможно сопоставить в натуральном выражении. В отдельных товарных категориях данные показатели можно посчитать, используя натуральные единицы, к примеру, штуки, тонны, метры.

Формула для расчета баланса внешней торговли:

$$\text{Внешнеторговый баланс} = \text{Экспорт} - \text{Импорт}.$$

Баланс внешней торговли может принимать положительные или отрицательные значения, в редких случаях сводится к нулю. Таким образом, определяют положительное или отрицательное сальдо торгового баланса государства. Отрицательный показатель означает формирование пассивного торгового баланса. При положительном сальдо наблюдается активность в торговом балансе страны.

Оценить развитие внешней торговли можно с помощью целого комплекса параметров. Некоторые из этих показателей определяют скорость роста мировой торговли.

Формула для расчета темпов роста мирового экспорта:

$$T_{\text{э}} = (\text{Э}_1 / \text{Э}_0) \times 100\%,$$

где Э_1 является экспортом в текущем периоде; Э_0 представляет собой объемы экспорта в базисном периоде.

Оценить, насколько экономика государства зависит о внешней торговли, можно с помощью ряда показателей. К ним относят Экспортную квоту ($K_{\text{э}}$) и Импортную квоту ($K_{\text{и}}$).

Формулы для определения квот:

$$K_{\text{э}} = (\text{Э} / \text{ВВП}) \times 100\%,$$

где Э является стоимостью экспорта; ВВП представляет собой валовой внутренний продукт государства за год.

$$K_{\text{и}} = (\text{И} / \text{ВВП}) \times 100\%,$$

где И определяет стоимость импорта.

Таблица 2.27

Динамика сальдо торгового баланса Российской Федерации*

	Экспорт товаров	Импорт товаров	Торговый баланс	Внешнеторговый оборот	% от объема внешнеторгового оборота
2011	515 409	318 555	196 854	833964	23,60
2012	527 434	335 771	191 663	863205	22,20
2013	521 835	341 269	180 566	863104	20,92
2014	496 806	307 875	188 931	804681	23,48
2015	341 419	193 021	148 398	534440	27,77
2016	281 709	191 494	90 215	473203	19,06
2017	352 941	238 384	114 558	591325	19,37
2018	443 915	248 857	195 058	692772	28,16
2019	419 851	254 599	165 252	674450	24,50
2020	332 231	240 382	91 848	572613	16,04

* Составлена по данным отчета Центрального банка Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs.

Исходя из данных, приведенных в табл. 2.27, можно наблюдать скачкообразное формирование торгового баланса Российской Федерации. С 2018 по 2020 г. тенденция к снижению торгового баланса (на 12,12% от объема внешнеторгового оборота)

Ослабление профицита торгового баланса в 2020 г. Происходило вследствие значимого снижения стоимостных объемов российского экспорта под влиянием неблагоприятной международной конъюнктуры при сокращении импорта в меньших объемах.

Также наблюдалось ослабление национальной валюты из-за снижения цен на базовые товары российского экспорта. Однако в 2020 г. менее значительному ослаблению рубля и поддержанию положительного сальдо счета текущих операций в значительной мере способствовало закрытие границ и практически полное прекращение туристических поездок россиян за рубеж.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение «сальдо торгового баланса».
2. Значение показателя «сальдо торгового баланса» для экономики государства.
3. Какие факторы влияют на снижение и рост показателя «сальдо торгового баланса».
4. Внешнеторговый оборот и его значение для расчета «сальдо торгового баланса».
5. Формула расчета «сальдо торгового баланса». Проанализируйте изменение «сальдо торгового баланса» России и других стран мира за последние 10 лет.

2.20. Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта

Несырьевой экспорт – это экспорт товаров, не входящих в перечень сырьевых товаров.

Главным критерием для отнесения товара к сырью или несырью является степень участия человека в формировании его принципиальных характеристик.

К **сырьевым** отнесены товары следующих двух основных категорий:

- материалы, имеющиеся в природной среде и извлекаемые из нее. Главным образом это минеральное топливо, руды и другие полезные ископаемые, а также древесина. Первичная продукция растениеводства (зерно, масличные и текстильные культуры) является результатом приложения труда человека, причем длительного, в природе изначально она отсутствует, поэтому не рассматривается как сырье;

- массовые отходы, преимущественно вторичные (из отслуживших изделий): лом черных и основных цветных металлов, макулатура и т.п.

Несырьевой экспорт включает в себя две категории продукции:

- энергетическая;
- не энергетическая.

В энергетическую группу попадают различные вывозимые топливные ресурсы, которые уже прошли какую-либо обработку. Это могут быть нефтепродукты или кокс. Также к этой категории относится электроэнергия.

Несырьевой неэнергетический экспорт делится по переделам:

1. Нижний передел, который содержит в себе перечень товаров, отличающихся по своему технологичному процессу простотой переработки, а также не требующих применения специальных методов создания. К таким товарам относятся: во-первых, аграрная продукция растениеводства (фрукты, зерно, овощи, и т. д.), крупнотоннажную продукцию химического производства (органические вещества – углеводороды, спирт, эфир; неорганические вещества – кальцинированная сода, серная кислота и т.п.), также удобрения.

2. Средний передел, который содержит в себе товары, получаемые путем более сложной переработки начальных материалов. К таким товарам относятся: мясо, т.е. процесс получения включает в себя несколько стадий, во-первых, необходим корм (аграрная продукция) для кормления животных, во-вторых, для получения мяса необходимы соответствующие животные, целлюлоза, т. е. необходимо осуществить высокотехнологическую переработку древесины, благодаря которой стоимость товара существенно возрастет. Также к данному пределу можем отнести и продукцию, которая не требует нескольких стадий переработки, достаточно осуществить элементарную переработку для таких товаров, как растительное масло, мука, деревянные стройматериалы, строительные блоки и др.

3. Верхние пределы, которые содержат в себе товары, требующие глубокую переработку исходного материала. По своему технологическому процессу данная категория товаров, существенно отличается от представленных выше пределов. К таким товарам, следует отнести, например, продукцию фармацевтического производства, машиностроения, пищевой (хлебобулочные, кондитер-

ские изделия, сыры и т.п.) или легкой промышленности (одежда, обувь, игрушки), мебель.

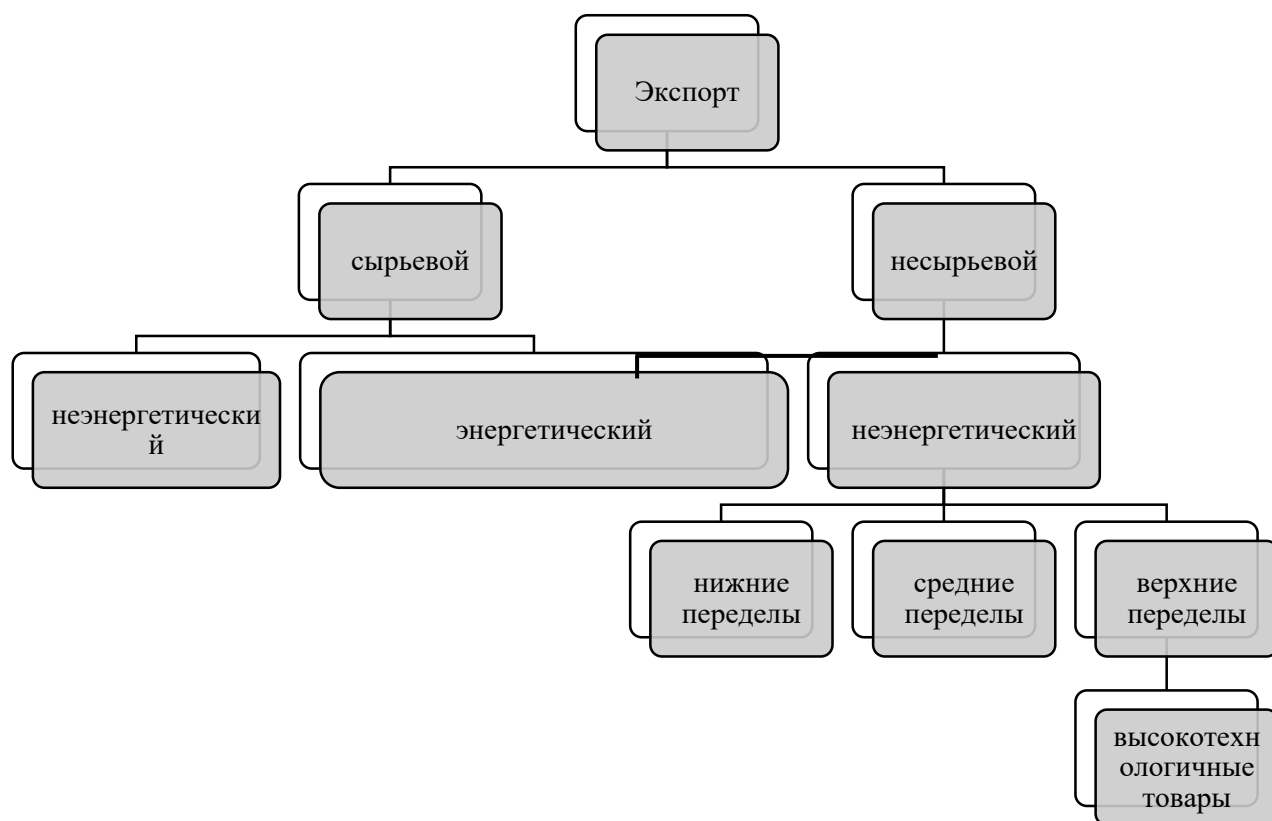


Рис. 2.23. Состав экспорта

Согласно докладу Минэкономразвития, совокупный российский экспорт в 2019 г. составил 422 777 млн долл. США, по сравнению с 2018 г. наблюдается снижение на 27 187 млн долл., или на 6,04%.

Согласно данным Российского экономического центра (РЭЦ), российский несырьевой экспорт по итогам 2019 г. составил 154,5 млн долл. США, что на 3,5 % больше, чем в 2018-м.

Как мы видим из рис. 2.24, начиная с 2016 г. наблюдается положительная тенденция в экспорте товаров несырьевого сектора. Во многом, этому способствовала государственная программа импортозамещения, принятая в России после санкций, введенных в 2014 г. Данная программа была призвана поддерживать отечественных производителей по следующим отраслям: сельское хозяйство; машиностроение; информационные технологии.

Соответственно, после того как отечественные производители смогли заполнить российский рынок своими товарами и предложение начало превышать спрос, возникла необходимость в экспорте продукции.

При анализе товарной структуре несырьевого неэнергетического экспорта, можно выделить следующие основные товарные группы:

- металлопродукция – экспорт составил 42 млрд долл.;
- экспорт продукции машиностроения – 33,5 млрд долл.;
- химические товары – 27,4 млрд долл.;
- продовольственные товары – 23,1 млрд долл.;

– лесобумажные товары – 11,6 млрд долл.

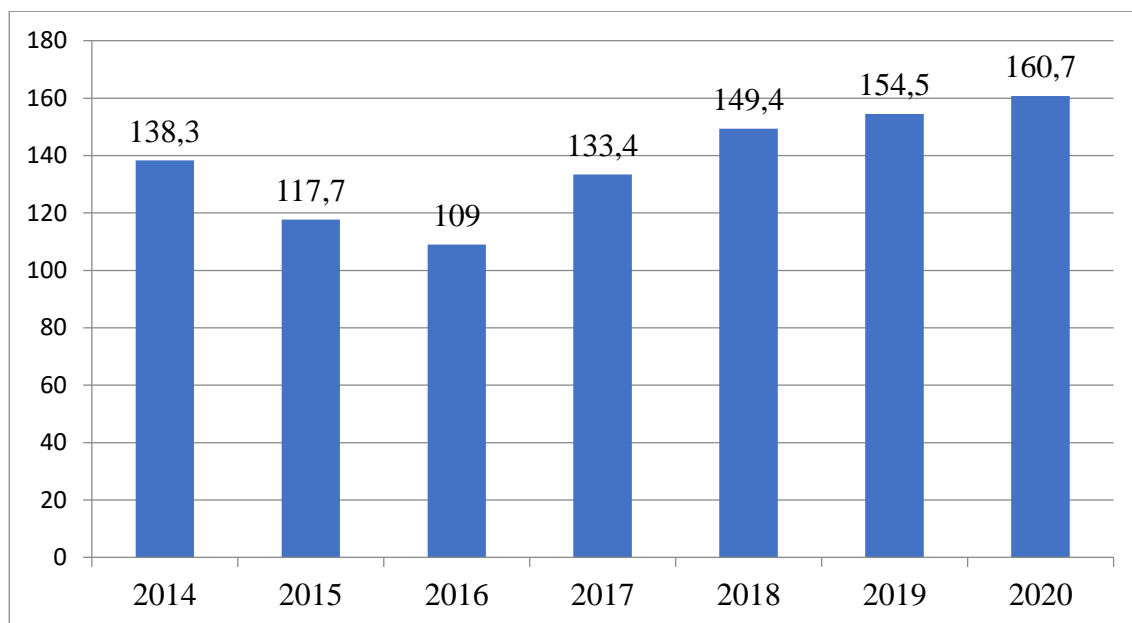


Рис. 2.24. Динамика российского несырьевого неэнергетического экспорта за 2014–2020 гг., млн долл. США

Составлен по данным Российского экспортного центра и ФТС РФ

Основными драйверами роста несырьевого неэнергетического экспорта в отраслевом разрезе стали агропромышленный комплекс, машиностроение и химическая промышленность.

Порядка 28 % несырьевого экспорта занимает металлопродукция, 22 % составляет продукция машиностроения, 18 % химические товары, 15 % продовольствие (рис. 2.25).

Наибольший рост в 2019 г. по отношению к 2018 году отмечается в следующих товарных группах: непищевая сельхозпродукция (+25 %), лесобумажные товары (+21 %), продовольствие (+21 %) и металлопродукция (+18 %).

Одна из главных проблем российского несырьевого экспорта – низкая доля товаров верхних переделов, преобладающая роль отечественной экспортной продукции не требует высоких технологий для производства, что не приносит серьезной прибыли для экспортеров. Для обеспечения стабильного роста несырьевого неэнергетического экспорта, который не будет зависеть от волатильности мировых рынков, нужно наращивать физические объемы продукции высокого передела. Например, государству следует увеличить объем экспорта продукции машиностроения или продукции фармакологического производства.

Сегодня Россия столкнулась с проблемой зависимости экспорта от сырьевых товаров, последние годы сырьевой рынок показывает нестабильный уровень цен и из-за этого страдает совокупный отечественный товарооборот. Для перехода на более высокую производственно-экспортную ступень, а именно развитие несырьевого неэнергетического экспорта были разработаны следующие программы:

1. «Развитие внешнеэкономической деятельности». Данная программа ставит в свои приоритетные задачи увеличение несырьевого неэнергетического экспорта и долю машин, транспорта и оборудования в общем экспорте России.

2. «Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности».

3. «Стратегия развития экспорта продукции сельскохозяйственного машиностроения»

4. «Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения».

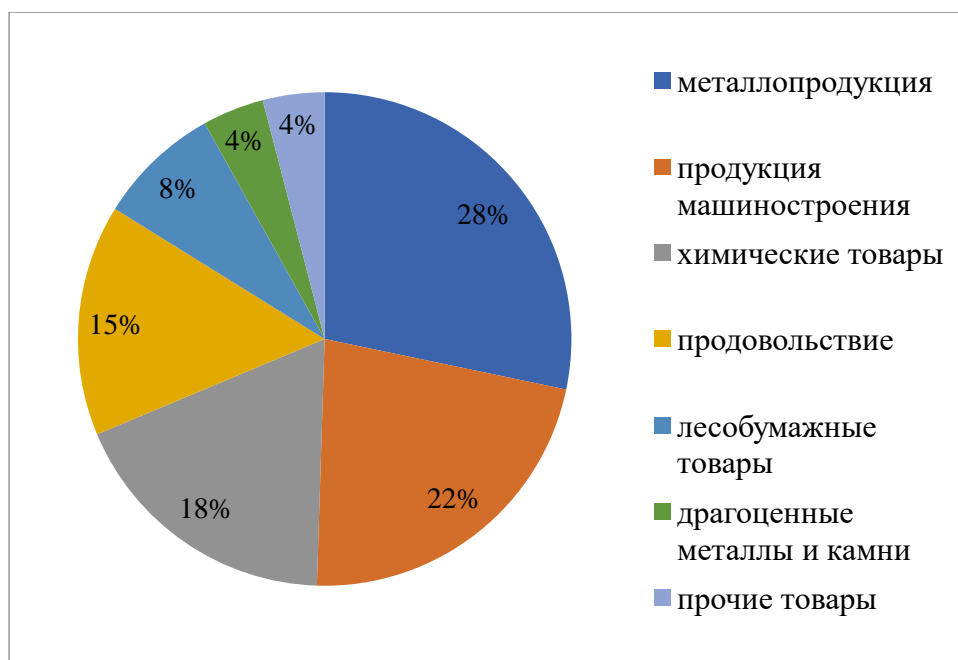


Рис. 2.25. Товарная структура несырьевого неэнергетического экспорта, 2019 г., %

Составлен по данным Российского экспортного центра

Из несырьевого сектора верхних переделов в настоящий момент стабильно развиваются только технологии военного назначения. Однако, помимо этого, Российская Федерация может предложить миру достаточно широкий спектр инноваций и высоких технологий.

Помимо разнообразных технологических разработок, областью развития несырьевого неэнергетического экспорта может стать сфера ИТ.

Наиболее востребованными за рубежом являются отечественные разработки, связанные с информационной безопасностью, а именно: криптография, защита данных, поиск и ликвидация вредоносных программ. В мире уже известна как минимум одна компания из России, которая имеет достаточно прочные позиции на международном рынке, которая предлагает новейшие разработки в области защиты компьютерных данных. Это «Лаборатории Касперского», компания которая предлагает новейшие разработки в области защиты компьютерных данных от вредоносных вирусов.

Анализируя зарубежный опыт развития несырьевого экспорта, нашей стране необходимо развивать малый и средний бизнес, стимулируя его интернационализацию. Благодаря тому, что малые и средние предприятия не так зависимы от внешнеполитической ситуации, как например транснациональные корпорации, им выйти на внешний рынок немного проще. При этом данный сектор обладает огромным потенциалом, особенно в сфере инноваций. Еще одной точкой роста можно считать повышение экспортного потенциала субъектов Российской Федерации. В настоящее время развитие экспорта происходит быстрее в тех регионах, где выше осведомленность участников рынка о возможностях государственной поддержки, торговых барьерах, о посредниках и контрагентах за рубежом, а также в регионах, имеющих доступ к развитым транспортным путям. Именно с целью развития экспорта малых и средних предприятий, а также развития в целом экспорта субъектов РФ, в 2015 г. в стране была создана компания «Российский экспортный центр». Перед РЭЦ стоят следующие задачи:

- участие в реализации государственной политики в области поддержки экспорта;
- обеспечение доступа экспортеров ко всем видам финансовой и нефинансовой поддержки;
- повышение информированности бизнеса о мерах поддержки экспорта;
- реализация образовательных программ для экспортеров;
- сопровождение запросов экспортеров при работе с профильными ведомствами;
- координация деятельности торговых представительств Российской Федерации за рубежом.

Стоит отметить, что РЭЦ осуществляет поддержку не только юридических лиц, но и индивидуальных предпринимателей. Таким образом, несмотря на то, что российский экспорт на сегодняшний день является все же сырьевым, мы наблюдаем увеличение доли несырьевого неэнергетического сегмента. Есть определенные проблемы в области развития этого направления, но стоит отметить, что у России имеются перспективы роста экспортного потенциала, особенно в несырьевом экспорте. Прежде всего, необходимо сделать ставку на производство товаров высоких переделов, увеличить их физических объем поставок. Государству необходимо развивать сферу высоких технологий, тем более что для этого у нашей страны есть все возможности. Еще одной перспективой повышения экспортного потенциала должно стать расширение международной деятельности малого и среднего бизнеса, а также улучшение экспортного потенциала субъектов Российской Федерации.

Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров характеризует значение машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте России (цены 2011 г. – 100%) и рассчитывается по следующей формуле⁶⁴:

⁶⁴ Об утверждении Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»: приказ М-ва экон. развития РФ от 28.07.2017 г. № 387. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71664526>.

$$Д = \frac{\text{ЭК}_{\text{мотс}} (\text{тек. в 2011})}{\text{ЭК} (\text{тек. в 2011})} \times 100$$

где ЭК_{мотс} (тек. в 2011) – объем российского экспорта машин, оборудования и транспортных средств в текущем году в ценах 2011 г.; ЭК (тек. в 2011) – объем российского экспорта в целом в текущем году в ценах 2011 г.

Аналогичным образом рассчитывается показатель доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта:

$$Д = \frac{\text{Э}_{\text{мотс1}}}{\text{Э1}} \times 100 \%,$$

где Э_{мотс1} – объем российского экспорта машин, оборудования и транспортных средств в текущем году; Э1 – объем российского экспорта в целом в текущем году.

Важным направлением внешнеэкономической деятельности государства является стимулирование экспорта именно несырьевых товаров, особенно товаров, относящиеся к группе машин, оборудования и транспортных средств. Увеличение экспорта будет дополнительно стимулировать развитие этого сектора экономики, привлекать дополнительные средства к проведению новых и усовершенствованию имеющихся разработок.

Действия, предпринимаемые Правительством Российской Федерации по увеличению доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должны привести к повышению уровня конкурентоспособности отечественных товаров на международном рынке. Благодаря внедрению изменений должно произойти инновационное и технологическое обновление всего экономического сектора государства, что способствует укреплению суверенитета страны, а значит, обеспечивает одну из сфер экономической безопасности Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие «несырьевой экспорт».
2. Назовите сходства и отличия «сырьевого экспорта» и «несырьевого экспорта».
3. Значение несырьевого экспорта для экономики государства.
4. Значение показателя «доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта» в обеспечении экономической безопасности государства.
5. Рассчитайте в динамике за последние 10 лет доли сырьевого экспорта и несырьевого экспорта в общем объеме экспорта. Сделайте выводы.
6. Проанализируйте изменение структуры товаров, входящих в несырьевой экспорт, за последние 10 лет.
7. Какие факторы оказывают негативное и позитивное влияние на изменение показателя «доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта»?

2.21. Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения

Для экономической безопасности любого государства важно иметь достаточное количество населения, которое способно работать и своим трудом содержать нетрудоспособных. С одной стороны, как положительный факт в человеческом обществе воспринимается рост продолжительности жизни. С другой стороны, чем больше в какой-либо стране лиц преклонного возраста, тем выше должна быть фискальная нагрузка на бизнес и на граждан для формирования фондов денежных средств, за счет которых необходимо таких граждан содержать.

Удельный вес любой возрастной группы в общей численности населения рассчитывается как отношение численности населения в определенной возрастной группе к общей численности населения и выражается обычно в %. В каждой стране существует своя методика определения трудоспособного возраста. В России существует методика определения возрастных групп населения, которая утверждена Приказом Росстата от 17.07.2019 г. № 409. В самом общем виде к населению в трудоспособном возрасте до реформы пенсионной системы относились: мужчины от 16 до 60 лет, женщины от 16 до 55 лет. Сейчас в связи с постепенным повышением возраста выхода на пенсию мужчины от 16 до 65 лет, а женщины от 16 до 60 лет. Поэтому при подсчете количества трудоспособного населения необходимо учесть этот фактор.

В представленной формуле численность населения моложе трудоспособного возраста (до 15 лет включительно) рассчитывается по формуле, которая не изменяется ни до реформы (до 2019 г.), ни во время реформы с 2020 до 2027 гг. включительно, ни после с 2028 г. и далее.

$$\sum_{v=0}^{15} (SM_v + SW_v)$$

где v – возраст, лет; SM_v , SW_v – численность населения мужского и женского пола соответственно в возрасте v на начало года, человек.

Численность населения трудоспособного возраста уже должна учитывать изменение пенсионного возраста и до 2019 г. она считается по-прежнему:

$$\sum_{v=16}^{59} SM_v + \sum_{v=16}^{54} SW_v$$

С 2020 по 2027 г. уже вводится дополнительный корректирующий показатель:

$$\sum_{v=16}^{59+p} SM_v + \sum_{v=16}^{54+p} SW_v$$

где p – поправочное значение, выражающее поэтапное увеличение возраста выхода на пенсию в 2019–2023 гг. согласно приложению 6 Федерального закона «О Страховых пенсиях».

Таблица 2.28

Размер поправочного значения «Р» при расчете трудоспособного населения Российской Федерации за период с 2020 по 2027 гг.

	На 1 января							
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Поправочное значение, p	1	1	2	2	3	3	4	4

Расчет трудоспособного населения уже после реформы с 01.01.2028 будет происходить таким образом:

$$\sum_{v=16}^{64} SM_v + \sum_{v=16}^{59} SW_v$$

Аналогичным образом и проходит расчет количества населения старше трудоспособного возраста.

До начала реформы, до 01.01.2019 г.:

$$\sum_{v=60}^{100+} SM_v + \sum_{v=55}^{100+} SW_v$$

Во время переходного периода с 2020 по 2027 г.:

$$\sum_{v=60+p}^{100+} SM_v + \sum_{v=55+p}^{100+} SW_v$$

И после переходного периода с 1.01.2028 г.:

$$\sum_{v=65}^{100+} SM_v + \sum_{v=60}^{100+} SW_v$$

Составляющие структуры занятости: 1. Резиденты, которые осуществляют трудовую деятельность по найму. 2. Резиденты РФ, которые самостоятельно обеспечивают себя работой. К ним относят индивидуальных предпринимателей и людей, занимающихся фермерским хозяйством. 3. Военнослужащие, которые проходят службу. 4. Резиденты Российской Федерации, которые находятся на обучении в среднеобразовательных школах, производственно-технических училищах, колледжах или высших учебных заведениях. 5. Резиденты других госу-

дарств, которые осуществляют трудовую деятельность на территории Российской Федерации. 6. Резиденты РФ, которые заняты в домашнем хозяйстве. К таким гражданам можно отнести женщин, которые сидят в декретном отпуске или людей, которые осуществляют уход за больными или престарелыми людьми.

Таблица 2.29

Распределение населения России по группам трудоспособности*

Показатель	1959	1979	1989	2002	2014	2017	2018	2019	2020
Все население, тыс. человек	117534	137410	147022	145167	143667	146804	146880	146781	146749
Из них в возрасте моложе трудоспособного возраста	35094	31974	35995	26327	24717	26895	27254	27430	27442
В трудоспособном возрасте	68609	82959	83746	88942	85162	83224	82264	81362	82678
Старше трудоспособного возраста	13827	22436	27196	29778	33788	36685	37362	37989	36629

* Составлена на основе данных Росстата, раздел «Распределение населения по возрастным группам». URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo14.xls>.

В табл. 2.29 представлена определенная информация по количеству лиц трудоспособного возраста и нетрудоспособного возраста. На основании подобных данных можно рассчитать коэффициенты нагрузки на трудоспособное население и сравнить их по странам или по отдельным территориям. Для оценки состояния экономической безопасности этот показатель имеет определенной значение для принятия долгосрочных мер по корректировке экономической политики.

Контрольные вопросы

1. Для каких целей используется этот показатель?
2. Какие меры экономической политики можно предпринять при росте нагрузки на трудоспособное население за счет прироста лиц до 16 лет?
3. Какие меры экономической политики можно предпринять при росте нагрузки на трудоспособное население за счет увеличения лиц старшего возраста?

Тесты и задания

1. Трудоспособный возраст в России начинается:
 - А) С 16 лет;
 - В) С 18 лет;
 - В) С 13 лет.
2. Трудоспособный возраст в России для мужчин в настоящее время заканчивается:
 - А) В 60 лет;
 - Б) В 65 лет;

В) В 55 лет.

3. Трудоспособный возраст в России для женщин в настоящее время заканчивается:

А) В 60 лет;

Б) В 65 лет;

В) В 55 лет.

4. На основании данных, представленных в таблице, рассчитайте структуру распределения нагрузки на трудоспособное население в России и сделайте выводы.

5. На основании данных Росстата и его региональных отделений рассчитайте коэффициенты нагрузки в разных субъектах Российской Федерации и проведите сравнительный анализ.

2.22. Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Индекс производства – относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах. Индекс производства используется при анализе динамики физического объема продукции. Различаются индивидуальные и сводные индексы производства. Индивидуальные отражают изменение выпуска одного продукта и исчисляются как отношение объемов производства данного вида продукта в натурально-вещественном выражении в сравниваемых периодах. Сводные индексы характеризуют совокупные изменения всех видов продукции и отражают изменения создаваемой в процессе производства стоимости в результате изменения только физического объема производимой продукции. Для исчисления сводного индекса производства индивидуальные индексы по конкретным видам продукции поэтапно агрегируются в индексы по видам деятельности, подгруппам, группам, подклассам, классам, разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) посредством взвешивания индексов, полученных на более низком уровне агрегации, на величину добавленной стоимости, созданной по конкретному виду деятельности в базисном году.

Индекс промышленного производства – агрегированный индекс производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обработка производств», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» на основе данных о динамике производства важнейших товаров-представителей (в натуральном или стоимостном выражении). В качестве весов используется структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности 2010 базисного года.



Рис. 2.26. Оценка индикаторов по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Таблица 2.30

Индексы производства по добыче полезных ископаемых в России, %

	1992	1997	2002	2007	2012	2016
РАЗДЕЛ С ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	88,2	100,2	106,8	103,3	101	102,5
Подраздел СА ДОБЫЧА ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	94,7	100,4	107,3	102,7	100,7	102,6
Добыча каменного угля, бурого угля и торфа	105,2	95,1	96,1	100,4	101,4	106,6
Добыча, обогащение и агломерация каменного угля			97,8	102,5	97,8	107
Добыча, обогащение и агломерация бурого угля			89,8	94,9	101,7	100,1
Добыча и агломерация торфа			69,7	96,5	106,9	
Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	94,1	100,9	108,1	102,7	100,6	102,5
Добыча сырой нефти и природного газа			108,1	102,7	100,8	102,4
Предоставление услуг по добыче нефти и газа			108,1	102,8	97,2	
Подраздел СВ ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, КРОМЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ	71	99,3	99,1	104	103,4	100,8
Добыча металлических руд	73,2	98,9	109,2	102,4	104,5	100,8
Добыча и обогащение железных руд			104,7	101,6	101,8	100,7
Добыча и обогащение руд цветных металлов, кроме урановой и ториевой руд			111,3	103,4	106,7	101,9
Добыча прочих полезных ископаемых	69,3	99,6	90,1	105,8	101,2	101,1
Разработка каменных карьеров			103,6	122,6	86,5	102,4
Добыча гравия, песка и глины			97,5	115,6	112,7	102,4

	1992	1997	2002	2007	2012	2016
Добыча минерального сырья для химических производств и производства удобрений			107,5	102,1	100,2	107,4
Добыча и производство соли			104,8	76,4	110,2	105,4
Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки			85,9	101,9	101,8	98,4

2.23. Доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов

Доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов- подразумевает собой **индикатор обеспечения страны запасами полезных ископаемых** из недр запасов земли. **Индикатор обеспечения страны запасами полезных ископаемых**-показывает обеспеченность запасами полезных ископаемых.

Оценочные показатели месторождения. В практике современных геологоразведочных работ показатели ценности месторождения выражаются следующими расчетными данными. Запасы полезного ископаемого разведанные ($A+B+C_1$) и перспективные (C_2 и прогнозные). При оценке комплексных месторождений должны быть учтены запасы всех полезных компонентов, заключенных в рудах, и другие полезные ископаемые, находящиеся в пределах месторождения. Ценность месторождения может быть выражена потенциальной ценностью извлекаемой части запасов полезного ископаемого, т.е. величиной этих запасов, за вычетом потерь полезных компонентов при добыче и переработке, умноженной на цену товарной продукции, получаемой из этих запасов (извлекаемая ценность).

Цена полезных компонентов, отнесенная к 1 т руды, есть удельная ее ценность.

Производительность будущего горного предприятия, являющаяся важнейшим оценочным показателем, определяется в зависимости от величины запасов полезного ископаемого и способа добычи – подземного или открытого. Она выражается в среднегодовой добыче полезного ископаемого, а при обогащении руд также в среднегодовом производстве концентратов или иной товарной продукции. Капитальные затраты и их эффективность, определяющие возможность строительства горного предприятия в данное время. Эффективность капитальных затрат определяется их удельной величиной на 1 т извлекаемых запасов полезного, ископаемого, на 1 т годовой производительности предприятия и на 1 руб. годовой продукции предприятия. Основным показателем экономической эффективности капитальных вложений в промышленное освоение месторождений является срок их окупаемости прибылями от реализации товарной продукции горного предприятия. Средний нормативный срок окупаемости капитальных вложений в горнодобывающей промышленности установлен 6–7 лет. Себестоимость добычи и первичной переработки полезного ископаемого, представляющая собой отношение затрат на добычу к количеству добываемого

полезного ископаемого или затрат на обогащение к количеству получаемого концентрата, рассчитывается обычно на 1 т продукции. В этом экономическом показателе отражаются необходимые эксплуатационные расходы. Рентабельность разработки месторождения выясняется путем сопоставления предполагаемой суммы среднегодовой прибыли со стоимостью основных производственных фондов и с ожидаемой себестоимостью продукции. В показателе рентабельности разработки месторождения полезного ископаемого выражается конечный экономический эффект его использования в народном хозяйстве.

2.24. Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения)

Система статистических показателей для оценки уровня технологического развития отраслей экономики является информационной основой для формирования Росстатом и другими федеральными органами исполнительной власти – субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ официальной статистической информации для комплексной статистической оценки уровня развития экономики Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства экономического развития российской федерации от 12.02.2020 г. № 66 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению статистической оценки уровня технологического развития экономики российской федерации в целом и ее отдельных отраслей». Система показателей включает перечень макроэкономических индикаторов, а также индикаторов в сфере инвестиций, науки, инноваций, производства высокотехнологичных видов продукции, передовых производственных технологий, энергоэффективности, основных фондов, строительства, торговли, транспорта и связи.

Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения) – является одним из важнейших показателей в системе Росстата для статистической оценки уровня технологического развития отраслей экономики и характеризует энергоэффективность регионов и страны в целом. Он формируется на основе данных Топливо-энергетического баланса и расчета Баланса труда и по методике Росстата рассчитывается как отношение объема конечного потребления топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива) к численности занятых в экономике страны. Данный показатель публикуется ежегодно 31 декабря⁶⁵. По методологии Международного энергетического агентства данный показатель рассчитывается путем соотношения общего предложения первичных топливно-энергетических ресурсов к численности населения страны. При этом общее предложение первичных топливно-энергетических ресурсов рассчитывается по формуле:

Внутреннее производство + Импорт – Экспорт – Международное
судовое бункерное топливо – авиационное бункерное топливо.

⁶⁵ Федеральная служба государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/5RIE0jgu/en_balans.htm.

Потребление топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике практически не изменяется на протяжении 2012–2019 гг. При сокращении абсолютного показателя потребления энергоресурсов это означает сокращение занятости в реальном секторе экономики. В таблице ниже приведены данные по потреблению топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике страны по видам экономической деятельности (табл. 2.31).

Таблица 2.31

Потреблено топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике страны по видам экономической деятельности с 2012 по 2019 г.⁶⁶

Тонна условного топлива, значение показателя за год*	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2,9	2,4	2,8	2,5	3	3,5	3,7	3,7
Рыболовство, рыбоводство	8,3	7,9	7,7	7,2	11,6	69,7	69,9	69,6
Добыча полезных ископаемых	62,9	63,9	72,8	72,8	72,5	28,0	28,5	29,2
Обрабатывающие производства	29	28,9	28,7	27,9	27,1	28,2	29,2	27,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	30,1	28,9	30,5	32,2	32	3,7	2,6	2,4
Строительство	2,2	2,3	2,3	2,7	3,6	21,6	21,4	20,6
Транспорт и связь	21	20,5	20,1	19,6	18,6	1,8	1,8	1,8
Всего*	13	12,8	13,1	13	12,5	12,8	13,2	13,2
Прочие виды деятельности	8,8	8,5	8,7	8,7	8	8,3	8,9	9,0

* Величина показателя по Российской Федерации меньше величины показателя по отдельным видам экономической деятельности из-за изменения в них пропорции объема конечного потребления топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива) и численности занятых.

Если рассматривать данный относительный показатель по видам деятельности, то можно констатировать отсутствие роста или даже снижение потребления в сельском хозяйстве, рыболовстве, обрабатывающих производствах, на транспорте и связи. Вместе с тем наблюдается существенный рост потребления топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в добывающих отраслях, что коррелирует с выводами о росте этого вида деятельности. Таким образом, характеристика энергетической безопасности теснейшим образом связана с уровнем экономической безопасности страны.

Показатели потребления энергии в относительных показателях характеризует неутешительную структурную динамику экономики, несмотря на заявленный курс снижения доли добывающих отраслей в общем объеме экономики. В данном случае хорошо видна индикативная роль показателей энергетической безопасности в показателях экономической безопасности реального сектора экономики. К специфическим угрозам и вызовам энергетической безопасности по праву относятся: волатильность мировых рынков энергоресурсов; отсутствие возможности контроля и прогноза спроса на энергоресурсы; невозобновляемость природных запасов традиционных энергоресурсов; разрушение инфраструктуры энергетического сектора; возрастание расходов на добычу и про-

⁶⁶ Официальные статистические показатели. ЕМИСС Государственная статистика. URL: <https://fedstat.ru/indicator/60326>.

изводство энергоресурсов вследствие необходимости обращения к добыче в труднодоступных местах.

Для более наглядного примера ниже приведена диаграмма потребления топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике страны по видам экономической деятельности.

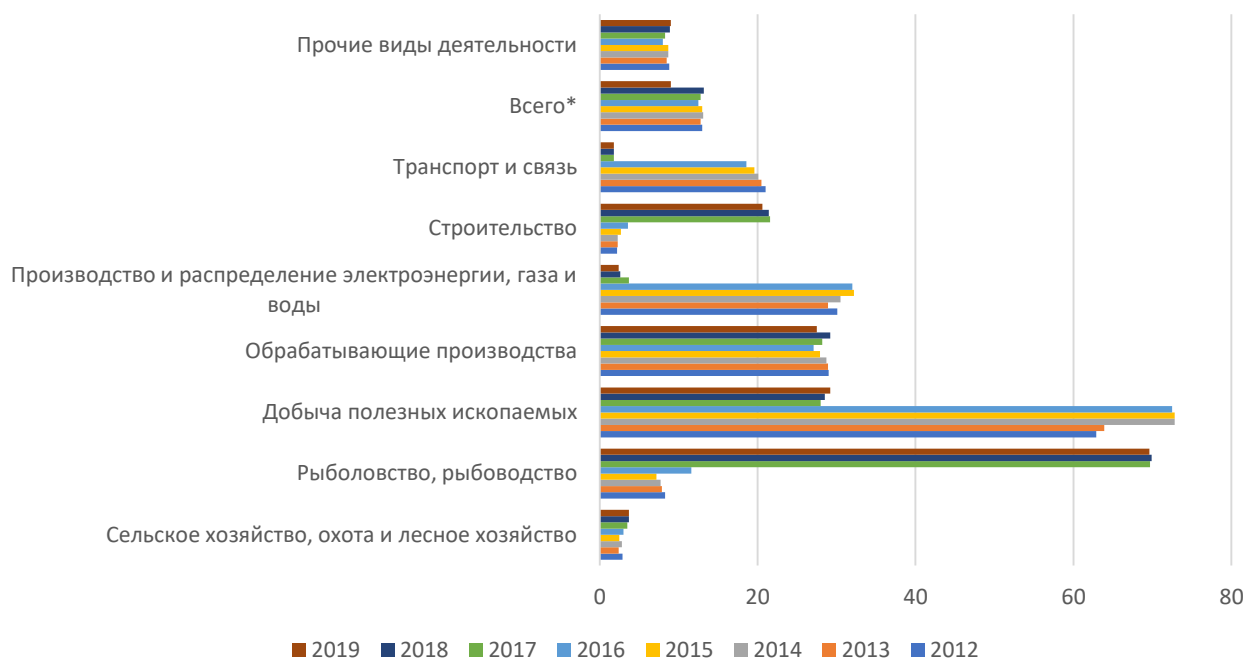


Рис. 2.27. Потребление топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике страны по видам экономической деятельности

В рамках сформировавшегося в XX в. ресурсно-сырьевого и технологического уклада мировой энергетики Российская Федерация занимает уникальное место, являясь одновременно крупным производителем, потребителем и экспортером всех видов углеродных энергетических ресурсов, а также одним из мировых лидеров в атомной энергетике и гидроэнергетике. Однако в настоящее время в мировой энергетике, включая российскую, происходят процессы, которые с большой долей вероятности на рубеже 30–40-х гг. XXI в. приведут к смене указанного уклада. В экономике Российской Федерации топливно-энергетический комплекс занимает существенное место и играет роль базовой инфраструктуры, основы формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации и крупнейшего заказчика для других отраслей. Распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 г. № 1523-р «Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.» установлены цели и приоритеты развития топливно-энергетического комплекса на среднесрочную перспективу. Целью развития энергетики Российской Федерации является, с одной стороны, максимальное содействие социально-экономическому развитию страны, а с другой стороны,

укрепление и сохранение позиций Российской Федерации в мировой энергетике, как минимум, на период до 2035 года⁶⁷.

При этом топливно-энергетический комплекс должен внести до 2024 г. свой вклад и способствовать другим секторам экономики в достижении национальных целей и решении стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Для достижения поставленной цели в условиях прогнозируемых изменений мировой экономики и экономики Российской Федерации потребуются ускоренный переход (модернизационный рывок) к более эффективной, гибкой и устойчивой энергетике, способной адекватно ответить на вызовы и угрозы в своей сфере и преодолеть имеющиеся проблемы. Характеристики указанного рывка включают:

1. Структурную диверсификацию, в рамках которой углеродная энергетика дополнится неуглеродной, централизованное энергоснабжение – децентрализованным, экспорт энергетических ресурсов – экспортом российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, расширится спектр применений электрической энергии, сжиженного природного газа и газомоторного топлива.

2. Цифровую трансформацию и интеллектуализацию отраслей топливно-энергетического комплекса, в результате которых новое качество приобретут все процессы в сфере энергетики, новые права и возможности получают потребители продукции и услуг отраслей топливно-энергетического комплекса.

3. Оптимизацию пространственного размещения энергетической инфраструктуры, в рамках которой в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации сформируются нефтегазовые минерально-сырьевые центры, нефтегазохимические комплексы, расширится инфраструктура транспортировки энергетических ресурсов, Российская Федерация станет ведущим игроком на рынках Азиатско-Тихоокеанского региона.

4. Уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и адаптацию их к изменениям климата, в результате чего Российская Федерация внесет существенный вклад в переход к низкоуглеродному развитию мировой экономики, в международные усилия по сохранению окружающей среды и противодействию изменениям климата.

Приоритетами государственной энергетической политики Российской Федерации являются:

1. Гарантированное обеспечение энергетической безопасности страны в целом и на уровне субъектов Российской Федерации, в особенности расположенных на геостратегических территориях.

2. Первоочередное удовлетворение внутреннего спроса на продукцию и услуги в сфере энергетики.

3. Переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике.

⁶⁷ Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г. : распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 г. № 1523-р. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74148810>.

4. Развитие конкуренции в конкурентных видах деятельности топливно-энергетического комплекса на внутреннем рынке.

5. Рациональное природопользование и энергетическая эффективность.

6. Максимально возможное использование оборудования, имеющего подтверждение производства на территории Российской Федерации.

7. Повышение результативности и эффективности всех уровней управления в отраслях топливно-энергетического комплекса.

8. Максимальное использование преимуществ централизованных систем энергоснабжения.

Основными направлениями деятельности по достижению цели развития энергетики Российской Федерации являются:

1. Эффективное обеспечение потребностей социально-экономического развития Российской Федерации соответствующими объемами производства и экспорта продукции и услуг отраслей топливно-энергетического комплекса, которое означает эффективное удовлетворение внутреннего спроса, формируемого в том числе в рамках реализации национальных программ и проектов, и с одной стороны основывается на балансе доступности и полезности для потребителя энергетической продукции или услуг, а с другой стороны, на эффективности производства указанных продукции или услуг;

2. Пространственное и региональное развитие сферы энергетики, которое означает трансформацию и оптимизацию энергетической инфраструктуры с учетом развития внутренних и мировых рынков продукции и услуг в сфере энергетики, политических и экономических интеграционных процессов и изменений в международных отношениях;

3. Достижение технологической независимости отраслей топливно-энергетического комплекса и повышение их конкурентоспособности, что означает достаточный для устойчивого функционирования и развития уровень обеспеченности организаций топливно-энергетического комплекса собственными компетенциями и производимыми на территории Российской Федерации и территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, технологическими комплексами, оборудованием, материалами, программным обеспечением и соответствующими услугами;

4. Совершенствование государственного управления и развитие международных отношений в сфере энергетики.

Проблемы развития энергетической отрасли неотделимы от проблем всей российской экономики, столь энергонезависимой и энергорасточительной по сравнению с развитыми экономиками мира. Безусловно, нельзя игнорировать и объективные факторы: климатические условия, географическое положение страны, наличие значительного количества разведанных запасов энергетических ресурсов, что в целом не стимулирует энергоэффективность и развитие «зеленой» энергетики. Энергетическая безопасность определяется следующими факторами: ресурсной обеспеченностью, экономической доступностью, экологической допустимостью. Анализ энергетической безопасности России определяет возможность бесперебойного снабжения энергоресурсами производства и потребления. Финансовая доступность обеспечивает их рентабельностью при

соответствующем уровне рыночных цен. Экологическая допустимость – это возможность производства и потребления энергоресурсов в рамках экологических ограничений. Основные проблемы в сфере энергетической безопасности выглядят следующим образом:

- существенная степень изношенности основных средств;
- недостаточный уровень инвестирования в отрасль;
- зависимость энергетической отрасли от природного газа, доля потребления которого составляет значительную величину;
- несоответствие производственного потенциала энергетического сектора современному инновационному уровню;
- незначительная доля развития энергетической инфраструктуры в отдаленных регионах страны: Восточная Сибирь, Дальний Восток, Крым.

Главной целью государственной энергетической политики в сфере энергетической безопасности является улучшение критериев: способность энергетической отрасли надежно обеспечивать внутренний спрос на энергоносители высокого качества и приемлемой цены; способность потребителей эффективно использовать энергоресурсы; способность энергетической отрасли отражать различные внешние и внутренние угрозы техногенного или природного характера.

Контрольные вопросы

1. Как рассчитывается показатель «Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения)»?
2. Какие виды деятельности охватывает показатель «Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения)»?
3. Какие цели и задачи преследуются правительством РФ в энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.?
4. Какова роль показателей энергетической безопасности в показателях экономической безопасности реального сектора экономики?
5. Что относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Тесты и задания

1. В какой сектор отраслей хозяйства России входит топливно-энергетический комплекс?
 - А) в отрасли, деятельность которых связана с эксплуатацией природы;
 - Б) в отрасли, перерабатывающие сырье;
 - В) в сферу услуг;
 - Г) входит в состав всех отраслей хозяйства
2. Энергосбережение – это:
 - А) сохранение на заданном уровне потребления энергии;
 - Б) уменьшение потребления топлива, тепловой и электрической энергии за счет их наиболее полного и рационального использования во всех сферах деятельности человека;

В) уменьшение потребления топлива, тепловой и электрической энергии за счет их наиболее неполного и иррационального использования во всех сферах деятельности человека;

Г) повышение выработки тепловой и электрической энергии любыми путями;

Д) определение оптимальных расходов топливно-энергетических ресурсов для обеспечения потребителей тепловой и электрической энергией.

3. Что такое топливно-энергетический комплекс:

А) совокупность отраслей, связанных с производством и распределением энергии;

Б) предприятия по добыче горючих полезных ископаемых;

В) предприятия по выработке электроэнергии.

4. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики, содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса входит в основные задачи Государственной программы РФ «энергосбережение и развитие энергетики»?

А) верно;

Б) неверно.

5. Важнейшая задача теплоэнергетики:

А) максимальный объем экспорта;

Б) экономия энергоресурсов;

В) увеличение цен на энергоресурсы

2.25. Индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств

Индекс предпринимательской уверенности – качественный показатель, позволяющий по ответам руководителей о прогнозе выпуска продукции, остатках и спросе на нее охарактеризовать экономическую деятельность организаций с видами деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (без малых предприятий) и дать упреждающую информацию об изменениях экономических переменных. Показатель представляет собой среднее арифметическое «балансов» ответов на вопросы об ожидаемом выпуске продукции, фактическом спросе и текущих остатках готовой продукции (последний с противоположным знаком).

«Баланс» по ожидаемому выпуску продукции определяется разностью долей респондентов, отметивших «увеличение» и «уменьшение» выпуска продукции в перспективе.

«Баланс» по спросу и остаткам готовой продукции определяется разностью долей респондентов, отметивших уровень «выше нормального» и «ниже нормального».

В ежемесячных опросах деловой активности участвуют более 3 тыс. организаций (без малых предприятий) с видами деятельности «Добыча полезных

ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха».

С января 2017 г. при проведении обследований используется Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ред. 2). При построении динамических рядов показателей было принято допущение о сопоставимости данных, полученных от респондентов, осуществляющих свою деятельность в соответствии с ОКВЭД (ред. 1.1) в добыче полезных ископаемых (раздел С), обрабатывающих производствах (раздел D), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (раздел E) данным, поступившим от групп предприятий, классифицированных по ОКВЭД (ред. 2) соответственно в разделе В «Добыча полезных ископаемых», разделе С «Обрабатывающие производства», разделе D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»⁶⁸.

Расчет производится на основе данных статистической Формы № 1-ДАП «Обследование деловой активности организаций добывающих, обрабатывающих производств, обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха», утвержденной приказом Росстата от 27.07.2018 № 461 (ред. 22.07.2019). Единицей измерения индекса предпринимательской уверенности является – балл (в диапазоне от 0 до 5).

Росстат проводит традиционное обследование деловой активности 4 тыс. организаций (без малых предприятий) по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Обрабатывающие производства». Индекс предпринимательской уверенности в обрабатывающей промышленности упал значительно сильнее. В апреле 2020 г. он составил –7 % (минимум с конца 2018 г.) после –2% в марте и феврале, –3% в январе, –6% в декабре, –5% в ноябре, –3% в октябре, –2% в сентябре и в августе, –1% в мае и июле, –2% в январе – апреле 2019 г.⁶⁹ Динамика индекса предпринимательской уверенности организаций обрабатывающей промышленности за 2020 г. представлена в табл. 2.32.

Таблица 2.32

Индекс предпринимательской уверенности организаций обрабатывающей промышленности в 2020 г. (без малых предприятий), %

	ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА
	Крупные и средние организации
Январь	–3
Февраль	–2
Март	–2
Апрель	–7
Май	–9
Июнь	–6
Июль	–5
Август	–5

⁶⁸ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank>.

⁶⁹ Деловая активность организаций в России. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/202.htm.

	ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА
	Крупные и средние организации
Сентябрь	–5
Октябрь	–5
Ноябрь	–6
Декабрь	–7

Приведем итоги деловой активности организаций в России в апреле 2021 г. По результатам апрельского обследования экономического поведения, проведенного Росстатом – 3,8 тыс. организаций, занимающихся одним из двух видов экономической деятельности – «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» индекс предпринимательской уверенности, отражающий обобщенное состояние деловой активности, в апреле 2021 г. составил:

- в добыче полезных ископаемых – (–1,3%);
- в обрабатывающих производствах – 0,0%.

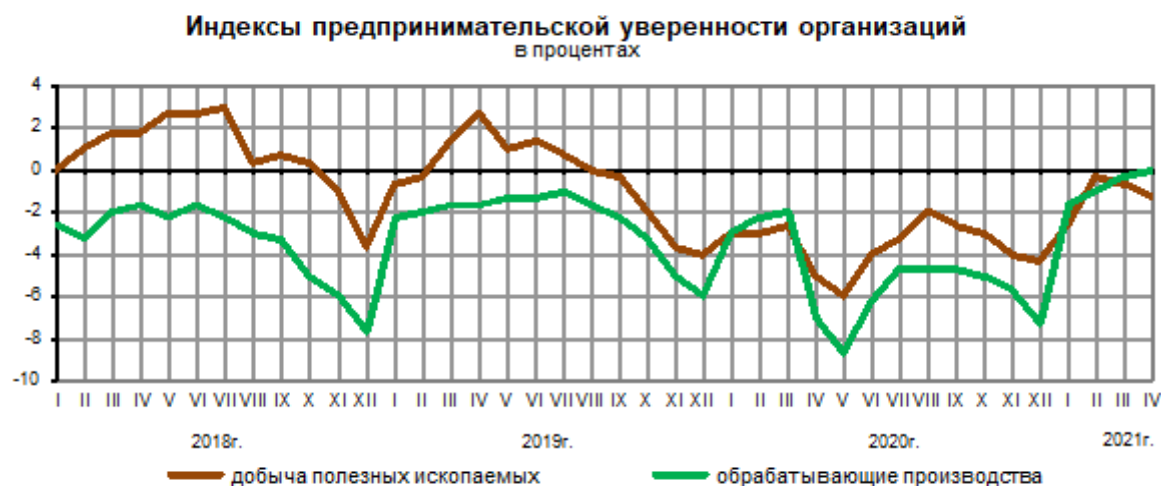


Рис. 2.28

Индекс предпринимательской уверенности с исключением сезонного фактора в апреле 2021 г. составил:

- в добыче полезных ископаемых – (–1,5%);
- в обрабатывающих производствах – (–1,0%).

Число оптимистов, ожидающих рост производства в течение ближайших 3 месяцев, превысило количество ожидающих снижения выпуска продукции в апреле 2021 г.:

- в добыче полезных ископаемых на 11 процентных пунктов (доля респондентов, ожидающих увеличения выпуска – 18% и ожидающих снижения – 7%);
- в обрабатывающих производствах на 22 процентных пункта (доля респондентов, ожидающих увеличения выпуска – 29%, снижения – 7%).

В апреле 2021 г. экономическую ситуацию в своей организации по добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах считают благоприятной 11% и удовлетворительной – 74% руководителей.

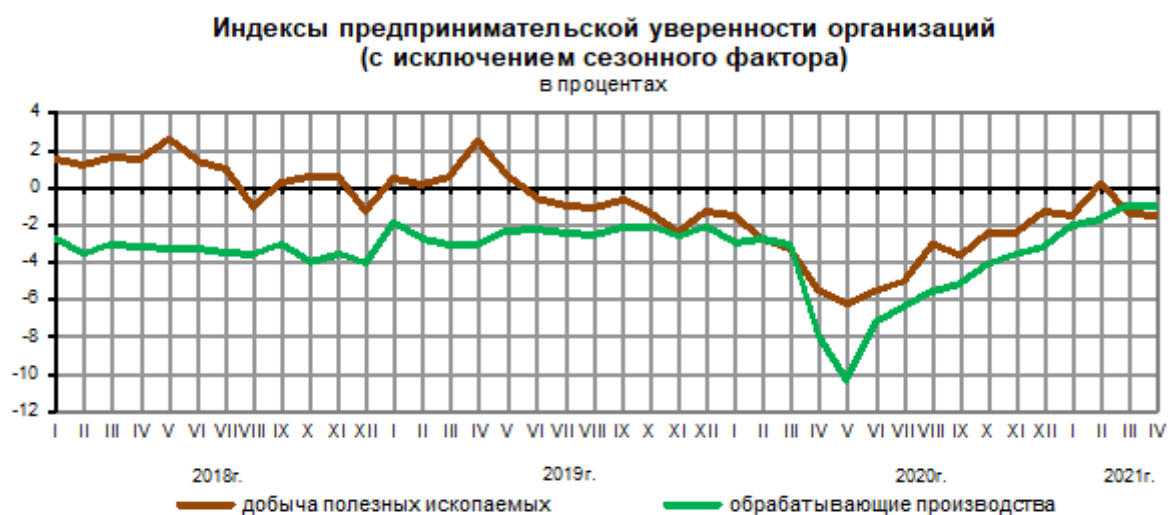


Рис. 2.29

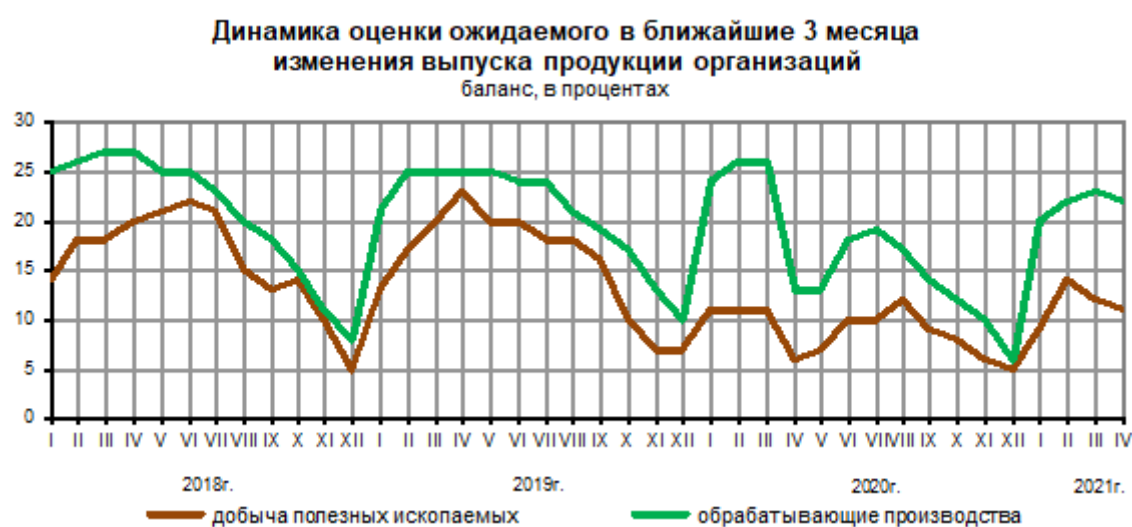


Рис. 2.30

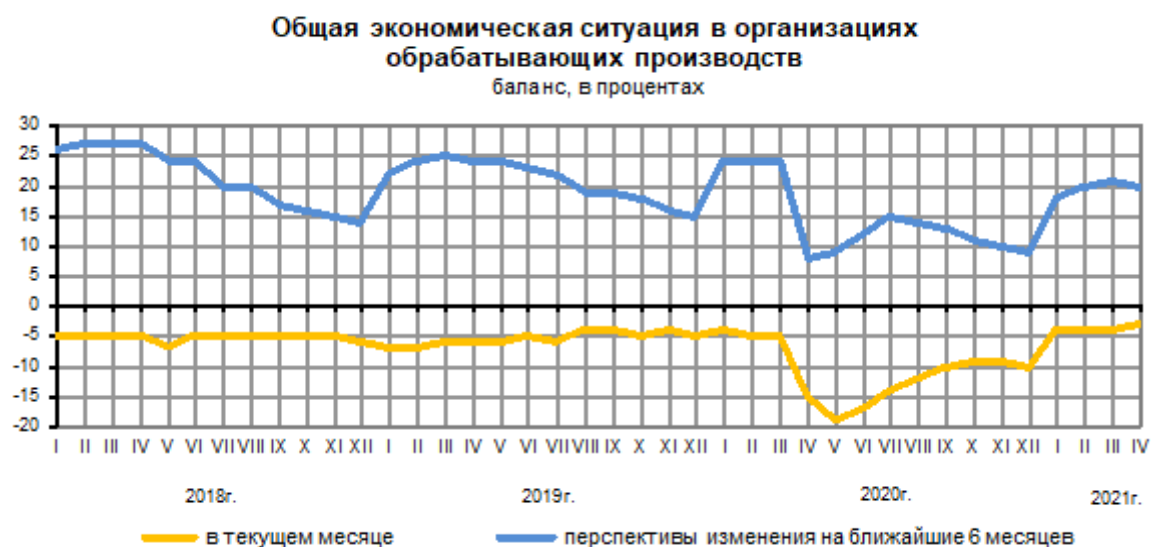
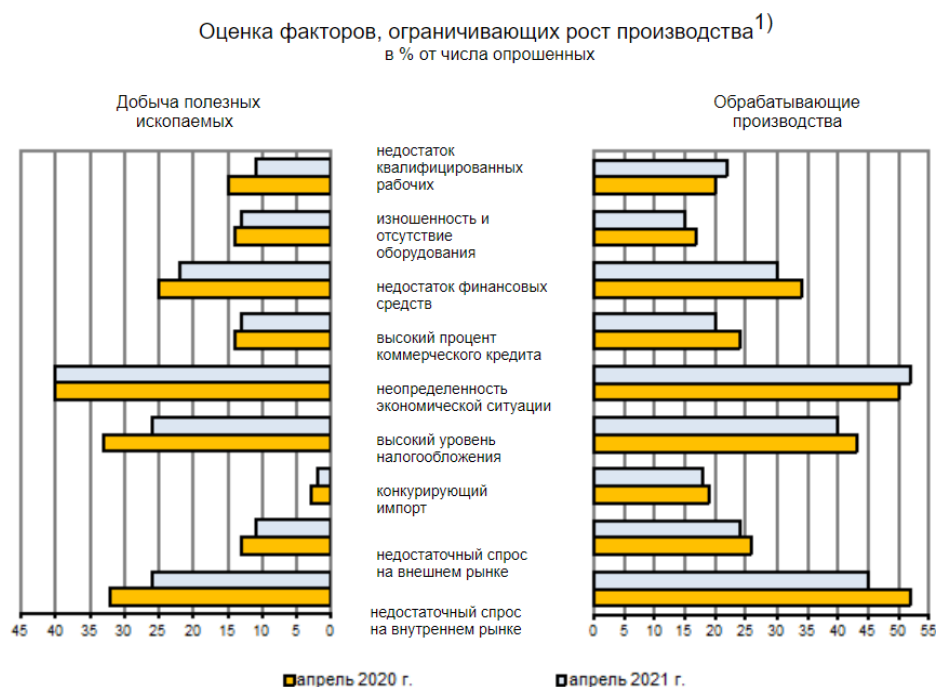


Рис. 2.31

Средний уровень загрузки производственных мощностей составил в апреле 2021 г.:

- в добыче полезных ископаемых – 58%;
- в обрабатывающих производствах – 60%.

В обрабатывающих производствах 88% руководителей положительно оценивают производственный потенциал. Из них 9% отмечают избыточность имеющихся мощностей.



1) Суммарная оценка может превышать 100%, так как руководители предприятий отмечали несколько факторов, наиболее существенно влияющих на ограничение роста производства в их предприятиях.

Рис. 2.32

Среди факторов, ограничивающих, по мнению руководителей, рост производства, в добыче полезных ископаемых и обрабатывающих производствах преобладают неопределенность экономической ситуации, недостаточный спрос на продукцию предприятий на внутреннем рынке и высокий уровень налогообложения.

Таблица 2.33

Индекс предпринимательской уверенности организаций обрабатывающих производств по России и отдельным странам⁷⁰, %

Страна	Март 2020 г.	Март 2021 г.	Страна	Март 2020 г.	Март 2021 г.
Россия	-3,0	-1,0			
Европейский союз	-10,8	1,1	Люксембург	-20,8	-8,3
Австрия	-11,1	1,9	Нидерланды	-2,6	-2,3
Бельгия	-8,5	-0,8	Польша	-15,6	-16,8

⁷⁰ По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (кроме России) с учетом сезонной корректировки.

Страна	Март 2020 г.	Март 2021 г.	Страна	Март 2020 г.	Март 2021 г.
Венгрия	–3,6	–8,4	Португалия	–9,1	–11,9
Германия	–17,2	11,7	Словакия	–3,1	–3,8
Греция	3,1	–7,5	Финляндия	–8,4	0,4
Дания	–7,4	–0,3	Франция	–9,1	–9,2
Испания	–7,0	–5,7	Чехия	–10,8	–3,7
Италия	–15,7	–2,8	Швеция	–3,7	7,7

Цель конъюнктурных обследований – оперативное получение и анализ качественной информации о состоянии и динамике показателей деловой активности организаций в изучаемом секторе экономики.

Программа обследований базируется на международной практике изучения уровня и тенденций предпринимательской активности и разработана с учетом мировой практики проведения подобных работ, в частности, Европейской Гармонизированной системы. Обследование основывается на анкетном опросе руководителей организаций о сложившемся в анализируемом периоде состоянии и изменениях экономической деятельности возглавляемых ими структур, а также их ожиданиях на ближайшие 3 месяца.

Формирование выборки осуществляется методом стратифицированного (по видам экономической деятельности объектов наблюдения) случайного отбора. Вопросы в анкетах, связанные с оценкой текущего положения в организациях и основываются на сопоставлении фактических результатов с «достаточным» уровнем: «более чем достаточный» уровень, соответствует «достаточно-му» уровню, «недостаточный» уровень. При оценке изменения показателей деловой активности организаций во времени используется следующая градация: «увеличение» («улучшение», «повышение»), «без изменений», «уменьшение» («ухудшение», «снижение»).

Результаты обследований обобщаются в виде простых и композитных индикаторов деловой активности организаций. В качестве простых индикаторов используются балансы оценок показателей (в процентах), определяемые разностью долей респондентов, отметивших «увеличение» и «уменьшение» показателя по сравнению с предыдущим периодом, а также разностью долей респондентов, оценивших уровень показателя как «более чем достаточный» и «недостаточный» в обследуемом периоде. Результаты последовательных обследований обычно представляются в виде временных рядов балансов оценок показателей, характеризующих деловой климат.

Балансы оценок являются обобщенным выражением мнений респондентов об уровне и динамике показателей деловой активности.

На основе балансов оценок показателей рассчитывается индекс предпринимательской уверенности (в процентах), характеризующий обобщенное состояние предпринимательского поведения в изучаемом секторе экономики.

Полученная в результате обобщения оценок руководителей организаций информация может быть использована наряду со статистическими данными для оперативного анализа состояния экономики, сложившихся микроэкономических тенденций и оценки возможной краткосрочной перспективы развития ор-

ганизаций, а также для выявления влияния важнейших факторов на деловую активность⁷¹.

Контрольные вопросы

1. Какой смысл вы вкладываете в термин «индекс предпринимательской уверенности»? Как он рассчитывается?
2. Раскройте сущность понятия «производственная мощность», опишите ее разновидности и составляющие.
3. Почему в перечень показателей состояния экономической безопасности входит индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств?

Тесты и задания

Тесты

1. Индекс предпринимательской уверенности представляет собой:
 - а) среднюю гармоническую «балансов» ответов на вопросы об ожидаемом выпуске продукции, фактическом спросе и текущих остатках готовой продукции;
 - б) среднюю арифметическую «балансов» ответов на вопросы об ожидаемом выпуске продукции, фактическом спросе и текущих остатках готовой продукции;
 - в) среднюю квадратическую «балансов» ответов на вопросы об ожидаемом выпуске продукции, фактическом спросе и текущих остатках готовой продукции.
2. При расчете индекса предпринимательской уверенности под «балансом» по спросу понимается:
 - а) разность долей респондентов, отметивших уровни «выше нормального» и «ниже нормального»;
 - б) разность долей респондентов, отметивших увеличение и уменьшение спроса на продукцию в перспективе;
 - в) разность долей респондентов, отметивших уровень «выше нормального» и уменьшение спроса на продукцию в перспективе;
 - г) разность долей респондентов, отметивших уровень «ниже нормального» и увеличение спроса на продукцию в перспективе.
3. Обрабатывающие производства – это:
 - а) отрасль промышленности;
 - б) вид промышленного производства;
 - в) вид экономической деятельности.

⁷¹ Деловая активность организаций в России. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/202.htm.

Задания

1. Рассчитайте индекс предпринимательской уверенности в промышленной деятельности по совокупности предприятий.

Показатели	Доля предприятий (в процентах), отметивших:		
Изменение выпуска основного вида продукции	Увеличение – 13	Без изменения – 71	Снижение —16
Уровень портфеля заказов	Выше нормального – 19	Нормальный – 67	Ниже нормального – 14
Уровень запасов готовой продукции (берется с обратным знаком)	Выше нормального – 15	Нормальный – 63	Ниже нормального – 22

2.26. Дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются (ст. 94–96 БК РФ):

1) источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;

2) источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;
- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;
- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;
- иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются (ст. 95 Бюджетного кодекса):

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предо-

ставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между привлеченными и возвращенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в валюте Российской Федерации;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются (ст. 95 Бюджетного кодекса РФ):

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

- курсовая разница по средствам бюджета субъекта Российской Федерации;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;

- разница между средствами, перечисленными с единого счета бюджета субъекта Российской Федерации, и средствами, зачисленными на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются (ст. 95 Бюджетного кодекса РФ):

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стои-

мость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций в иностранной валюте;

- разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами в иностранной валюте, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов;

- иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав иных источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению прав регрессного требования гаранта к принципалу;

- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в иностранной валюте.

В отличие от федерального и регионального уровня власти, органы местного самоуправления не вправе привлекать в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета кредиты иностранных государств и кредиты международных финансовых организаций.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются (ст. 96 Бюджетного кодекса РФ):

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются (ст. 96 Бюджетного кодекса РФ):

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования;
- курсовая разница по средствам местного бюджета;
- объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;
- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, перечисленными с единого счета местного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет местного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета.

В состав источников внешнего финансирования дефицита местного бюджета включаются (ст. 96 Бюджетного кодекса РФ):

- разница между привлеченными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов;
- объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу.

Бюджетный кодекс РФ вводит определенные ограничения размера дефицита территориального бюджета (ст. 92.1 БК РФ):

Дефицит бюджета субъекта РФ $\leq 15 \%$ (Доходы_{общие} – БП), где БП – безвозмездные поступления (дотации, субвенции и субсидии).

Дефицит местного бюджета $\leq 10 \%$ (Доходы_{общие} – БП – ДНО), где ДНО – дополнительные нормативы отчислений по налоговым доходам.

Контрольные вопросы

1. Понятие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и понятие дефицита местного бюджета.

2. Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

3. Источники финансирования местного бюджета.

4. Бюджетные ограничения размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации по Бюджетному кодексу.

5. Бюджетные ограничения размера дефицита местного бюджета по Бюджетному кодексу.

Тесты и задания

1. Определите, в каком году (годах) не соблюдались требования Бюджетного кодекса РФ к предельному размеру дефицита субъекта РФ, используя следующие показатели:

№	Показатели	тыс. р.		
		Первый год	Второй год	Третий год
1.	Доходы общие	1 250 000	1 420 000	1 380 000
2.	Дотации	168 000	126 000	400 000
3.	Субвенции	175 000	168 000	450 000
4.	Субсидии	210 000	280 000	300 000
5.	Расходы общие	1 340 000	1 400 000	1 450 000

А) в первом году;

Б) во втором году;

В) в третьем году.

2. Определите кассовый разрыв бюджета городского округа на 1.04, 1.07 и 1.10 текущего финансового года на основании следующих данных (нарастающим итогом – тыс. р.):

Бюджетные показатели	на 1.04	на 1.07	на 1.10
1. доходы бюджета	350 780	820 230	1 272 309
2. расходы бюджета	354 015	825 800	1 278 900
3. средства, поступившие от размещения муниципальных ценных бумаг	2 340	2 340	3 000
4. средства, направленные на погашение муниципальных ценных бумаг	1 900	2 000	2 840
5. кредиты кредитных организаций полученные	1 860	2 100	2 100
6. кредиты кредитных организаций погашенные	1 530	1 700	1 800
7. бюджетные кредиты полученные	2 370	2 370	2 370
8. бюджетные кредиты погашенные	1 980	2 100	2 200
КАССОВЫЙ РАЗРЫВ			

3. Определите, соблюдалось ли требование Бюджетного Кодекса РФ в отчетном финансовом году о предельных размерах дефицита бюджета муниципального района, если известны следующие данные:

Бюджетные показатели	тыс. р.
Доходы бюджета муниципального образования, в том числе:	340 880
– дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования РФ	203 700
– субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ	14 900
– субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ (без учета субсидий из Инвестиционного Фонда РФ)	26 780
Поступления из источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования	3 300
Расходы бюджета муниципального образования РФ	384 500

4. Дефицит бюджета городского поселения – 17622 тыс. р. Соблюдаются ли требования к предельному размеру дефицита бюджета, если:

- доходы общие – 240 800 тыс. р.;
- дотации – 10 000 тыс. р.;
- субвенции – 15 000 тыс. р.;
- субсидии – 20 000 тыс. р.

А) да;

Б) нет.

5. Дефицит регионального бюджета – 102600 р. Соблюдаются ли требования к предельному размеру дефицита регионального бюджета, если:

- доходы общие – 670 000 тыс. р.;
- дотации – 45 000 тыс. р.;
- субсидии – 30 000 тыс. р.;
- субвенции – 25 000 тыс. р.

А) да;

Б) нет.

6. Дефицит регионального бюджета – 106800 р. Соблюдаются ли требования к предельному размеру дефицита регионального бюджета, если:

- доходы общие – 980 000 тыс. р.;
- дотации – 40 000 тыс. р.;
- субсидии – 30 000 тыс. р.;
- субвенции – 20 000 тыс. р.

А) да;

Б) нет.

7. Определите кассовый разрыв бюджета городского округа на текущую дату, используя следующие данные:

- доходы общие – 640 000 тыс. р.
- расходы общие – 630 000 тыс. р.
- средства от размещения муниципальных ценных бумаг – 70 000 тыс. р.
- средства на погашение муниципальных ценных бумаг – 40 000 тыс. р.

А) 20000 тыс. р.;

Б) 40 000 тыс. р.;

В) 80 000 тыс. р.

8. Определите кассовый разрыв бюджета городского округа на текущую дату, используя следующие данные:

– доходы общие – 300 500 тыс. р.

– расходы общие – 300 100 тыс. р.

– бюджетные кредиты полученные – 80 000 тыс. р.

– бюджетные кредиты погашенные – 30 000 тыс. р.

9. Определите кассовый разрыв областного бюджета на текущую дату, используя следующие данные:

– доходы общие – 800 000 тыс. р.

– расходы общие – 770 000 тыс. р.

– кредиты кредитных организаций полученные – 120 000 тыс. р.

– кредиты кредитных организаций погашенные – 80 000 тыс. р.

А) 10 000 тыс. р.;

Б) 70 000 тыс. р.;

В) 150 000 тыс. р.

10. Дефицит бюджета муниципального района – 47400 тыс. р. Соблюдаются ли требования к предельному размеру дефицита бюджета, если:

– доходы общие – 450 000 тыс. р.;

– дотации – 15 000 тыс. р.;

– субвенции – 20 000 тыс. р.;

– субсидии – 20 000 тыс. р.

А) да;

Б) нет.

2.27. Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта

Импорт товаров – ввоз товаров на территорию Российской Федерации без обязательства об обратном вывозе. В импорт включаются ввезенные товары, предназначенные для потребления в экономике страны, и товары, ввозимые на территорию государства в соответствии с режимом реимпорта. К реимпортным товарам относятся товары, вывезенные с территории Российской Федерации, а затем ввезенные на эту территорию без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера. Информация об экспорте и импорте приводится по важнейшим товарам, поэтому существует показатель, отражающий долю того или иного товара в общем объеме ввозимых товаров.

Для того, чтобы найти долю машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта необходимо знать значения таких показателей как: стоимостной объем импорта (за год) и стоимостной объем импорта по машинам, оборудованию и транспортным средствам (за год).

Таблица 2.34

Динамика показателей для расчета доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта за 1995–2020 гг.*

Годы / показатели	Импорт, всего (млн. долл. США)	Машины, оборудование и транспорт- ные средства (млн. долл. США)	Доля, %
1995	46 709	15 704	33,62
1996	46 458	14 894	32,06
1997	53 123	18 709	35,22
1998	43 580	15 500	35,57
1999	30 278	10 071	33,26
2000	33 880	10 649	31,43
2001	41 883	14 232	33,98
2002	46 177	16 755	36,28
2003	57 347	21 432	37,37
2004	75 569	31 103	41,16
2005	98 708	43 436	44,00
2006	137 807	65 706	47,68
2007	199 746	101 739	50,93
2008	267 101	140 759	52,70
2009	167 348	72 669	43,42
2010	228 912	101 739	44,44
2011	305 760	148 068	48,43
2012	317 263	158 318	49,90
2013	315 298	152 773	48,45
2014	287 063	136 580	47,58
2015	182 902	81 909	44,78
2016	182 448	86 158	47,22
2017	227 464	110 460	48,56
2018	238 710	112 740	47,23
2019	247 393	112 545	45,49
2020	231 430	110 215	47,62

* Составлена по данным товарной структуры импорта РФ Федеральной службы государственной статистики (1995–2018 гг.). URL: <https://customs.gov.ru/folder/521>.

По данным табл. 2.34 видно, что стоимостной объем импорта за 2020 г. больше стоимостного объема импорта за 1995 г. на 395,5%, т.е. на 184 721 млн долл. США. Стоимостной объем импорта машин, оборудования и транспортных средств за 2020 г. больше суммы 1995 г. на 601,8%, т.е. на 94 511 млн долл. США. Это наблюдение позволяет сделать вывод о том, что за 26 лет увеличилась не только стоимостной объем по импорту важнейших товаров в целом, но и по импорту машин, оборудования и транспортных средств в частности.

Для наглядности отобразим значения таблицы на рис. 2.33.

По графику, изображенному на рис. 2.33, заметно, что за весь анализируемый период минимальная сумма импорта по всем товарам пришлась на 1999 г.,

после с 1999 по 2008 г. наблюдалось увеличение общей суммы импорта. Вероятно, падение суммы импорта важнейших товаров в 2009 г. произошло как следствие мирового экономического кризиса 2008 г. Аналогичную ситуацию отображает рост суммы импорта в период с 2009 по 2012 г., который сменился спадом до 2016 г. в результате кризиса 2014 г. В 2020 г. на фоне роста 2016–2019 гг. вновь наблюдался спад, вызванный пандемией ковид-2019.



Рис. 2.33. Динамика показателей, необходимых для расчета доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта, за 1995–2020 гг.

Помимо динамики стоимостного объема импорта на графике представлена динамика стоимостного объема импорта по машинам, оборудованию и транспортным средствам. В целом она соответствует динамике общей суммы импорта, так как является ее составной частью. Однако за период 2017–2020 гг. не наблюдается отклонений в сторону уменьшения или увеличения по сумме импорта машин, оборудования и транспортных средств.

Доля импорта машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта за 1995–2020 гг. составила больше половины суммы всего импорта дважды: в 2007 и 2008 г. (50,9 и 52,7% соответственно). Это указывает на то, что в этот период больше половины всех ввезенных в страну товаров составляли машины, оборудование и транспортные средства.

В период 1995–2003 гг. доля импорта машин, оборудования и транспортных средств составляла менее 40% от общего объема импорта. С 2002 по 2008 г. наблюдается рост анализируемого показателя, в 2008 г. он достигает максимального значения. Спад наблюдается в 2009, 2015 и 2019 гг. Несмотря на снижение суммы импорта машин, оборудования и транспортных средств в 2020 г. по сравнению с 2019 г. их доля в 2020 г. больше, чем в 2019 г.

Таким образом, можно сделать вывод, что доля импорта машин, оборудования и транспортных средств стабильно находилась в интервале от 31% до 52% в период 1995–2020 гг. Доля закупки машин, оборудования и транспорт-

ных средств оказывает существенное влияние на общий объем импорта, так как в отдельные периоды составляет почти 50% всего объема.

Для того, чтобы понять из каких стран ввозится большая часть машин, оборудования и транспортных средств рассмотрим табл. 2.35.

Таблица 2.35

Структура доли импорта машин, оборудования и транспортных средств
в 2020 г. по странам-импортерам*

Импорт	Млн. долл. США	Удельный вес (%)
Машины, оборудование и транспортные средства – всего, в том числе:	110 215	100
Из стран дальнего зарубежья	104 959	95,23
Из стран СНГ	5 256	4,77

* Составлена по данным товарной структуры импорта РФ со всеми странами Федеральной таможенной службы). URL: <https://customs.gov.ru/folder/521>.

По структуре, представленной в табл. 2.35, видно, что 95,23% импортных машин, оборудования и транспортных средств ввезены в Российскую Федерацию из стран дальнего зарубежья, лишь 4,77% – из стран СНГ.

Контрольные вопросы и задания

1. Значение показателя «доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта» для анализа экономической безопасности государства.
2. Факторы, влияющие на изменение показателя «доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта».
3. Проанализируйте показатель «доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта» России и сравните со значением данного показателя других стран.

2.28.оборот розничной торговли

Одним из основных макроэкономических показателей потребительского рынка является **оборот розничной торговли**. Его объем, динамика, структура входят в число показателей, характеризующих экономический потенциал страны. По нему строятся всевозможные международные сопоставления. Оборот розничной торговли является базовым показателем для формирования объема конечного потребления при расчетах ВВП методом конечного использования.

Оборот розничной торговли – это выручка от продажи товаров населению для личного потребления или использования в домашнем хозяйстве за наличный расчет или оплаченных по кредитным карточкам, расчетным чекам банков, по перечислениям со счетов вкладчиков, по поручению физического лица без открытия счета, посредством платежных карт.

Индекс физического объема оборота розничной торговли – относительный показатель, характеризующий изменение объема продажи товарной массы (количественного фактора оборота) в текущем периоде по сравнению с базис-

ным. Он определяется путем сопоставления величины оборота в сравниваемых периодах в сопоставимых ценах. Данные об индексах физического объема оборота розничной торговли по Российской Федерации в целом приводятся с месячной и годовой периодичностью; по субъектам Российской Федерации - с годовой периодичностью.

Стоимость товаров, проданных (отпущенных) отдельным категориям населения со скидкой, или полностью оплаченных органами социальной защиты, включается в оборот розничной торговли в полном объеме. В оборот розничной торговли не включается стоимость товаров, отпущенных из розничной торговой сети юридическим лицам (в том числе организациям социальной сферы, спецпотребителям и т.п.) и индивидуальным предпринимателям, и оборот общественного питания.

Показатель включает данные как по организациям, для которых эта деятельность является основной, так и по организациям других видов деятельности, осуществляющим продажу товаров населению через собственные торговые заведения, или с оплатой через свою кассу. Оборот розничной торговли также включает стоимость товаров, проданных населению индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на розничных рынках и ярмарках.

Данный показатель формируется по данным сплошного федерального статистического наблюдения за коммерческими организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, выборочных обследований малых предприятий розничной торговли (за исключением микропредприятий), розничных рынков, которые проводятся с квартальной периодичностью, а также ежегодных выборочных обследований индивидуальных предпринимателей и микропредприятий с распространением полученных данных на генеральную совокупность объектов наблюдения.

В соответствии с требованиями системы национальных счетов оборот розничной торговли организаций досчитывается на объемы скрытой деятельности.

Оборот розничной торговли приводится в фактических продажных ценах, включающих торговую наценку, налог на добавленную стоимость и аналогичные обязательные платежи⁷².

Динамика индекса физического объема оборота розничной торговли (в процентах) за январь 2020 г. – март 2021 г. представлена на рис. 2.33.

Официальная статистическая информация является неотъемлемой частью системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» показатель «оборот розничной торговли» включен в перечень показателей социально-экономического прогноза развития страны.

⁷² Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank>.

Информационной основой формирования показателей «оборот розничной торговли» и «оборот оптовой торговли» являются унифицированные формы отчетности, по которым представляют сведения организации всех видов деятельности, и специализированные формы статистического наблюдения, сведения по которым представляют только торговые организации.

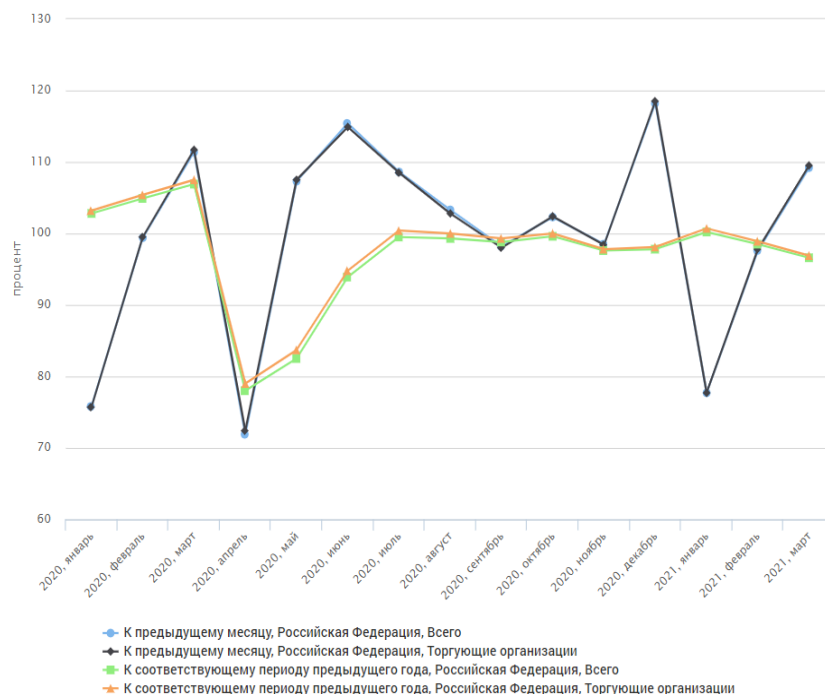


Рис. 2.34

Объемы по показателям «оборот оптовой торговли» и «оборот розничной торговли» формируются как сумма соответствующих сведений по организациям, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, и субъектам малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) всех видов деятельности, т.е. применяется функциональный принцип сбора данных.

Таблица 2.36

Объем и динамика оборота розничной торговли в разрезе федеральных округов, млн р.⁷³

	2020	2020 г. в % к 2019 г. (в сопоставимых ценах)
Российская Федерация	33 873 660,2	96,8
Центральный федеральный округ	11 849 562,4	97,9
Северо-Западный федеральный округ	3 418 712,9	100,2
Южный федеральный округ	3 534 093,3	97,6
Северо-Кавказский федеральный округ	1 605 509,6	94,7
Приволжский федеральный округ	5 786 086,0	95,5
Уральский федеральный округ	2 828 392,9	96,4
Сибирский федеральный округ	2 944 584,0	96,6
Дальневосточный федеральный округ	1 906 719,1	97,5

⁷³ URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/23457>.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) розничная торговля идентифицируется классом 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», который включает перепродажу (продажу без преобразования) новых и бывших в употреблении товаров для личного или бытового употребления.

Ассортимент товаров данной группировки ограничивается товарами, обычно именуемыми потребительскими товарами или товарами розничной торговли. Поэтому товары, обычно не реализуемые в розничной торговле, такие как зерно хлебных злаков, руды, промышленное оборудование и т.п. не входят в эту группировку. Вместе с тем в 47 класс включается торговля такими товарами, как персональные компьютеры, канцтовары, краски или древесина, моторное топливо, хотя эта продукция может быть не применима в личных или бытовых целях.

В оборот розничной торговли также включаются:

- стоимость товаров, проданных в порядке комиссионной торговли (по договору комиссии) на момент продажи в размере полной стоимости товаров, включая комиссионное вознаграждение;
- стоимость товаров, отправленных покупателям по почте, с оплатой по безналичному расчету (на момент сдачи посылки отделению связи);
- полная стоимость товаров, проданных в кредит (на момент отпуска товаров покупателям);
- стоимость товаров длительного пользования, проданных по образцам (по времени выписки счета-фактуры и доставки покупателю, независимо от времени фактической оплаты товара покупателем);
- полная стоимость товаров, проданных отдельным категориям населения со скидкой (лекарственных средств, топлива и др.);
- стоимость проданных по подписке печатных изданий (на момент выписки счета, без учета стоимости доставки);
- стоимость упаковки, имеющей продажную цену, не входящую в цену товара; стоимость проданной порожней тары; стоимость стеклянной посуды, проданной вместе с товаром или принятой в обмен на товар (за вычетом возвращенной населением стеклянной посуды).

Таблица 2.37

Число хозяйствующих субъектов розничной торговли за 2016–2020 гг.,
на конец года¹⁾

	2016	2017	2018	2019	2020
Организации, осуществляющие розничную торговлю (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), тыс. единиц	352,3	327,2	290,3	254,5	223,5
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), тыс. единиц	1384,7	1294,3	1258,2	1191,4	1060,1
Розничные рынки, единиц ^{**}	1158	1091	1002	967	911
Число торговых мест на рынках, тыс. мест	311,0	282,2	261,8	251,5	236,1

* По данным государственной регистрации. До 2017 г. – включая ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования.

** По данным сплошного обследования розничных рынков.

Оборот розничной торговли складывается как сумма оборотов розничной торговли торговых организаций, индивидуальных предпринимателей вне рынка, объемов продажи на розничных рынках и ярмарках (рис. 2.35).



Рис. 2.35

Традиционно используемая в торговле обработка товара не затрагивает основных характеристик товаров и может включать в себя, например, лишь их сортировку, разделение, смешивание и упаковку.

Также классом 47 идентифицируется розничная торговля посредством комиссионных торговых агентов и деятельность розничных аукционных домов.

Оборот розничной торговли малых предприятий рассчитывается по формуле:

$$V^k_m = V^k_{47} * (1 + K_m) + V^k_{45},$$

где V^k_m – оборот розничной торговли по всем торговым малым предприятиям (за исключением микропредприятий) за отчетный квартал; V^k_{47} – оборот розничной торговли малых предприятий с кодами ОКВЭД2, входящими в 47 класс (за исключением микропредприятий) за отчетный квартал, по данным ф. № 3-ТОРГ (ПМ); K_m – коэффициент досчета оборота розничной торговли малых предприятий с основным видом деятельности «розничная торговля» на генеральную совокупность малых предприятий (за исключением микропредприятий); V^k_{45} – оборот розничной торговли малых предприятий с кодами ОКВЭД2, входящими в 45 класс (за исключением микропредприятий), за отчетный квартал, по данным ф. № 3-ТОРГ (ПМ).

Для определения коэффициента досчета оборота розничной торговли малых предприятий с основным видом деятельности «розничная торговля» на полный круг хозяйствующих субъектов (за исключением микропредприятий) используются данные унифицированной формы статистического наблюдения № ПМ, собираемой с квартальной периодичностью, расчеты производятся по формуле:

$$K_m = (O_v - O_{47} - O_{45}) / O_{47},$$

где K_m – коэффициент досчета оборота розничной торговли малых предприятий с основным видом деятельности «розничная торговля» на генеральную совокупность малых предприятий (за исключением микропредприятий); O_v – сумма строк 07 «отгружено товаров собственного производства в порядке розничной торговли» и 09 «продано товаров несобственного производства в порядке розничной торговли» по всем малым предприятиям (распространенные данные) за отчетный квартал, по данным ф. № ПМ; O_{47} – сумма строк 07 «отгружено товаров собственного производства в порядке розничной торговли» и 09 «продано товаров несобственного производства в порядке розничной торговли» по малым предприятиям с основным видом деятельности, идентифицированным 47 кодом ОКВЭД2 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» (распространенные данные) за отчетный квартал, по данным ф. № ПМ; O_{45} – сумма строк 07 «отгружено товаров собственного производства в порядке розничной торговли» и 09 «продано товаров несобственного производства в порядке розничной торговли» по малым предприятиям с основным видом деятельности, идентифицированным 45 кодом ОКВЭД2 «Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами их ремонт» (распространенные данные) за отчетный квартал, по данным ф. № ПМ.

До получения итогов по ф. № 3-ТОРГ (ПМ) месячный оборот розничной торговли по малым предприятиям рассчитывается по формуле:

$$V_m^p = V_m^{p-1} * O_{кр}^p / O_{кр}^{p-1},$$

где V_m^p – оборот розничной торговли по малым предприятиям за отчетный месяц; V_m^{p-1} – оборот розничной торговли по малым предприятиям за предыдущий месяц; $O_{кр}^p / O_{кр}^{p-1}$ – темп роста (снижения) в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем оборота розничной торговли по крупным и средним организациям без данных по торговым сетям (по итогам обработки ф. № П-1).

В табл. 2.38 приведена динамика оборота розничной торговли по Российской Федерации продовольственными и непродовольственными товарами.

В статистический расчет показателя берется также оборот розничной торговли индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в розничной торговле (вне рынков и ярмарок).

Формирование объемов розничной торговли индивидуальных предпринимателей в ежемесячном режиме производится по формуле:

$$V_{инп} = (B * ИПЦ * Ч) * (1 + K_{инд}),$$

где $V_{ин}$ – оборот розничной торговли индивидуальных предпринимателей в отчетном месяце; B – среднемесячная выручка в расчете на одного обследованного предпринимателя, зарегистрированного 47 классом ОКВЭД2 (без 47.8), по данным ф. № 1-ИП (торговля) за предшествующий отчетному год; $ИПЦ$ – индекс потребительских цен на товары к предыдущему месяцу; $Ч$ – число индивидуальных предпринимателей в розничной торговле; $K_{инд}$ – коэффициент досчета объема розничной продажи индивидуальными предпринимателями вне рынка, зарегистрированных 47 классом ОКВЭД2 (без 47.8) на объем продажи индивидуальными предпринимателями.

Таблица 2.38

Динамика оборота розничной торговли по Российской Федерации продовольственными и непродовольственными товарами за 2017–2020 гг., млн р.

	Всего	В том числе		Оборот розничной торговли торговых организаций*	Продажа на розничных рынках и ярмарках
		продовольственными товарами	непродовольственными товарами		
2017	29745535,5	14402840,9	15342694,6	27879584,6	1865950,9
2018	31579371,8	15055431,1	16523940,7	29799468,9	1779902,9
2019	33624303,3	16120770,5	17503532,8	31843525,2	1780778,1
2020	33873660,2	16587173,1	17286487,1	32286817,9	1586842,3

* Включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность вне рынка.

Число ИП в розничной торговле в течение года может меняться, что может привести к уточнению оборота розничной торговли, которое осуществляется в соответствии с действующим регламентом.

Динамика оборота розничной торговли в расчете на душу населения представлена в табл. 2.39.

Таблица 2.39

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения за 2017–2020 гг., р.

	Всего	Продовольственные товары	Непродовольственные товары
2017	202568	98 084	104 484
2018	215074	102 536	112 538
2019	229104	109 841	119 263
2020	231283	113 254	118 029

Как было указано ранее, индекс физического объема оборота характеризует совокупное изменение товарной массы в текущем периоде по сравнению с предыдущим (базисным) периодом и показывает, как изменился оборот в результате изменения только его физического объема при исключении влияния изменения цен.

Индекс физического объема оборота розничной торговли (ИФО) рассчитывается по формуле:

$$\text{ИФО} = O_1 \setminus D * 100 \setminus O_0 * 100 ,$$

где **ИФО** – индекс физического объема оборота розничной торговли; **O₁, O₀** – оборот розничной торговли соответственно за отчетный и базисный периоды; **D** – индекс-дефлятор оборота розничной торговли.

Индекс-дефлятор оборота розничной торговли представляет собой агрегированный индекс цен, рассчитанный на основе данных о товарной структуре оборота розничной торговли и об индексах потребительских цен (ИПЦ). Он используется для пересчета оборота розничной торговли из текущих цен в сопоставимые цены.

Необходимость использования индекса-дефлятора связано с различиями в товарной структуре оборота розничной торговли и в структуре расходов домашних хозяйств, которая применяется при расчете ИПЦ по группе товаров.

Информация по статистике внутренней торговли размещается на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Официальная статистическая информация» в разделе «Предпринимательство», подразделе «Розничная торговля и услуги населению». Показатели, которые формирует Росстат согласно Федеральному плану статистических работ по статистике торговли, включены в Единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС)⁷⁴.

Контрольные вопросы

1. Какова роль розничного товарооборота как конечного результата сферы обращения?
2. Какими показателями характеризуют розничный товарооборот?
3. Что входит в состав розничного товарооборота?
4. Что представляет собой баланс товарооборота и каково его практическое значение?
5. В какой последовательности проводится анализ розничного товарооборота?
6. Какие показатели рассчитывают при анализе общего объема товарооборота?
7. Какие факторы влияют на товарооборот и как определяют их влияние?
8. Какова взаимосвязь между отдельными показателями розничного товарооборота и как она учитывается при планировании?
9. Какова роль и функции оптовой и розничной торговли?

Тесты и задания

1. Рассчитать прогноз розничного товарооборота, необходимого для получения прибыли в сумме 515,7 тыс. р., если в отчетном году объем товарооборота составил 14946,5 тыс. р., а сумма доходов – 1645,7 тыс. р.

⁷⁴ Об утверждении официальной статистической методологии по определению обобщающих показателей по статистике внутренней торговли : приказ Федер. службы гос. статистики от 24.06.2016 г. № 301 // СПС КонсультантПлюс.

2. Определить сумму покупательных фондов населения (ПФ) и процент охвата покупательных фондов населения розничным товарооборотом (ОХВ) на основе следующих данных:

А. Сумма денежных доходов населения ($D_{\text{всего}}$) в отчетном году составила 32,4 млрд р.

В. Сумма нетоварных денежных расходов ($P_{\text{нетовар}}$) составляет 18 % от всех денежных расходов.

С. Превышение денежных доходов над расходами (ΔD) – 0,5 млрд р.

Д. Товарооборот (Т) равен 21,9 млрд р. 20 5. В том числе оборот по продаже сельскохозяйственных продуктов: по ценам договоренности ($T_{\text{дог}}$) – 0,2 млрд р.; организациям и учреждениям ($T_{\text{орг}}$) – 1,2 млрд р.

3. Исходя из данных таблицы, произвести анализ розничного товарооборота по потребительскому кооперативу за отчетный год и рассчитать влияние на выполнение плана и динамику товарооборота изменений следующих факторов:

- численности обслуживаемого населения;
- продажи на одного человека;
- размера покупательных фондов населения и степени их охвата;
- розничных цен.

Показатели розничного товарооборота за исследуемые периоды

Показатели	Фактически за прошлый год	Отчетный год	
		План	Факт
Розничный товарооборот всего, млн р. (ТО)	58 250	64 500	68 250
Численность обслуживаемого населения, чел. (ЧН)	45 150	45 150	45 230
Покупательные фонды населения, млн р. (ПФ)	73 860	86 740	94 080
Индекс цен			1,132

Расчеты оформить в виде таблицы, указанной ниже.

Расчет показателей розничного товарооборота

Показатели	Фактически за прошлый год, млн р.	Отчетный год			Отчетный год, % к плану
		План, млн р.	Факт, млн р.	Процент выполнения плана	
Розничный товарооборот, всего (ТО)					
Численность обслуживаемого населения, чел. (ЧН)					
Покупательные фонды населения (ПФ)					
Индекс цен					
Товарооборот в расчете на одного человека ($ТО_{\text{чел}}$)					
Процент охвата покупательных фондов населения, % (ОХВ)					
Товарооборот в сопоставимых ценах ($ТО_{\text{с.п.}}$)					

2.29. Распределение численности занятых в экономике по уровню образования

Данный показатель имеет отношение к сфере экономической безопасности только в контексте того, что при переходе к цифровой экономике будут необходимы работники с достаточно высоким уровнем знаний и умений. Собственники предприятий, которые несут затраты на новые технологии, считают, что необходимо держать уровень затрат на оптимальном уровне и если были проведены дополнительные расходы на новые технологии, то необходимо снизить расходы на содержание рабочей силы. В связи с этим возрастает потребность в работнике, который может выполнять больше самых разных функций. Например, бухгалтер должен уметь готовить документы для участия в торгах или уметь правильно составить договор вместо юриста и т.п. В любом государстве экономика будет лучше развиваться, если у работников будет адекватный потребностям уровень образования. Сбор информации по этому показателю проводит Росстат и ежеквартально публикует сведения в специальном бюллетене Обследование рабочей силы.

Таблица 2.40

Распределение численности занятых в экономике по уровню образования

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	100	100	100	100	100	100
в том числе имеют образование:						
высшее профессиональное	23,6	24,9	24,7	25,6	27,8	27,9
неполное высшее профессиональное	2,1	2,0	1,9	1,8	1,5	1,6
среднее профессиональное	26,8	26,1	25,4	25,6	25,9	26,5
начальное профессиональное	16,5	17,6	18,3	18,0	17,6	19,3
среднее (полное) общее	22,9	22,6	22,7	22,6	21,5	20,1
основное общее	7,4	6,2	6,3	5,9	5,3	4,1
не имеют основного общего	0,8	0,5	0,7	0,5	0,4	0,5
Мужчины	100	100	100	100	100	100
в том числе имеют образование:						
высшее профессиональное	21,3	22,5	22,3	23,5	25,2	25,2
неполное высшее профессиональное	2,0	1,8	1,8	1,7	1,4	1,5
среднее профессиональное	21,6	20,7	19,9	19,8	20,9	21,4
начальное профессиональное	19,9	21,9	22,8	21,8	21,6	24,2
среднее (полное) общее	25,6	24,9	25,0	25,5	24,0	22,3
основное общее	8,7	7,6	7,4	7,2	6,4	5,0
не имеют основного общего	0,9	0,6	0,8	0,6	0,5	0,5
Женщины	100	100	100	100	100	100
в том числе имеют образование:						
высшее профессиональное	25,9	27,4	27,2	27,9	30,5	30,7
неполное высшее профессиональное	2,1	2,2	2,0	1,8	1,6	1,8
среднее профессиональное	32,2	31,7	31,1	31,5	31,0	31,9
начальное профессиональное	12,9	13,2	13,6	14,2	13,5	14,2
среднее (полное) общее	20,2	20,3	20,4	19,6	18,9	17,8
основное общее	6,0	4,8	5,1	4,5	4,2	3,2
не имеют основного общего	0,8	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4

Источник: Росстат. Бюллетень Обследование рабочей силы.

Профессиональная подготовка, уровень квалификации работника существенно влияют на формирование показателей занятости населения. Высшее образование «...стало минимально необходимым условием для социализации, допуска в значимые общественные коммуникации».

Однако российский рынок труда столкнулся с таким явлением, которое в литературе получило название «инфляция квалификаций»: специальность работника не соответствует занимаемой должности, структура подготовки кадров по значительному числу специальностей отстает от требований рынка труда. В структуре занятых преобладают лица с высшим и средним профессиональным образованием, безработные же и экономически активное население в большинстве своем имеют среднее (полное) и основное общее образование. Однако необходимо отметить достаточно устойчивую тенденцию увеличения численности как безработных, так и экономически неактивного населения с высшим образованием, что отражает общую тенденцию роста численности лиц с высшим профессиональным образованием. В то же время численность безработных со средним профессиональным образованием уменьшилась, а с начальным профессиональным образованием, несмотря на их востребованность на рынке труда, наоборот, увеличилась.

Таким образом, увеличение доли (равно как и численности) занятых с высшим образованием и соответственно сокращение доли лиц без профессионального образования можно рассматривать как положительную тенденцию. Обеспеченность специалистами отраслей экономики и пополнение различных сфер деятельности происходят крайне неравномерно. При этом наблюдается рост доли лиц с высшим образованием, относительная стабилизация насыщенности экономики специалистами со средним профессиональным образованием и сокращение доли квалифицированных и неквалифицированных рабочих.

Контрольные вопросы

1. Какое значение имеет этот показатель для оценки экономической безопасности государства?
2. Каковы могут быть критерии или пороговые значения по этому показателю для необходимости принятия адекватных мер.

Тесты и задания

1. Составьте таблицу по уровню образования лиц, занятых в тех или иных отраслях экономики в России и в США.

2.30. Децильный коэффициент фондов

Коэффициент фондов, также называемый коэффициентом дифференциации доходов, характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами. Коэффициент фондов (децильный) является составной частью группы коэффициентов дифференциации доходов населения и характеризует, во сколько

раз средний уровень денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами превышает средний уровень денежных доходов 10% населения с самыми низкими доходами⁷⁵. Слово «дециль» указывает на то, что берется именно по 10% (дециль – десятая часть) сверху и снизу. Точно так же можно определить квинтильный (квинта – пятая часть) коэффициент через отношение верхних 20% к нижним. При сравнении произвольных долей верхней и нижней частей распределения говорят о *n*-м перцентиле. Чем меньше рассматриваемая доля, тем выше перцентильный коэффициент: отношение доходов верхнего 1% к нижнему всегда больше отношения верхних 10% к нижним.

Именно децильный коэффициент обычно имеют в виду, когда говорят о глубине неравенства и имущественного расслоения. Как и коэффициент Джини, он позволяет сравнивать различные страны между собой и состояния одной страны в разные периоды⁷⁶. Децильный коэффициент, в отличие от коэффициента Джини, не учитывает положение средних слоев, доход которых может быть как ближе к верхним квантилям, так и на уровне наименее обеспеченных членов группы. Но в обоих случаях он указывает на глубину имущественной поляризации: если в стране есть существенный разрыв в доходах между пусть и небольшими слоями, то имеет смысл посмотреть на его связь с различными показателями общественного благополучия.

Коэффициент фондов (децильный) определяется по формуле

$$K_{f10} = \frac{\bar{x}_{10}}{\bar{x}_1},$$

где \bar{x}_1 и \bar{x}_{10} значения средних уровней денежных доходов в 1-й и 10-й децильных группах соответственно.

Информация по данному показателю представлена на сайте Федеральной службы государственной статистики, расчет производится раз в год: 30 апреля предоставляется предварительная оценка, 28 декабря – итоговая оценка.

Ниже в таблице представлена динамика распределения денежных доходов и характеристики дифференциации денежных доходов населения, в том числе по 20-процентным группам населения, а также динамика коэффициента фондов и Джини (табл. 2.41).

Таблица 2.41

Распределение общего объема денежных доходов и характеристики дифференциации денежных доходов населения за 2010–2020 гг.⁷⁷

	Денежные доходы, всего	в том числе по 20-процентным группам населения, в %:					Децильный коэффициент фондов, в раз	Коэффициент Джини
		первая (с наименьшими доходами)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наибольшими доходами)		
2010	100	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7	16,6	0,421
2011	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,2	0,417

⁷⁵ Официальные статистические показатели. ЕМИСС Государственная статистика. URL: <https://fedstat.ru/indicator/31170>.

⁷⁶ Проект «Зеркало». URL: <https://www.rusmirror.ru/abcofinequality>.

⁷⁷ Федеральная служба государственной статистики. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/ tab1/1-2-2.htm.

	Денежные доходы, всего	в том числе по 20-процентным группам населения, в %:					Децильный коэффициент фондов, в разах	Коэффициент Джини
		первая (с наименьшими доходами)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наибольшими доходами)		
2012	100	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6	16,4	0,420
2013	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,1	0,417
2014	100	5,3	9,9	15,0	22,6	47,2	15,8	0,415
2015	100	5,3	10,1	15,0	22,6	47,0	15,5	0,412
2016	100	5,3	10,1	15,0	22,6	47,0	15,5	0,412
2017	100	5,3	10,1	15,1	22,6	46,9	15,4	0,411
2018	100	5,3	10,0	15,0	22,6	47,1	15,6	0,413
2019	100	5,3	10,1	15,1	22,6	46,9	15,4	0,411
2020	100	5,5	10,3	15,3	22,7	46,2	14,5	0,403

Данные в табл. 2.41 до 2012 г. включительно рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методикой расчета баланса денежных доходов и расходов населения (постановление Госкомстата России от 16 июля 1996 № 61); с 2013 г. – в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 г.).

Динамика коэффициента фондов представлена на рис. 2.36.

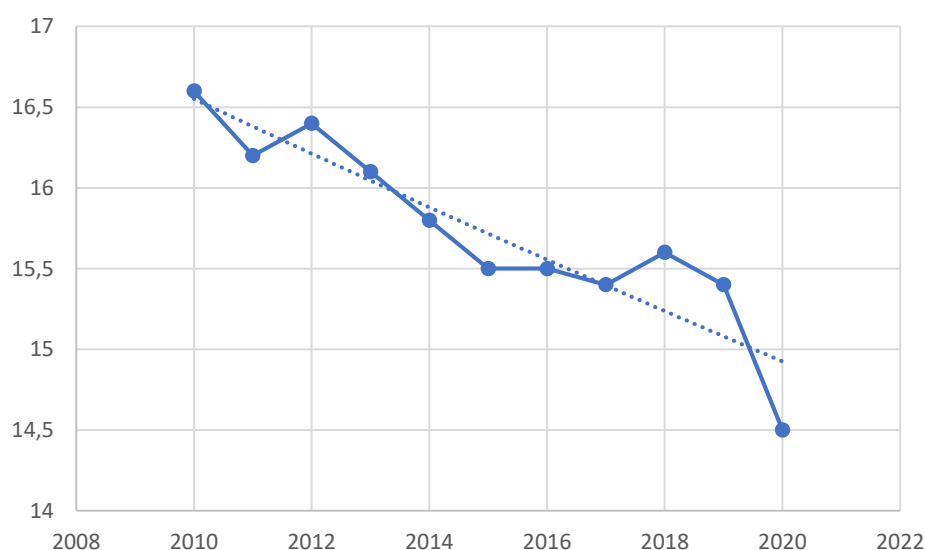


Рис. 2.36. Динамика коэффициента фондов

Коэффициент фондов за последние 10 лет имеет тенденцию к снижению и составляет в настоящее время – 14,5 раза, в то время как в 1995 г. этот показатель находился на уровне 13,5 раз. Наибольшее значение показателя наблюдалось в 2007 г., когда его уровень достиг отметки в 16,7 раза. Пороговое значе-

ние, определенное учеными, не более и не менее 6–12 раз⁷⁸. Минэкономразвития РФ устанавливает его в целевом сценарии равном 10 раз, критическое значение же установлено на уровне 17 раз⁷⁹.

Оценка основана на данных выборочных обследований домашних хозяйств и макроэкономического показателя денежных доходов населения.

Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств проводится органами государственной статистики во всех субъектах Российской Федерации по выборочному методу, охватывает 47,8 тыс. домашних хозяйств и строится на принципе их добровольного участия. Для формирования выборочной совокупности домашних хозяйств применяется двухступенчатая случайная выборка, построенная по территориальному принципу и обеспечивающая представительность категории «все население» в пределах отдельного субъекта Российской Федерации (республики, края, области). Конечной единицей отбора является частное домохозяйство, представляющее собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении или его части, как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Домохозяйство может состоять из одного человека, проживающего самостоятельно. Программа обследования основывается на ведении в обследуемых домохозяйствах дневниковых записей о текущих расходах и опросе (интервьюировании) членов домохозяйства по окончании учетного квартального периода обследования.

Денежные доходы населения определяются как сумма всех денежных поступлений населения из различных источников, которые доступны для текущего потребления и сбережения, за исключением денежных средств, изымаемых из ранее накопленных сбережений и получаемых населением в виде займов (кредитов). Денежные доходы определяются на основе суммы отдельных компонентов. В соответствии с методологией при определении общего объема денежных доходов населения учитываются данные об объемах начисленной заработной платы и выплатах социального характера наемным работникам, доходов от предпринимательской деятельности и от собственности, социальных выплат (в виде пенсий, пособий, стипендий и иных мер социальной поддержки), формируемых на основе данных официальной статистической отчетности организаций, осуществляющих выплаты населению.

Совокупная оценка денежных доходов населения включает дооценку объемов денежных доходов, образуемых в неформальном секторе экономики. Указанная дооценка принимается в размере разницы между общим объемом расходов населения и прироста сбережений и общим объемом денежных вы-

⁷⁸ Криворотов В.В., Калина А.В., Белик И.С. Пороговые значения индикативных показателей для диагностики экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе // Вестник УрФУ. Сер. «Экономика и управление». 2019. Т. 18, № 6. С. 892–910.

⁷⁹ Минэкономразвития России. Минэкономразвития определило критичные для безопасности РФ значения макропоказателей // Международная информационная группа «Интерфакс». URL: <https://www.interfax.ru/business/656619>.

плат населению, учитываемых на основе данных официальной статистической отчетности организаций.

Контрольные вопросы

1. Что такое уровень жизни населения и как он определяется?
2. Назовите основные социально-экономические показатели уровня жизни населения.
3. Что собой представляет обобщающий показатель уровня жизни населения (ИРЧП) и как он исчисляется?
4. Дайте определение понятий «личные доходы населения» и «совокупные (общие) доходы населения».
5. Что определяет показатель реальных располагаемых доходов населения и как он исчисляется?
6. Что характеризуют реальные общие доходы населения, чем они отличаются от реальных располагаемых доходов населения?
7. Что представляет собой дифференциация доходов населения и какими методами она изучается?
8. Что характеризует коэффициент фондов?
9. Объясните смысл коэффициента концентрации доходов Джини.
10. Из чего состоят расходы на конечное потребление домашних хозяйств?

Тесты и задания

1. В таблице имеются следующие данные о распределении денежных доходов:

20 % социальные группы населения	Доля в совокупных доходах, %
1-я (с наименьшими доходами)	5,3
2-я	10,2
3-я	15,2
4-я	23,0
5-я (с наибольшими доходами)	46,3

Оценить дифференциацию доходов населения, используя коэффициент Джини (%): а) 46; б) 25,6; в) 37,9; г) нет верного ответа.

2. Указать показатель, характеризующий уровень дохода, наиболее часто встречающийся среди населения:

- а) модальный доход;
- б) медианный доход;
- в) покупательная способность доходов населения,
- г) нет верного ответа.

3. В таблице имеются следующие данные о распределении населения области по уровню доходов:

10 % социальные группы населения	Доля доходов, %
1 (с наименьшими доходами)	2,7
2	4,6
3	6,3
4	8,4
5	9,8
6	11,5
7	12,9
8	13,3
9	14,6
10 (с наибольшими доходами)	15,9

Оценить дифференциацию доходов населения, используя коэффициент Джини: а) 23,9; б) 25,6; в) 37,2; г) нет верного ответа.

4. Указать показатель, характеризующий во сколько раз минимальные доходы 10 % самого богатого населения, превышают минимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения:

- а) децильный коэффициент фондов;
- б) коэффициент концентрации;
- в) нет верного ответа.

5. В таблице имеются следующие данные о распределении среднедушевого денежного дохода в месяц:

Среднедушевой доход в месяц, р.	Численность населения, млн чел.
100–500	5,0
500–1000	12,6
1000–1500	22,1
1500–2000	8,6
более 2000	3,4

Указать уровень нижнего дециля (отсекающую часть населения с самыми низкими доходами): а) 870,4; б) 300,6; в) 750,8; г) 507,75.

6. Известны следующие данные о доходах населения:

Среднедушевой доход в месяц, р.	Численность населения, млн чел.
100–500	5,4
500–1000	18
1000–1500	40,1
1500–2000	48,7
более 2000	3,4

Указать уровень верхнего дециля (отсекающую часть населения с наибольшими доходами): а) 1746,2; б) 1894,8; в) 1750; г) нет верного ответа.

7. Указать показатель, используемый для характеристики степени неравенства в распределении доходов населения:

- а) коэффициент концентрации Джини;
- б) коэффициент эластичности;
- в) коэффициент фондов;
- г) нет верного ответа

8. Указать показатель, определяемый как удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения:

- а) коэффициент Джини;
- б) коэффициент Лоренца;
- в) уровень бедности;
- г) нет верного ответа.

2.31. Удельный вес численности работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в общей численности работников

По мнению некоторых экономистов, в системе показателей оценки экономической безопасности России достаточно много внимания уделено оценке доходов населения. И этот показатель называют в числе лишних. Однако следует отметить, что государство обязано защищать своих граждан не только от внешних врагов, но и от некоторых работодателей, которые пользуясь наличием безработицы снижают цену за труд до неоправданно низкого уровня. Этот показатель формируется Росстатом на основе федерального плана статистических работ. 1 раз за два года проводится обследование всех предприятий по заработной плате за апрель.

Таблица 2.42

Доля населения РФ с доходами ниже величины прожиточного минимума (в %)

	2005	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019
Российская Федерация	24,4	16,5	10,4	13,1	7,8	10,7	7,3	3,3
Центральный федеральный округ								
Белгородская область	22	14,6	4,0	10,6	2,4	5,2	2,2	2,4
Брянская область	27,5	21,3	10,1	20,4	11,2	15,7	12,4	4,0
Владимирская область	23,9	19,2	12,8	15,9	9,8	14,3	8,7	5,1
Воронежская область	32,9	19,7	17	17,3	6,2	9,2	5,8	2,9
Ивановская область	32,9	24,7	17,5	23,4	14,4	23,5	15,7	7,5
Калужская область	19,7	9,3	9,1	8,1	3,4	5,9	5,3	2,7
Костромская область	27,1	18,9	14,5	19,6	12,9	16	14,2	7,7
Курская область	36,0	23,8	15,1	16,8	6,4	10,6	5,6	3,2
Липецкая область	20,6	15,6	12,2	12,8	6,2	8,7	6,0	4,8
Московская область	16,6	5,9	5,1	7,4	3,5	6,0	2,9	1,6
Орловская область	29,1	18,8	8,8	17,3	11,2	17	11,2	6,9
Рязанская область	28,5	18,9	15,7	18,2	9,3	13,1	7,8	4,4
Смоленская область	25,2	20,3	14,6	22,2	16,6	21,5	15,0	8,4
Тамбовская область	30,6	20,8	2,8	10,9	4,0	14,5	10,3	6,3
Тверская область	30,3	21,8	13,8	18,9	11,2	19,2	14,6	9,7

	2005	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019
Тульская область	20,8	15,1	10,5	13,6	5,1	4	1,8	1,3
Ярославская область	21,2	15,2	14	11,3	7,2	9,4	7,9	4,1
г. Москва	20,1	10	5,1	6,2	3,8	5,9	4	3,7
Северо-Западный федеральный округ								
Республика Карелия	18,8	13,9	9,4	11,9	8,3	12,9	11,3	1,9
Республика Коми	17,3	14,6	11,4	10	5,1	6,8	7,6	1,5
Архангельская область	20,1	14,5	13,3	17,1	8,7	14,8	4,1	1,7
Ненецкий авт. округ	11,3	7,1	7,5	7,2	3,9	5,9	7,2	3,7
Архангельская область (без Ненецкого автономного округа)	–	15,1	13,8	17,9	9,1	15,7	3,7	1,4
Вологодская область	16,5	13,7	13,3	16,1	9,8	14,2	11,2	2,1
Калининградская область	20,8	12,2	6,5	9,5	5,1	8,7	6,5	4,1
Ленинградская область	9,8	6	2,8	2,6	2	3,3	1,4	0,9
Мурманская область	13,5	9,7	6,8	7,2	2,3	8,5	2,2	0,6
Новгородская область	21,9	16,9	12,1	12,1	7,6	12,3	8,8	5,1
Псковская область	23	18,3	18,1	15,2	12,9	23,3	17,9	10,2
г. Санкт-Петербург	14,4	6,1	3	2,7	1,9	4,8	1,9	1,5
Южный федеральный округ								
Республика Адыгея	33,4	24,1	12,9	19,5	10,1	16,3	13,2	6,6
Республика Калмыкия	39,2	33,5	18,3	30,2	22,6	26,9	13,9	6,4
Республика Крым	–	–	–	–	–	11,7	10	5,3
Краснодарский край	30,6	21,7	12,4	11,8	7,9	11,4	7,3	4,5
Астраханская область	31,5	25,7	15,4	20,3	13,4	15	14,7	8
Волгоградская область	27	21,4	11,9	19,2	11,2	12,5	9,4	5,1
Ростовская область	35,4	25,1	14	16	12,4	17,1	12,8	6,1
г. Севастополь	–	–	–	–	–	17,7	7,4	4,5
Северо-Кавказский федеральный округ								
Республика Дагестан	42,5	34,9	10,2	30,4	23,8	29,3	23,1	13,1
Республика Ингушетия	32,6	20,9	14,6	14,6	7,5	15,4	13,7	11,3
Кабардино-Балкарская Республика	29,3	22,7	7,7	18,9	16,1	18,5	23,7	15,7
Карачаево-Черкесская Республика	34,3	24,5	5	25,9	16,6	22,2	18,8	9
Республика Северная Осетия – Алания	29,6	22,2	5,9	25	16,4	19,9	18,3	10,4
Чеченская Республика	...	...	...	36,6	29,3	17,7	21,6	11,5
Ставропольский край	36,4	27,5	16,1	22,6	12,6	13,9	9,6	5,7
Приволжский федеральный округ								
Республика Башкортостан	25,5	19,7	6,9	12,2	6,6	10,1	6,7	1,2
Республика Марий Эл	29,3	22,6	12,1	21,1	9,7	20	12,9	7,4
Республика Мордовия	37,9	24,2	10,4	20	10,5	14,4	6,8	4,1
Республика Татарстан	26,7	17,9	4,9	10,9	5,7	6,6	4,2	2,3
Удмуртская Республика	26,6	21,3	9,2	15,4	9,7	11,1	5,4	1,7
Чувашская Республика	30,9	21,2	10,2	17,6	7,4	13,6	8,1	5
Пермский край	24,0	17,7	15,2	14,5	7,2	8,6	5,5	2
Кировская область	32,1	26,6	16,9	20	12,5	17,3	11,4	4,8
Нижегородская область	26,4	18,6	13,8	14,9	9,5	11,7	6,3	3,5
Оренбургская область	34,8	27,5	14,7	19,2	10	13,9	9,2	3,3

	2005	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019
Пензенская область	35,4	27,6	11,6	18,4	9,1	10,2	8,6	4,1
Самарская область	23	15,7	13,7	15,1	8	8,5	9,5	4,6
Саратовская область	39,1	28,6	14,1	17,5	9,3	14,5	10,3	6,3
Ульяновская область	30,2	21	11	14,8	11,9	15,9	12,1	5,3
Уральский федеральный округ								
Курганская область	35,7	24,4	16,3	22,3	12,8	23	16	3,4
Свердловская область	15,1	9,7	8,2	10,6	7,4	6,2	5,8	1,3
Тюменская область	8,7	4,9	3,9	3,8	2,4	3,5	2,5	1,1
Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	4,2	2,4	2,2	2,3	1,7	2,8	1,7	0,7
Ямало-Ненецкий авт. округ	7,7	3,2	3,2	2,6	1,6	2,3	2,1	1
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского авт. округа – Югры и Ямало-Ненецкого авт. округа)	–	10,8	7,5	8,1	4,4	6,2	4,3	2
Челябинская область	17,9	13,1	12	14,6	10,8	12,6	7,2	1,9
Сибирский федеральный округ								
Республика Алтай	37,7	35,8	37,9	23,4	16,3	18,7	13,8	3,4
Республика Тыва	32,5	21,8	14,8	19,4	13,3	21,1	12,7	2
Республика Хакасия	25,1	17,6	14,3	15,1	6,4	6,9	2,5	3
Алтайский край	35,9	27	25,5	27	17,6	23	15	2,1
Красноярский край	20,6	14,1	13,3	14,3	10,9	12,3	9	2,4
Иркутская область	18,8	11,9	11,3	15,1	5	9,5	4,6	1
Кемеровская область	14,1	9,1	3,8	7,3	4,7	7,2	5,5	1
Новосибирская область	28,3	19,2	12,2	14,3	4,5	12	9	2,2
Омская область	28,7	20,7	16,7	13,9	10,2	13,9	8,7	2
Томская область	23,5	13,1	11,7	13	7	10,7	5,9	2,6
Дальневосточный федеральный округ								
Республика Бурятия	32,4	22,7	9,6	10,6	6,7	9,1	2,6	2,2
Республика Саха (Якутия)	22,5	19,1	15,8	13,9	9,3	8,7	7,6	2
Забайкальский край	34,1	19	14,2	20,3	13,2	16,3	14,2	2,6
Камчатский край	14,4	15,4	4,8	10,8	4,8	8,3	8,5	0,7
Приморский край	28	17,9	13,3	12,2	9,9	14,8	8,9	1,9
Хабаровский край	19,3	16,9	16,4	14,4	7,9	13,9	7	1,8
Амурская область	26	18,9	15,9	15,5	11,7	9,3	9,2	1,3
Магаданская область	20,2	11,8	11,4	9,4	6,2	7,2	2,1	1,1
Сахалинская область	20,8	11	3,9	4,9	1,3	3,3	1,1	0,4
Еврейская автономная область	35,1	22,4	19,4	16,3	15,6	19,4	13,4	3,6
Чукотский автономный округ	19,4	15,4	9,5	5,5	1,8	2,1	2,4	2,3

Источник: Росстат. Данные выборочного обследования предприятий без учета малого предпринимательства. URL: https://gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tabl/3-3-1.doc.

Данная таблица демонстрирует возможности официальной статистики для анализа этого показателя. Меры, предпринятые государством для повышения заработной платы, возможно, и дали определенные результаты. Тем не менее, если сопоставить рост заработной платы и рост числа безработных, то возможно можно прийти и к другим выводам. В России, как и в других странах, проблема работающих бедных является особо острой. Наблюдается дифференциация

уровней и динамики бедности работающих в разрезе видов экономической деятельности, отраслей обрабатывающих производств и в территориальном разрезе. Кроме того, проблема бедности работающих в России имеет выраженный гендерный характер, причем ее острота зависит от возрастного состава и образовательного уровня занятых. Бедность работающих порождает ряд негативных экономических и социальных последствий, затрагивающих производительность и качество труда, проблему дефицита кадров в производственной сфере, особенно рабочих, состояние здоровья населения, возможности получения образования. Задача государства вовремя оценить ситуацию с работающими бедными и выяснить причины этого явления. Хотя возможностей повлиять на работодателей в условиях рыночной экономики у государства не так уж и много.

Контрольные вопросы

1. Как вы считаете имеет ли этот показатель существенное значение для оценки состояния экономической безопасности государства?
2. Какой критерий является нормальным для исследуемого показателя в ситуации со стабильной экономикой?

Тесты и задания

1. *Для расчета показателя по выявлению доли работников с заработной платой ниже прожиточного минимума Росстат проводит обследование:*
 1. Один раз в год
 2. Один раз в два года
 3. Один раз в квартал
2. *Составьте сравнительную таблицу по России и другим государствам по доли работающих бедных и предположите последствия нереагирования государства на рост доли таких граждан.*

2.32. Уровень преступности в сфере экономики

Одним из показателей, характеризующих состояние экономической безопасности государства и утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», является уровень преступности в экономике. Преступления экономической направленности посягают на экономические интересы государства, отдельных групп граждан. В соответствии с УК РФ к преступлениям экономической направленности относятся такие преступления как: незаконная банковская деятельность, лжепредпринимательство, легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем, незаконное получение кредита, злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности, преднамеренное банкротство, коммерческий подкуп, уклонение от уплаты налогов, контрабанда и ряд других преступлений.

Уровень преступности в экономике – это обобщающий показатель общего количества учтенных преступлений, соотнесенного с численностью насе-

ления. Отражает количество преступлений экономической направленности, которые были зарегистрированы правоохранительными органами в течение отчетного периода. Он расшифровывается как число преступлений на 100 тыс., 10 тыс. или 1 тыс. населения и является объективным измерителем преступности, позволяющим сопоставлять ее уровни в разных регионах и в разные годы. Для комплексных качественных сравнений уровня криминализации деяний, полноты их регистрации, эффективности работы правоприменительных органов и т.д. необходимы объективные количественные сравнения, т.е. без коэффициента преступности это сделать трудно. Коэффициент преступности помогает более адекватно оценить и динамику уровня преступности, рассчитанного на душу населения. Для определения уровня преступности в экономике в соответствии с методикой расчета необходимо число человек трудоспособного возраста. Данная информация представлена в Российском статистическом ежегоднике, формируемом Федеральной службой государственной статистики. Согласно материалам, содержащимся в отчетах, к населению трудоспособного возраста относятся: до 1 января 2019 г. включительно – мужчины в возрасте 16–59 лет, женщины – 16–54 года; с 1 января 2020 года – мужчины в возрасте 16–60 лет, женщины – 16–55 года⁸⁰.

Уровень преступности рассчитывается по формуле:

$$КП = (П \times 10000) : Н,$$

где **П** – количество инцидентов, квалифицируемых как преступления в сфере экономики; **Н** – численность человек трудоспособного возраста.

Оба показателя берутся в одном и том же территориальном и временном объеме. Число преступлений обычно рассчитывается на 100 тыс. населения. Но при малых числах преступлений и населения (в городе, районе, на предприятии) коэффициент преступности может рассчитываться на 10 тыс. или на 1 тыс. жителей. в любом случае эти числа означают размерность рассматриваемого коэффициента, которая обязательно указывается.

Динамика уровня экономической преступности представлена на рис. 2.36.

Целевое значение показателя определено Минэкономразвития и составляет 5 инцидентов на 10 тыс. человек трудоспособного возраста, критическое значение – 20 инцидентов⁸¹. Анализ значений за 2011–2020 гг. показывает, что за рассматриваемый период показатель превысил пороговой уровень в 2011 г. и в 2012 г. хотя и снизился, но был практически на критической отметке.

Общая тенденция показывает снижение значений показателя к концу рассматриваемого периода, хотя целевой показатель не достигнут, и по-прежнему превышает целевой индикатор более чем вдвое. Не в последнюю очередь эта тенденция сохраняется благодаря снижению численности трудоспособного населения. Анализ данных Росстата показал значительный спад. В течение всего рассматриваемого периода не было ни одного года, когда происходил бы прирост, кроме 2020 г., но тут скорее рост произошел благодаря повышению

⁸⁰ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank>.

⁸¹ Минэкономразвития определило критические для безопасности РФ значения макропоказателей // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/business/656619>.

пенсионного возраста в России. Достаточно сложно установить, что является действительной причиной сохранения величины показателя в стабильном состоянии в течение длительного периода времени: эффективная правоохранительная деятельность или стремительная потеря наиболее активного, трудоспособного населения. Но в целом можно отметить, что требования, установленные Минэкономразвития для показателя уровня экономической преступности в целях реализации Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года, выполняются. Уровень преступности в сфере экономики в настоящее время находится в рамках допустимых пределов и можно достаточно уверенно заявлять о том, что экономической безопасности России в этом направлении пока что ничто не угрожает.

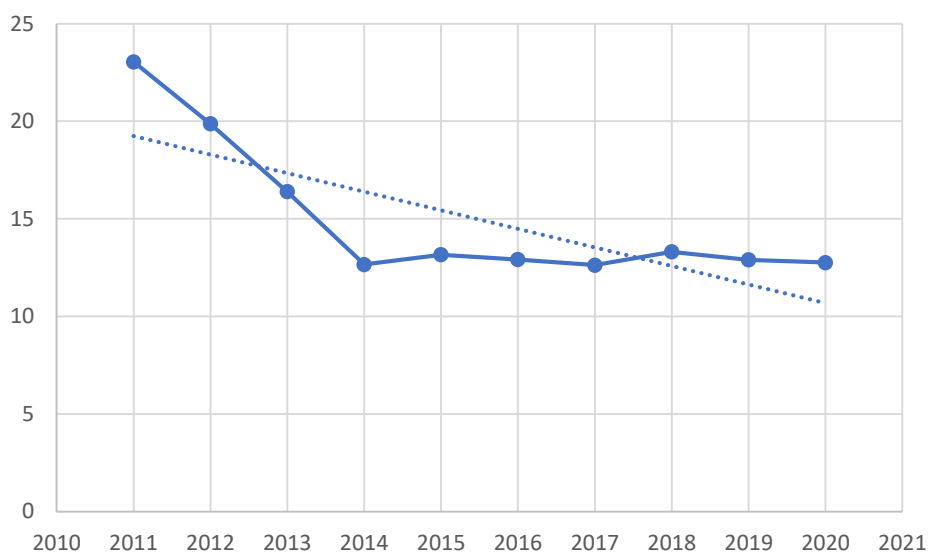


Рис. 2.37. Динамика количества экономических преступлений на 10 тыс. человек трудоспособного населения за 2011–2020 гг. Составлено автором по данным статистических данных портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ⁸² и Федеральной службы государственной статистики⁸³

Динамика экономических преступлений за 2010–2021 годы представлена на рис. 2.38.

Анализ ряда данных, отражающих динамику экономических преступлений в России, демонстрирует следующие изменения: в 2010 г. – уменьшение на 152 357 ед. (темп прироста составил 35,53 %), в 2011 г. – уменьшение на 73 981 ед. (–26,76 %), в 2012 г. – уменьшение на 29 479 ед. (14,56 %), в 2013 г. – уменьшение на 31 746 ед. (–18,35 %), в 2014 г. – уменьшение на 33 432 ед. (–23,67 %), в 2015 г. – увеличение на 4 648 ед. (4,31 %), в 2016 г. – уменьшение на 3 691 ед. (–3,28 %), в 2017 г. – уменьшение на 3 667 ед. (–3,37 %), в 2018 г. – увеличение на 4 376 ед. (4,16 %), в 2019 г. – уменьшение на 4 536 ед. (+4,32 %) и в 2020 г. – увеличение на 553 ед. (–0,52%).

⁸² Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/offenses_table.

⁸³ Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>.

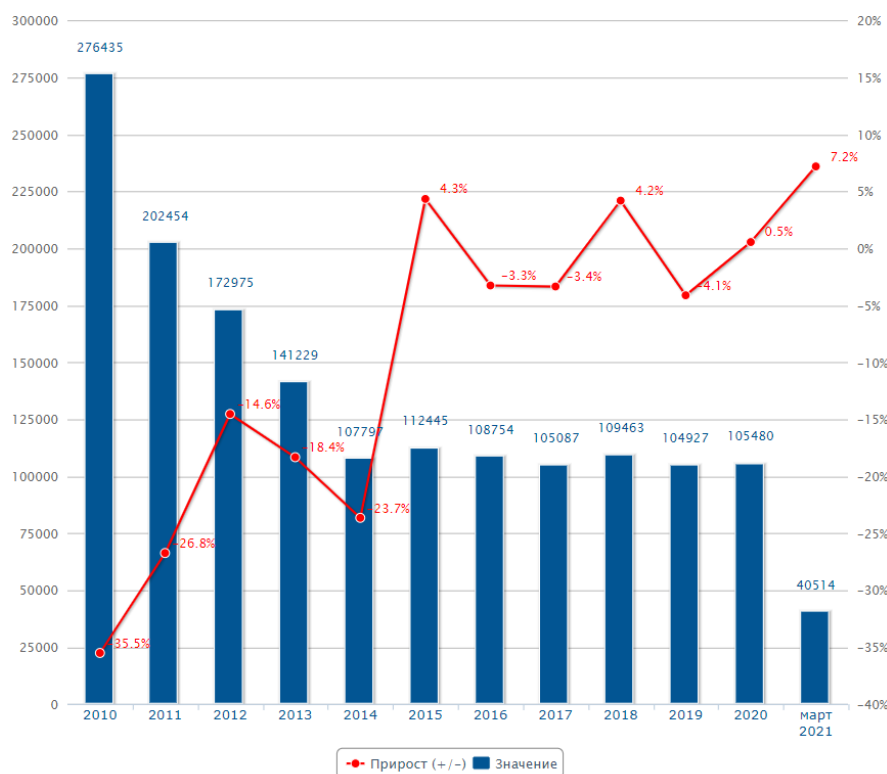


Рис. 2.38. Зарегистрировано экономических преступлений за 2010–2021 гг., а также прирост, %⁸⁴

Наглядно отображено значительное снижение количества зарегистрированных преступлений экономической направленности, продолжавшееся непрерывно с 2010 по 2014 г. Данная тенденция может быть связана не только с такими ранее указанными процессами, как реформирование правоохранительной системы, появление новых технических средств и рост правосознания граждан, но и с переводом деяния из категории преступления в категорию административных правонарушений, а в ряде случаев, как, например, с контрабандой, даже с декриминализацией. Начиная с 2014 г. количество преступлений в экономике в течение всего последующего периода изменялось не значительно, в пределах 4 %.

Структура преступлений экономической направленности представлена на рис. 2.39.

Деяния учитываются как преступления экономической направленности, если они совершены:

1) должностными, материально-ответственными и иными лицами, выполняющими на предприятиях, в учреждениях и организациях организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции; имеющими доступ к предмету преступного посягательства для выполнения трудовых обязанностей по роду деятельности или службы; выполняющими обязанности по охране имущества или объекта, в котором оно хранится, без материальной ответственности;

2) в процессе осуществления производственно-хозяйственной и финансовой деятельности либо под видом ее осуществления.

⁸⁴ Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart.

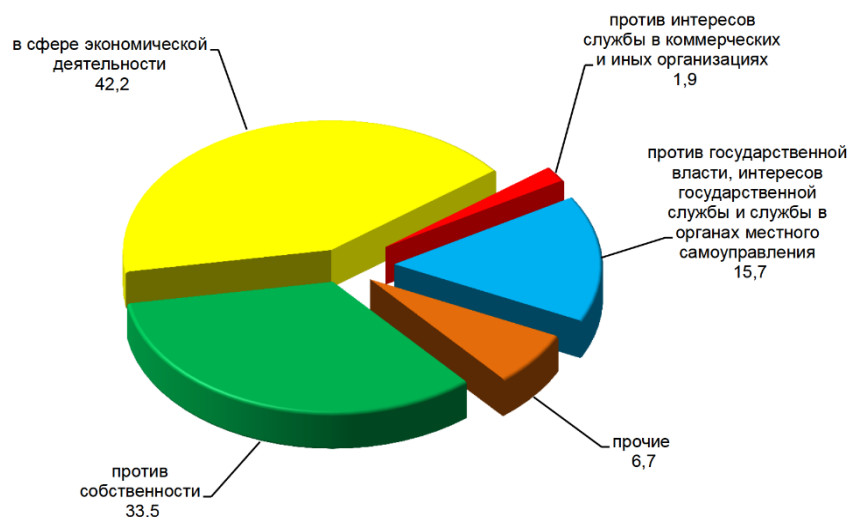


Рис. 2.39. Структура экономических преступлений в РФ, следствие по которым обязательно, за 2020 г., %⁸⁵

Снижение числа преступлений экономической направленности связано:

- с реализацией государственной политики и совершенствованием нормативно-правового регулирования в области обеспечения экономической безопасности (рассмотрено проектов: 173 федеральных закона, 10 постановлений Правительства Российской Федерации; 53 официальных отзыва и заключения Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов);
- с реализацией МВД России комплекса совместных мероприятий с Генеральной прокуратурой РФ, ФСБ России, Росфинмониторингом, ФНС России, Центральным Банком РФ, ФТС России, Минэнерго России, Росприроднадзором, Ростехнадзором по усилению борьбы с преступностью (в оборонно-промышленном и топливно-энергетическом комплексах, банковской и финансово-кредитной сфере);
- с распространением информирования о подозрительных операциях, содержащих признаки экономических составов; усложнением характера экономических преступлений и появлением новых форм противоправной деятельности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий, уязвимостью информационной инфраструктуры финансовой системы, сохранением значительной доли теневой экономики и условий для криминализации хозяйственно-финансовых отношений, повышающих их латентизацию;
- с усовершенствованием методов выявления, раскрытия и профилактики преступных деяний.

Для характеристики преступной деятельности в территориальном разрезе представлен рейтинг регионов по числу преступлений экономической направленности.

⁸⁵ Министерство внутренних дел Российской Федерации. Состояние преступности. URL: <https://мвд.рф/reports>.

Исходя из данных графика можно заключить, что наибольшее число преступлений экономической направленности совершается в г. Москва. При этом доля преступлений значительно превосходит число деяний в других регионах. Для составления рейтингов берутся данные, разрабатываемые Министерством внутренних дел Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, Федеральной службой исполнения наказаний. Публикуются сведения о состоянии преступности, в том числе по отдельным видам наиболее опасных и распространенных преступлений, информация о лицах, совершивших преступления, их характеристика по полу, возрасту, социальному положению, а также о числе осужденных, их составе, распределении осужденных по основным мерам наказания и числе лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

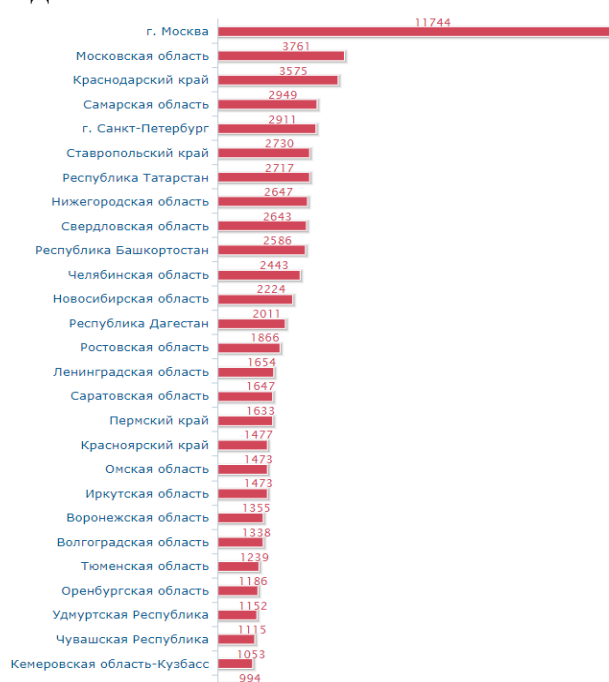


Рис. 2.40. Рейтинг регионов РФ по числу зарегистрированных экономических преступлений⁸⁶

С учетом изложенного прогнозируется дальнейшее снижение количественных показателей преступлений экономической направленности, что явится следствием продолжения реализации государственной политики по защите бизнеса. Одновременно предполагается рост отдельных видов преступлений экономической направленности: киберпреступлений, особенно мошенничеств; коррупционных посягательств в сфере экономической деятельности; хищений бюджетных средств, выделяемых на закупки государственных и муниципальных нужд, федеральные целевые программы и национальные проекты; хищений в кредитно-финансовой сфере, легализации (отмывания) денежных средств и иного имущества, полученного преступным путем; хищений и нецелевого использования денежных средств, выделяемых на нужды жилищно-

⁸⁶ Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/offenses_rate.

коммунального хозяйства, прежде всего в рамках программы расселения ветхого и аварийного жилья, а также реновации⁸⁷.

Контрольные вопросы

1. Понятие, общая характеристика и виды преступлений в сфере экономики.
2. Система преступлений в сфере экономики, их объект.
3. Соотношение экономической преступности и экономического преступления.
4. Особенности квалификации преступлений в сфере экономики.
5. Понятие, общая характеристика и виды преступлений против собственности.
6. Понятие и признаки хищения.
7. Кража, ее понятие и признаки.
8. Мошенничество, его виды. Разграничение мошенничества и кражи, сопряженной с обманом.
9. Присвоение и растрата. Их отличие от кражи.
10. Грабеж. Его отграничение от кражи.
11. Разбой: понятие и разграничение с насильственным грабежом.
12. Хищение предметов, имеющих особую ценность.
13. Вымогательство: понятие и отличие от насильственного грабежа и разбоя.
14. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием. Его отличие от мошенничества.
15. Понятие экономических преступлений и место в экономических преступлениях преступлений в сфере экономической деятельности.
16. Объект преступлений в сфере экономической деятельности.
17. Основные характеристики преступлений в сфере экономической деятельности.
18. Классификация преступлений в сфере экономической деятельности.

Тесты и задания

1. По данным ГИАЦ МВД РФ состояние преступности (по количеству преступлений) за период 2017–2020 гг. России выглядит следующим образом:

Регионы	2017	2018	2019	2020
Алтайский край	44940	42102	45024	44096
Амурская область	18091	17904	16909	17254
Архангельская область	24015	22365	20680	19068
Астраханская область	22687	20742	17295	15799
Белгородская область	15895	14888	14930	14296
Брянская область	19467	18733	19060	17100

⁸⁷ Министерство внутренних дел Российской Федерации. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184>.

Регионы	2017	2018	2019	2020
Владимирская область	23831	21753	18640	18807
Волгоградская область	40017	39143	36507	36417
Вологодская область	25289	23826	24429	24460
Воронежская область	27027	27682	30437	33747
Дальневосточный ФО	129346	128045	133578	130090
Еврейская АО	3719	3791	3198	3465
Забайкальский край	30485	31287	35001	32150
Ивановская область	17207	15950	14506	14874
Иркутская область	59488	60109	57098	53162
Кабардино-Балкарская Респ.	8285	8798	8668	7881
Калининградская область	15192	15041	14521	15573
Калужская область	15086	14783	15727	16808
Камчатский край	5335	5329	5103	4978
Карачаево-Черкесская Респ.	3960	3679	3605	3421
Кемеровская область	67369	66630	63198	61990
Кировская область	20274	21229	21772	22123
Калужская область	15086	14783	15727	16808
Камчатский край	5335	5329	5103	4978
Костромская область	9258	8351	7655	8001
Краснодарский край	66351	65959	64141	69959

В табличном редакторе MS Excel необходимо выполнить следующие задания:

Произвести группировку преступлений, образовав 4 группы по годам.

Вычислите за каждый год в каком регионе совершено максимальное и минимальное число преступлений, определите среднее число преступлений и все показатели вариации.

Для каждого года проведите анализ состояния преступности по регионам, вычислив количество регионов по трем категориям преступлений: до 10000; от 10000 до 60000; от 60000 до 135000.

Произведите группировку преступлений по федеральным округам.

Определить регионы, входящих в группу риска, у которых выполняются следующие условия: округ «Центральный» и число преступлений более 67000.

Постройте графический отчет, характеризующий распределение преступности.